

Ilmiy jurnal

1 Jild
2 Son

Sotsiologiya va huquq

Sotsiologiya va huquq

Ilmiy jurnal

BOSH MUHARRIR

Axmedov N.X.

O'zbekiston Milliy universiteti o'qituvchisi,
"LOGOS" ilmiy-ta'lim markazi direktori,
sotsiologiya fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD)

BOSH MUHARRIR O'RINBOSARI

Ismoilov B.I.

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi
Davlat xizmatini rivojlantirish agentligi yetakchi
inspektori

MAS'UL KOTIB

Mansurova S.A.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura
Akademiyasi tahririy-nashriyot bo'limi boshlig'i

TEXNIK MUHARRIRLAR

Alikariyeva A.N.

sot.f.n., dotsent

Rashidova Sh.B.

O'zbekiston Milliy universiteti katta o'qituvchisi

TAHRIRIYAT KENGASHI:

Bekmuradov M.B.

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi
Davlat boshqaruvi akademiyasi kafedra mudiri,
professor, sot.f.d.

Umarov A.A.

O'zbekiston davlat san'at va madaniyat instituti
professor, sot.f.d.

Kaxxarov A.

Orolni qutqarish Xalqaro jamg'armasining bosh
maslahatchisi, professor, sot.f.d.

Xolbekov A.J.

O'zbekiston Milliy universiteti professori, s.f.d.

Po'latov B.X.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura
Akademiyasi professori yurid.f.d.

Rahimov F.X.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura
Akademiyasi professori yurid.f.d.

Xakimov R.R.

O'zbekiston Respublikasi Oliy va o'rta maxsus
ta'lim vazir o'rinbosari, dotsent, yurid.f.d.

Isoqov H.I.

O'zbekiston Respublikasi Sudyalar oliy kengashi
huzuridagi Sudyalar oliy maktabi direktori

TAHRIRIYAT KENGASHI:

Ubaydullayeva R.T.

O'zbekiston Milliy universiteti professori, sot.f.d.

Matibayev T.B.

Xalq deputatlari Toshkent shahar Kengashi rais o'rinbosari, deputat, professor, sot.f.d., Turon fanlar akademiyasi akademigi

Sodiqova Sh.M.

Xalqaro islom akademiyasi professori, sot.f.d.

Farfiyev B.A.

Xalqaro islom akademiyasi professori, sot.f.d.

Latipova N.M.

O'zbekiston Milliy universiteti kafedra mudiri, professor, sot.f.d.

Kalanov K.K.

O'zbekiston Milliy universiteti kafedra mudiri, professor, sot.f.n.

Seitov A.P.

O'zbekiston liberal demokratik partiyasi sektor mudiri, sot.f.d.

Parmanov F.Y.

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasi dotsenti, sot.f.d.

Alekseyeva V.S.

"Ijtimoiy fikr" respublika jamoatchilik fikrini organish Markazi direktori o'rinbosari, sot.f.f.d. (PhD), professor

Jiyanmuratova G.Sh.

O'zbekiston Milliy universiteti dotsenti, sot.f.f.d. (PhD)

Adilxodjaeva S.M.

Jahon iqtisodiyoti va diplomatiya universiteti kafedra mudiri, professor, yurid.f.d.

Nasriyev I.I.

O'zbekiston Respublikasi Sudyalar oliy kengashi huzuridagi Sudyalar oliy maktabi kafedrasini mudiri, professor, yurid.f.d.

Akilov A.R.

O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi huzuridagi Qonunchilik muammolari va parlament tadqiqotlari instituti bo'lim boshlig'i, professor, yurid.f.d.

Malikova G.R.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura Akademiyasi professori yurid.f.d.

Raxmanova S.M.

O'zbekiston Respublikasi Sudyalar oliy kengashi huzuridagi Sudyalar oliy maktabi kafedra mudiri, professor, yurid.f.d.

Ismailov B.I.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura Akademiyasi professori yurid.f.d.

Xojiyev E.T.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura Akademiyasi professori yurid.f.d.

Bekov I.R.

Jahon iqtisodiyoti va diplomatiya universiteti professori, yurid.f.d.

Astanov I.R.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura Akademiyasi professori, yurid.f.d.

Manzil: M.Ulug'bek tumani, Oqqo'rg'on ko'chasi, 23V/9 P/I 100052

Web: <http://www.centrologos.uz>,

Email: info@centrologos.uz

Tel.: +998977418877

Социология и право

Научный журнал

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Н.Х. Ахмедов

преподаватель Национального университета Узбекистана, доктор философии по социологическим наукам (PhD), директор научно-образовательного центра «LOGOS»(PhD)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Б.И. Исмоилов

Ведущий инспектор в Агентстве развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан

ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ

С.А. Мансурова

начальник отдела редакционно-издательского отдела Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕДАКТОРЫ

А.Н. Аликариева

к.соц.н., доцент

Ш.Б. Рашидова

Старший преподаватель Национального университета Узбекистана

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

М.Б. Бекмурадов

д.соц.н., профессор, заведующий кафедрой Академии Государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Б.Х. Пўлотов

д.ю.н., профессор Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

А.А. Умаров

д.соц.н., профессор государственного института искусства и культуры Узбекистана

Ф.Х. Рахимов

Директор Высшей школы судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан

А. Каххаров

д.соц.н., профессор, главный консультант Международного фонда спасения Арала

Р.Р. Хакимов

д.ю.н., доц., заместитель министра высшего и среднего специального образования

А.Ж. Холбеков

д.соц.н., профессор Национального университета Узбекистана

Х.И. Исоков

Директор Высшей школы судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Р.Т. Убайдуллаева

д.соц.н., профессор Национального университета Узбекистана

Т.Б Матибаев

д.соц.н., профессор, академик академии наук Турон, депутат, заместитель народных депутатов председателя Ташкентского городского Кенгаша

Ш.М. Содикова

д.соц.н., профессор Международной исламской академии

Б.А. Фарфиев

д.соц.н., профессор Международной исламской академии

Н.М. Латипова

д.соц.н., профессор, заведующая кафедрой Национального университета Узбекистана

К.К. Каланов

к.соц.н., профессор, заведующий кафедрой Национального университета Узбекистана

А.П. Сеитов

д.соц.н., заведующий сектором либерально-демократической партии

Ф.Й. Парманов

д.соц.н., доцент Академии Государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

В.С. Алексеева

д.ф.соц.н. (PhD), профессор, заместитель директора республиканского Центра Изучения Общественного Мнения «Ижтимоий фикр»

Г.Ш. Жиянмуратова

д.ф.соц.н. (PhD), доцент Национального университета Узбекистана

С.М. Адылходжаева

д.ю.н., профессор, заведующая кафедрой Университета мировой экономики и дипломатии.

И.И. Насриев

д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой Высшей школы судей при Высшем судебном совете

А.Р. Акилов

профессор, Начальник отдела Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе

Г.Р. Маликова

д.ю.н., профессор Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

С.М. Рахманова

д.ю.н., проф., заведующий кафедрой Высшей школы судей при Высшем судебном совете

Б.И. Исмаилов

д.ю.н., профессор Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

Э.Т. Хожиев

д.ю.н., профессор Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

И.Р. Беков

д.ю.н., профессор Ташкентского государственного юридического университета

И.Р. Астанов

д.ю.н., профессор Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

Адрес: 100052, р-н М.Улугбекский, ул. Аккурган, 23В/9

Web: <http://www.centrlogos.uz>,

Email: info@centrlogos.uz

Тел.: +998977418877

Sociology and law

Scientific journal

CHIEF EDITOR

N.Kh. Akhmedov

Lecturer of the National University of Uzbekistan
Doctor of Philosophy in Sociological Sciences
(PhD), Director of the Scientific and Educational
Center "LOGOS"

DEPUTY EDITOR

B.I. Ismoilov

Leading Inspector at the Agency for the
Development of Public Service under the
President of the Republic of Uzbekistan

EXECUTIVE SECRETARY

S.A. Mansurova

Head of the Department of the Editorial and
Publishing Department of the Academy of the
General Prosecutor's Office of the Republic of
Uzbekistan

TECHNICAL EDITORS

A.N. Alikariyeva

PhD, Associate Professor

Sh.B. Rashidova

Senior lecturer at the National university of
Uzbekistan

EDITORIAL BOARD:

M.B. Bekmuradov

Head of the Department of the Academy of
Public Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan, Doctor of Social Sciences,
Professor

A.A. Umarov

Professor of the Uzbekistan State Institute of Art
and Culture, Doctor of Social Sciences

A. Kakhkharov

Chief Consultant of the International Fund for
Saving the Aral Sea, Doctor of Social Sciences,
Professor

A.Zh. Kholbekov

Professor of the National University of Uzbekistan,
Doctor of Social Sciences

B.Kh. Pulatov

Professor of the Academy of the General
Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Law Sciences

F.Kh. Rakhimov

Professor of the Academy of the General
Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Law Sciences

R.R. Khakimov

Deputy Minister of Higher and Secondary
Specialized Education, Doctor of Law Sciences,
Associate Professor

X.I. Isokov

Director of the Supreme School of Judges under
the Supreme Judicial Council of the Republic of
Uzbekistan

EDITORIAL TEAM:

R.T. Ubaydullaeva

Professor of the National University of Uzbekistan,
Doctor of Social Sciences

T.B. Matibaev

Academician of the Turon Academy of Sciences,
Deputy, Deputy Chairman of the Tashkent City
Council, Doctor of Social Sciences, Professor

Sh.M. Sodikova

Professor of the International Islamic Academy,
Doctor of Social Sciences

B.A. Farfiyev

Professor of the International Islamic Academy,
Doctor of Social Sciences

N.M. Latipova

Head of Department, National University of
Uzbekistan, Doctor of Social Sciences, Professor

K.K. Kalanov

Head of Department, National University of
Uzbekistan, Candidate of Social Sciences,
Professor

A.P. Seitov

Head of the Sector of the Liberal Democratic
Party, Doctor of Social Sciences

F.J. Parmanov

Doctor of Social Sciences, Associate Professor of
the Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan

V.S. Alekseeva

Deputy Director of the Republican Center for
the Study of Public Opinion "Ijtimoiy fikr", PhD,
Professor

G.Sh. Zhiyanmuratova

National University of Uzbekistan, Ph.D Associate
Professor

S.M. Adilkhodjaeva

Head of Department, University of World
Economy and Diplomacy, Doctor of Law sciences,
Professor

I.I. Nasriev

Head of the Department of the Higher School of
Judges under the Higher Judicial Council, Doctor
of Law sciences, Professor

A.R. Akilov

Head of the Department of the Institute of
Legislation Problems and Parliamentary Studies
under the Oliy Majlis, Doctor of Law sciences,
Professor

G.R. Malikova

Professor of the Academy of the General
Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Law sciences

S.M. Rakhmanova

Head of the Department of the Higher School of
Judges under the Higher Judicial Council, Doctor
of Law sciences, Professor

B.I. Ismailov

Professor of the Academy of the General
Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Law sciences

E.T. Khozhiev

Professor of the Academy of the General
Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Law sciences

Bekov I.R.

Tashkent State Law University, Doctor of Law
sciences, Professor

I.R. Astanav

Professor of the Academy of the General
Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Law sciences

Address: 23B/9. St. Akkurgan, district M. Ulugbek, 100052,

Web: <http://www.centrlogos.uz>,

Email: info@centrlogos.uz

Phone.: +998977418877

МУНДАРИЖА:

ИНФРАТУЗИЛМА МАКОНИ БОЛАЛАР ИЖТИМОЙИ ФАРОВОНЛИГИНИНГ КЎРСАТКИЧИ СИФАТИДА Латипова Н.	12
ЎЗБЕКИСТОН ОЛИЙ ТАЪЛИМ ТИЗИМИДА СОЦИОЛОГИК ФАНЛАР ЎҚИТИЛИШНИНГ АҲАМИЯТИ Фарфиев Ф.	20
ЎЗБЕКИСТОНДА ИЖТИМОЙИ ҲИМОЯ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ ТЎҒРИСИДА Сеитов А.	25
ОЛИЙ ЎҚУВ ЮРТЛАРИ СИФАТ МЕНЕЖМЕНТИ ТИЗИМИДА АХБОРОТ-ТАЪЛИМ МУҲИТИНИНГ ЎРНИ Аликаривева А.	31
ЭЛЕКТОРАЛ ХУЛҚ-АТВОР МОТИВАЦИЯСИ: МАЗМУН-МОҲИЯТИ ВА СТРУКТУРАСИ Жиянмуратова Г.	38
МИЛЛАТЛАРАРО ТУТУВЛИК ВА ДИНЛАРАРО БАҒРИКЕНГЛИКНИ РИВОЖЛАНТИРИШДА ЁШЛАРНИНГ ЎРНИ Ахмедова Ф.	42
БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШДА ЯНГИ ЭНЕРГИЯ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ ВА ЭНЕРГЕТИКА ҲУҚУҚИНИНГ РЕТРОСПЕКТИВ ҚИЁСИЙ ТАҲЛИЛИ Нарзуллаев О.Х.	47
ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ФУҚАРОЛИК ХИЗМАТИ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИНГ РИВОЖЛАНИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ Хусанов О.Т.	59
КОРРУПЦИЯ ОМИЛЛАРИНИ БАРТАРАФ ЭТИШДА ҲУҚУҚИЙ МОНИТОРИНГНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ ЖИҲАТЛАРИ Алоев У.	65
МИЛЛИЙ ХАВФСИЗЛИК ТИЗИМИДА ҲУҚУҚИЙ ХАВФСИЗЛИК Аминов У.Ш.	69
КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ: ЎЗБЕКИСТОН ВА ГЕРМАНИЯ ТАЖРИБАСИ Муҳаммадиева М.Я.	75

СОДЕРЖАНИЕ:

ИНФРАСТРУКТУРА ПРОСТРАНСТВА КАК ИНДИКАТОР СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ ДЕТЕЙ Н.Латипова	12
ЗНАЧЕНИЕ ПРЕПОДАВАНИЯ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ НАУК В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ УЗБЕКИСТАНА Ф.Фарфиев	20
ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В УЗБЕКИСТАНА А.Сеитов	25
РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЫ В СИСТЕМЕ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ А.Аликариева	31
МОТИВАЦИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ: СОДЕРЖАНИЕ И СТРУКТУРА Г. Джиянмуратова	38
РОЛЬ МОЛОДЕЖИ В РАЗВИТИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ И МЕЖРЕЛИГИОЗНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ Ф.Ахмедова	42
РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ НОВЫХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПРАВА В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ О.Х. Нарзуллаев	47
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В УЗБЕКИСТАНА О.Т. Хусанов	59
НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА ПРИ УСТРАНЕНИИ КОРРУПЦИОННЫХ ФАКТОРОВ У.Алоев	65
ЮРИДИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ У.Ш. Аминов	69
КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ: ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА И ГЕРМАНИИ М.Я. Мухаммадиева	75

TABLE OF CONTENT:

SPACE INFRASTRUCTURE AS AN INDICATOR OF CHILDREN'S SOCIAL WELL-BEING N.Latipova	12
THE SIGNIFICANCE OF TEACHING SOCIOLOGICAL SCIENCES IN THE SYSTEM OF HIGHER EDUCATION IN UZBEKISTAN F.Farfiyev	20
ON INCREASING THE EFFICIENCY OF SOCIAL PROTECTION IN UZBEKISTAN A.Seitov	25
THE ROLE OF THE INFORMATION AND EDUCATIONAL ENVIRONMENT IN THE QUALITY MANAGEMENT SYSTEM OF HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTIONS A.Alikarieva	31
MOTIVATION OF ELECTORAL BEHAVIOR: CONTENT AND STRUCTURE G.Dziyanmuratova	38
THE ROLE OF YOUTH IN THE DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL ACCORD AND INTERRELIGIOUS TOLERANCE F.Akhmedova	42
RETROSPECTIVE COMPARATIVE ANALYSIS OF NEW ENERGY TECHNOLOGIES AND ENERGY LAW IN SUSTAINABLE DEVELOPMENT O. Narzullaev	47
PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE LEGAL FRAMEWORK OF THE CIVIL SERVICE IN UZBEKISTAN O.T. Khusanov	59
SOME ASPECTS OF IMPROVING LEGAL MONITORING IN THE ELIMINATION OF CORRUPTION FACTORS U. Alov	65
LEGAL SECURITY IN THE NATIONAL SECURITY SYSTEM U.Sh. Aminov	69
CURRENT ISSUES IN THE FIGHT AGAINST CORRUPTION: THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN AND GERMANY M.Mukhamadieva	75

Латипова Нодира Мухтаржановна,
 доктор социологических наук, профессор
 Заведующая кафедрой «Социальная работа» НУУз
 n.latipoiva@nuu.uz

ИНФРАСТРУКТУРА ПРОСТРАНСТВА КАК ИНДИКАТОР СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ ДЕТЕЙ

Аннотация: Статья посвящена благополучию детей как основному направлению развития Нового Узбекистана. Проанализированы основные социально-правовые аспекты социальной защиты ребенка в Республике Узбекистан. Рассмотрены субъективные и объективные показатели благополучия детей. Рассмотрен один из индикаторов – социальная инфраструктура и его влияние на развитие ребенка. Также описано использование метода ментальных карт при изучении городского пространства и его влияние на эмоциональное и когнитивное восприятие.

Ключевые слова: дети, социальная защита, социальная политика, право, благополучие, индикаторы, подходы, пространство, инфраструктура, ментальные карты, картографирование.

Латипова Нодира Мухтаржановна,
 Социология фанлари доктори, профессор
 УзМУ, «Ижтимоий иш» кафедраси мудири
 n.latipoiva@nuu.uz

ИНФРАТУЗИЛМА МАКОНИ БОЛАЛАР ИЖТИМОЙ ФАРОВОНЛИГИНИНГ КЎРСАТКИЧИ СИФАТИДА

Аннотация: Мақола янги Ўзбекистон тараққиётининг асосий йўналиши сифатида болалар фаровонлигига бағишланган. Ўзбекистон Республикасида болаларни ижтимоий ҳимоя қилишнинг асосий ижтимоий-ҳуқуқий жиҳатлари таҳлил қилинади. Болалар фаровонлигининг субъектив ва объектив кўрсаткичлари кўриб чиқилади. Кўрсаткичлардан бири – ижтимоий инфратузилма ва унинг бола ривожланишига таъсири ҳисобланади. Шунингдек, унда шаҳар маконини ўрганишда ақлий хариталар усулидан фойдаланиш ва унинг ҳиссий ва когнитив идрокка таъсири тасвирланган.

Калит сўзлар: болалар, ижтимоий ҳимоя, ижтимоий сиёсат, ҳуқуқ, фаровонлик, кўрсаткичлар, ёндашувлар, макон, инфратузилма, ақлий хариталаш, хариталаш.

Latipova Nadira,
Doctor of Sociological Sciences, Professor
Head of the Department of Social Work NUUz
n.latipoiva@nuu.uz

SPACE INFRASTRUCTURE AS AN INDICATOR OF CHILDREN'S SOCIAL WELL-BEING

Annotation: The article is devoted to the well-being of children as the main direction of the development of the New Uzbekistan. The main socio-legal aspects of child social protection in the Republic of Uzbekistan are analyzed. Subjective and objective indicators of children's well-being are considered. One of the indicators is considered – social infrastructure and its impact on the development of the child. It also describes the use of the method of mental maps in the study of urban space and its impact on emotional and cognitive perception.

Key words: children, social protection, social policy, law, well-being, indicators, approaches, simplicity, infrastructure, mental mapping, mapping.

Социальная политика в Узбекистане направлена на обеспечение достойной жизни каждого члена общества и является приоритетным направлением в деятельности государства. Социальная сфера государства – это направление его деятельности по регулированию социально-экономических условий жизни общества, всех групп его населения. Особенно велика роль государства в условиях, когда происходит смена общественных систем, когда социальные проблемы и противоречия приобретают наиболее обостренный характер.

Для успешной реализации Стратегии развития Нового Узбекистана в отношении детей требуется определение и реализация конкретных социально-политических мер, способных улучшить благополучие детей. Это потребует в первую очередь, чтобы государство выступило с одной стороны гарантом и основным актором осуществления социальной поддержки всех слоев населения, а с другой стороны проводником мер по реализации последовательных изменений, которые могут быть необходимыми, учитывая происходящие в обществе перемены и это позволит создания прочной базы данных о благополучии детей, их повседневной жизни, своевременное предоставление услуг и решение проблем.

Согласно ст.3 Конвенции ООН о правах ребенка, «государства участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры» [1]. Благополучие детей относится и к экономической ситуации, в которой живет ребенок, и к тому, каким отношением со стороны сверстников ребенок окружен, каковы его права и возможности для развития.

Защита прав детей в Узбекистане осуществляется нормами различных отраслей международного, национального права. Узбекистан ратифицировал пять международных конвенций, принял более десяти законов касательно прав ребенка, в их числе Конвенция о правах ребёнка. Тем самым, в Центральной Азии Узбекистан первым взял на себя обязательства по соблюдению Конвенции. Последовательно воплощаются в жизнь цели и задачи, определенные Международной конвенцией ООН о правах ребенка. Права и благополучие детей закреплены в Конституции Республики Узбекистан [2], которая определяет разделение обязанностей и полномочий властей внутри страны и основные права всех граждан.

Кроме того, права ребенка определены в Законе «О гарантиях прав ребенка Республики Узбекистан». В соответствии с этим Законом, права детей не могут быть ограничены за исключением установленных. В частности, защита прав детей начинается с момента рождения, регистрации рождения, которая гарантирует идентификацию, имя и гражданство. Детям с рождения гарантирован доступ к базовым социальным услугам. В Законе установлены гарантии прав детей в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения и всестороннего развития. Особый акцент в этом законе сделан на гарантиях прав социально уязвимых детей и детей с инвалидностью. Практически во всех вновь принимаемых кодексах и законах Республики Узбекистан учитывается принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

Благополучие ребенка связано с такими понятиями как права, удовлетворение базовых потребностей, качество жизни, удовлетворенность жизнью, самореализация, уровень счастья.

К примеру, в последние 5 лет в Узбекистане показатели смертности снизились, с 14,0% до 12,0%, коэффициент неонатальной смертности с 7,1% до 6,4% [3] (Рис. 1.). Цели устойчивого развития в Узбекистане поставил перед собой задачу к 2030 году в два раза снизить смертность новорожденных и детей в возрасте до пяти лет.



Рис. 1. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию ребенка в целях устойчивого развития в Узбекистане

По мнению зарубежных ученых благополучие концентрируется на изучении базовых потребностей, в частности, используется как концепция для описания качества жизни [4]. Е.Р.Ярская-Смирная под благополучием считает комплексную и междисциплинарную область исследований, в которой внимание уделяется разнообразным и ей всегда определяемым параметрам благополучия [5, 72].

Так, по мнению российского автора О.В.Степанова, благополучие ребенка зависит от уровня ее социальной защиты – от особенностей развития всех социальных институтов общества, определяется потребностями общества в обеспечении воспроизводства населения, детерминируется уровнем социально-экономического состояния страны и ее

социокультурными характеристиками.

В свою очередь, отсутствие или недостаток благополучия можно трактовать как неблагополучие, т.е. как комплекс условий, отражающихся в низких значениях упомянутых показателей: материальная необеспеченность, недоступность медицинских услуг, образования, деструктивные отношения в семье и со сверстниками, поведение, ведущее к ухудшению условий жизни и здоровья самих несовершеннолетних и их окружения, риски различного рода, исходящие извне и из ближайшего окружения ребенка, а также низкая степень удовлетворенности жизнью у детей. Все это сказывается на взрослении и развитии детей, познании мира и своего окружения, на их способности к общению, овладению необходимыми социальными нормами и навыками [6, 83].

Уровень благополучия ребёнка можно определить, как объективными, так и субъективными показателями. Объективные индикаторы включают такие показатели как – доход семьи, питание детей, образование родителей, их занятость, жилищные условия, инфраструктура, уровень рисков, безопасность, в том числе насилия. Субъективные включают о степени удовлетворенности различными аспектами качества жизни и уровня благополучия в различном возрасте.

Эффективную систему социальной защиты составляют не только сильная нормативно-законодательная база, финансовое, материально-техническое и кадровое обеспечение, социальная инфраструктура.

Социальная инфраструктура является ключевым звеном в повышении уровня и качества жизни детей. Оценка качества жизни предусматривает оценку не только уровня их материального благосостояния, но и их здоровья, образования, реализации прав и свобод, комфортности проживания, активное участие в жизни общества. Всё это является показателем детского благополучия.

Социальная инфраструктура детства обеспечивает удовлетворение жизненно важных потребностей детей, семей с детьми, охватывая все пространство их жизнедеятельности. Эта инфраструктура является одним из доминирующих факторов повышения качества жизни детей, реализации потенциальных возможностей личности. Доступность, безопасность и качество условий жизнедеятельности ребенка напрямую отражаются на благополучии и здоровье детей.

Важнейшими принципами формирования социальной инфраструктуры детства должны быть доступность (экономическая, территориальная, образовательная) условий и услуг для каждого ребенка, их качество и безопасность.

Город, урбанизация и НТР создают ускоренные ритмы жизни и обусловленную транспортом и другой техникой малоподвижность населения, что серьезно и непосредственно влияет на состояние здоровья людей. Именно здоровье оказывается заложником еще одного «прямого выброса» урбанизации – загрязнения окружающей среды промышленностью, транспортом и самим городским населением.

Социолога в этом аспекте интересует зависимость поведения горожан от состояния среды обитания; состояние экологии является одним из факторов сознания и поведения человека. В этом плане существует социологическая задача создания методик, позволяющих фиксировать и изучать указанную зависимость. Кроме того, социально-экологический комфорт является в настоящее время очень важным показателем уровня жизни.

Современные города, особенно крупные, становятся все менее пригодными для проживания. Увеличивается загрязнение воздуха, воды, почвы. Растет преступность. Стрессы, некачественное питание, малоподвижный образ жизни приводят к росту сердечно-сосудистых заболеваний. Снижается качество жизни.

Исследования качества жизни горожан, как правило, включают большое количество объективных и субъективных оценок состояния элементов городской среды и условий жизнедеятельности [7, 248]. Объективные оценки соотносятся с существующими санитарно-гигиеническими, экологическими, юридическими нормами, социально-экономическими и демографическими показателями, местными физико-географическими условиями. Они могут

быть даны в сравнении с аналогичными средними показателями на общегосударственном, региональном, локальном уровнях. Субъективные оценки качества жизни – это элементы мировосприятия. Они очень изменчивы и зависят от ситуации, в которой оказался респондент, его пола, возраста, социального положения, уровня образования, места жительства, личного опыта, ценностей и многих других факторов. Инструментом измерения субъективных оценок является список корректно составленных вопросов. В результате интерпретации множества субъективных оценок создаётся некий комплекс моделей восприятия городской среды – ряд общественных образов города, каждый из которых соответствует обобщённым представлениям значительной группы его жителей.

Прогнозные социологические исследования позволяют определить наиболее перспективные направления социально-экономического развития города, являясь, таким образом, вкладом в стратегическое планирование развития территорий.

Обращение к разнообразным социальным проблемам в городском контексте связано с исследованием районов, в которых наблюдается концентрация соответствующих видов противоправных действий, например, продажи и употребления алкоголя, наркотиков. В таких случаях проводится анализ негативных или криминогенных факторов городской среды с учётом других возможных влияний на сложившуюся ситуацию, исследуются способы коррекции обстановки в районе.

Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) для оценки благополучия детей и сравнения значений этого показателя в различных странах учитывает шесть параметров: материальное благополучие, состояние здоровья и защищённость, образование, отношения в семье и со сверстниками, поведение и риски, субъективное восприятие благополучия самими детьми [8].

В проведенном в Алмазарском районе города Ташкента социологическом исследовании [9] состояния социальной инфраструктуры детства, одной из гипотез исследования являлось предположение о том, что существующая социальная инфраструктура не в полной мере отвечает потребностям семей с детьми и не всегда обеспечивает такие условия жизнедеятельности детей, которые способствовали бы их всестороннему развитию. В задачи исследования входило изучение актуальных проблем, с которыми сталкиваются семьи, имеющие детей; изучение доступности объектов социальной инфраструктуры.

Согласно полученным данным, одной из актуальных проблем для многих семей, имеющих детей, является недоступность ряда объектов социальной инфраструктуры. Так, более половины респондентов (56,7%), имеющих детей в возрасте до года, около половины респондентов (48,3%), имеющих детей в возрасте 0-6 лет, 39,6% респондентов, имеющих детей в возрасте 6-12 лет сталкиваются с проблемой удаленности от дома детских учреждений.

В Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы в 4 разделе «Проведение справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала», «Цель 38» предусматривает увеличение уровня охвата дошкольным образованием с нынешних 67% до 100% и создание свыше 7 тысяч новых негосударственных дошкольных образовательных организаций путем привлечения средств частного сектора в систему дошкольного образования [10].

В настоящее время во всех дошкольных образовательных учреждениях воспитываются 1,7 миллиона детей, охвачено 60% детей. Детских садов с 2017 года увеличилось в 3,5 раза, то есть с 5,2 тысяч до 18,3 тысячи.

Ответы на вопрос: «Имеются ли по месту Вашего жительства благоустроенные детские дворовые игровые площадки?» положительно ответили 43,7% опрошенных. На наличие спортивных площадок, дорожек, стадионов указала треть респондентов (34,3%). Физкультурно-оздоровительные и спортивные учреждения (бассейны, тренажерные залы и т.п.) имеются у 32,4% респондентов; специализированные спортивные секции для детей и подростков в 26,2%; кружки для детского творчества – в 36 %.

Полученные данные свидетельствуют о том, что социальная инфраструктура детства требует принятия эффективных мер по ее дальнейшему развитию и совершенствованию с учетом особенностей современного образа жизни и территории проживания.

В социологии существует вполне сформированная, устойчивая традиция картографирования городского пространства [11]. Когнитивная репрезентация информации об окружающем мире, которую человек приобретает из различных источников [12]. При этом одним и тем же термином могут обозначаться «и образ окружающей среды в уме индивида, и карта как объект иконического отображения на плоскости познавательных или эмоциональных представлений людей об окружающем мире» [13, 8]. К примеру, некоторые зарубежные исследователи вкладывают различный смысл к пониманию ментальных карт, к примеру, для репрезентации того, как люди оценивают места [14, 205-213] и субъективный подход нарисованных мест посещения человека.

Оно может осуществляться разными способами и по самым разным поводам. Определение значимых мест происходит в процессе создания ментальных карт. Этот метод позволяет не только выявить особенности восприятия территории, но и применительно к социальной работе определить места концентрации небезопасных мест для детей.

Российский ученый Ф.Н.Шемякин различает два стиля в зависимости от возраста и опыта детей [15, 140-192].

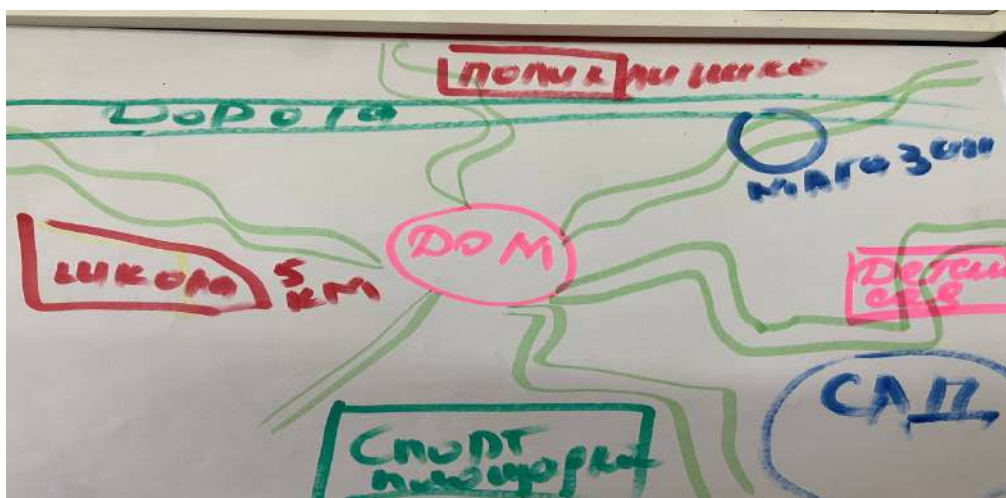


Рис. 2. Пример рисованной карты местности ребенком 5 лет

Карты визуализируют представления о местности, но человек не обязательно должен там жить. В исследовании принимали участие студенты вузов Екатеринбурга информантам предлагалось нарисовать «свой город» без каких-либо комментариев, расшифровывающих, что значит «свой». В результате мы получили как минимум три группы карт:

1) карты города рождения/взросления, города, в котором информант провел большую часть жизни (в результате мы получили карты поселений разного типа – от крупных городов до деревень, последние не были отбракованы, поскольку в них зафиксирован жизненный опыт, обозначены «места памяти»);

2) карты города текущего проживания, даже если опыт этого проживания не слишком большой;

3) карты идеального или воображаемого города, в котором информант предпочел бы жить [16].

Применительно исследованию социальной инфраструктуры детства, это может позволить выделить социально одобряемые места, или же благоприятные и не благоприятные объекты. Любой элемент городской среды, запечатленный на ментальной карте, может выражать разные смысловые значения. Ментальное картирование является эффективным способом для анализа субъективной структуры пространства, таких как пути, барьеры, ориентиры, эмоции, связанные с тем или иным местом. В особенности это важно для детей с инвалидностью. К примеру, в рамках проекта Министерства Инновационного развития и кафедры «Социальная работа» Национального университета Узбекистана А-ОТ-2021-64 «Создание мобильного приложения для оказания качественных и оперативных социальных услуг семьям» [17]

была разработана объективная ментальная карта, предоставления социальных услуг для уязвимых слоев населения города Ташкент. Это IT-приложение «Мобильный Центр социальных услуг» для граждан Алмазарского района города Ташкента и города Фергана, в целях обеспечения доступности социальных услуг и оперативного их предоставления. В связи с тем, что население недостаточно осведомлено о существующих социальных услугах в стране, необходима разработка простых в использовании инновационных инструментов для соединения потребностей населения и социальных услуг. При получении социально-консультативной помощи детям и женщинам, другим членам семьи, попавшим в трудную жизненную ситуацию или подвергающимся бытовому насилию смогут зайти в приложение и подобрать для себя правовые, социальные и другие услуги.

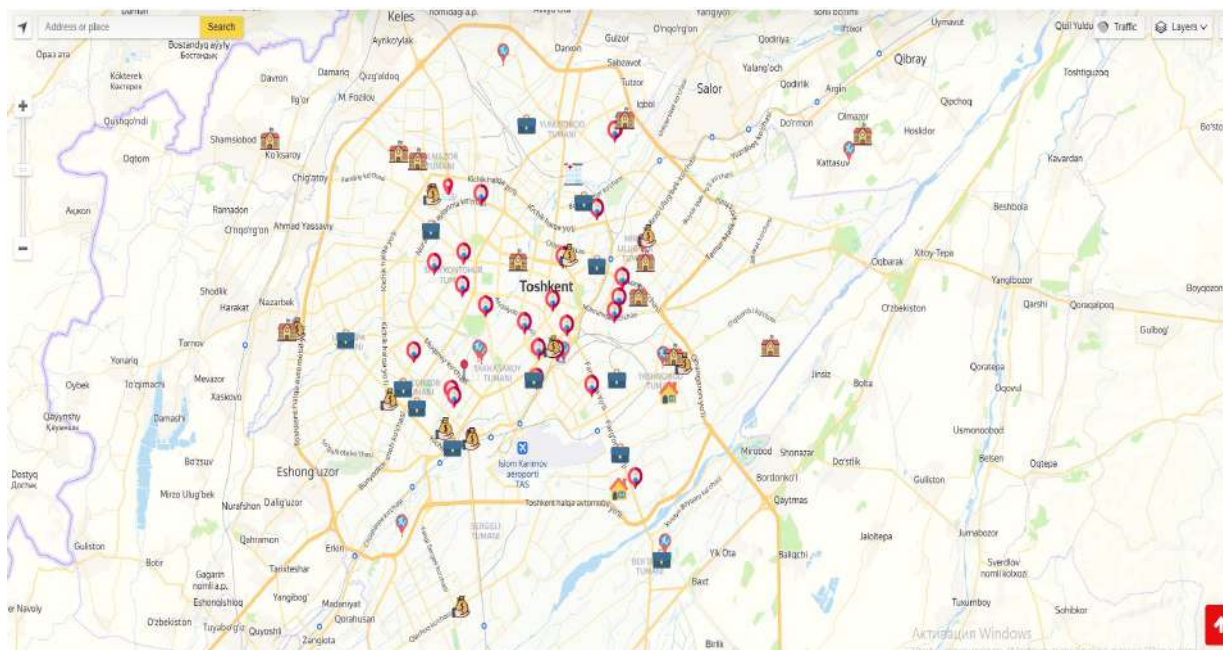


Рис. 3. Карта предоставления социальных услуг на основе интервью со специалистами

Ментальное картирование является удобным инструментом для анализа субъективной структуры общественного пространства – путей, барьеров, ориентиров, узловых точек и эмоций, которое оно вызывает. Качество структурных компонентов напрямую связано с историей города, его морфологией города и архитектурным обликом.

Ментальные карты являются одним из эффективных способов исследования и измерения символического капитала, поскольку в процессе рисования актуализируется неразрывная связь между эмоциональными и когнитивными элементами восприятия территории.

Можно выделить ряд перспективных направлений развития этой инфраструктуры, реализация мер по которым даст положительные результаты социальной защиты детей. Наиболее актуальными из них являются:

- дальнейшее развитие социальной инфраструктуры детства (создание благоприятных условий для отдыха, восстановления сил, оборудование мест для проведения свободного времени);
- очередь создание малых спортивных объектов (благоустроенных спортивных площадок во дворах и парках, велосипедных и беговых дорожек, турников и т. п.);
- создание безопасной среды;
- использовать метод социальное картирование местности, который позволит осуществить совершенствованию деятельности по развитию социальной инфраструктуры детства.

Итак, можно сделать вывод о том, что показателем социальной инфраструктуры

являются ментальные карты, которые являются одним из эффективных способов измерения символического капитала и социальной защиты детей как неразрывной связи эмоциональных и когнитивных элементов восприятия.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. Конвенция о правах ребенка 1989. <https://www.refworld.org>.
2. Конституция Республики Узбекистан. <http://www.gov.uz/en/constitution>.
3. Обеспечение здорового образа жизни. <http://nsdg.stat.uz/goal/6>. (Дата обращения 19.05.2022).
4. Dodge R., Daly, A., Huyton J., & Sanders L. (2012). The challenge of defining wellbeing. *International Journal of Wellbeing*, 2(3), 222-235. doi:10.5502/ijw.v2i3.4 (15) (PDF) The challenge of defining wellbeing. Available from: https://www.researchgate.net/publication/233740458_The_challenge_of_defining_wellbeing [accessed May 19 2022].
5. Ярская-Смирнова Е.Р. и др. Благополучие и неблагополучие в концептуальном аппарате семейной политики и защиты детства в современной России // Политика семьи и детства в постсоциализме. – ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2014.
6. Ярская-Смирнова Е., Романов П., Антонова А., Бирюкова С. Благополучие и неблагополучие в концептуальном аппарате семейной политики и защиты детства в современной России. / Политика семьи и детства в постсоциализме: коллектив. моногр. / под ред. В.Шмидт, Е.Ярской-Смирновой, Ж.Черновой (Библиотека «Журнала исследований социальной политики»). – М.: ООО «Вариант»: ЦСПГИ, 2014. <https://publications.hse.ru/>
7. Ядов В.А. Социологическое исследование: методология, программа, методы / В.А. Ядов; изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва: Наука, 2007.
8. ЮНИСЕФ, «Проблема детской бедности в перспективе. Обзор благополучия детей в богатых странах», Доклад Исследовательского центра ЮНИСЕФ «Инноченти», Выпуск 7, 2007 год.
9. Опрос проведен в мае 2021 года в Алмазарском районе. Использована квотная выборка размером в 86 респондента. Были опрошены респонденты в возрасте от 18 лет и старше, из них 1,0% – мужчины и 99,0% – женщины.
10. Указ Президента Республики Узбекистан. стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 гг. от 28.01.2022 г. № уп-60 <https://lex.uz/ru/docs/5841077>.
11. Напр., исследование Чарльза Бута считается классическим исследованием городского пространства, в результате которого была создана подробная социальная карта города. Подробный архив работ Ч. Бута доступен на сайте Лондонской школы экономики: [<http://booth.lse.ac.uk/>].
12. Klippel A. (2010) Mental maps // *Encyclopedia of Geography* / B. Warf (ed.). SAGE Publications. Available at: <http://sk.sagepub.com/reference/geography/n762.xml> (accessed 16.05.2022).
13. Серапинас Б.Б. (2007) Мысленные геообразы и ментальные геоизображения // *Вестник Моск. ун-та. Сер. 5. География*. № 1. – С. 8-12.
14. Tuan Y.-F. (1975) Images and mental maps // *Annals of the Association of American Geographers*. Vol. 65. No. 2.
15. Шемякин Ф.Н. (1959) Ориентация в пространстве // *Психологическая наука в СССР*. Т. 1. М.: Изд-во АПН РСФСР.
16. Вандышев М.Н., Веселкова Н.В., Прямикова Е.В. Места памяти и символический капитал территорий в ментальных картах горожан. Веселкова Н.В. Ментальные карты города: вопросы методологии и практика использования // *Социология*: 4 М. 2010. № 31. – С. 5-29.
17. Проект Министерства инновационного развития и кафедры Социальная работа Национального университета Узбекистана А-ОТ-2021-64 «Создание мобильного приложения для оказания качественных и оперативных социальных услуг семьям.

Фарфиев Бахрамджан Атхамджанович,
Ўзбекистон халқаро ислом академияси
доценти, социология фанлари доктори
e-mail: farfiyev_b@mail.ru
тел: 93-537-13-41

ЎЗБЕКИСТОН ОЛИЙ ТАЪЛИМ ТИЗИМИДА СОЦИОЛОГИК ФАНЛАР ЎҚИТИЛИШНИНГ АҲАМИЯТИ

Аннотация: Социология ва унинг тармоқ йўналишлари долзарб ижтимоий масалаларни ўз тадқиқотларининг устувор объекти сифатида тизимли тарзда таҳлил этади. Илмий мақолада социологик фанларнинг олий таълим тизимида ўқитилишининг аҳамияти назарий ва амалий жиҳатларда асослаб берилган.

Калит сўзлар: социология, олий таълим тизими, социал структура, социал институт, ижтимоий бошқарув, оммавий маданият, менталитет, эмпирик социологик тадқиқот.

Фарфиев Бахрамджан Атхамджанович,
доцент Международной исламской
академии Узбекистана,
доктор социологических наук
e-mail: farfiyev_b@mail.ru
тел: 93-537-13-41

ЗНАЧЕНИЕ ПРЕПОДАВАНИЯ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ НАУК В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ УЗБЕКИСТАНА

Аннотация: Социология и её отраслевые направления изучают актуальные социальные проблемы как приоритетных объектов своего исследования. В научной статье на теоретическом и практическом аспектах обоснована значение преподавания социологических наук в системе высшего образования.

Ключевые слова: социология, система высшего образования, социальная структура, социальный институт, социальное управление, массовая культура, менталитет, эмпирическое социологическое исследование.

Farfiyev Baxramdjan,

Associate Professor of the International
Islamic Academy of Uzbekistan,
doctor of Sociological Sciences
e-mail: farfiyev_b@mail.ru
tel: 93-537-13-41

THE SIGNIFICANCE OF TEACHING SOCIOLOGICAL SCIENCES IN THE SYSTEM OF HIGHER EDUCATION IN UZBEKISTAN

Annotation: Sociology and its branch areas study topical social problems as priority objects of their research. In a scientific article, on the theoretical and practical aspects, the importance of teaching sociological sciences in the system of higher education is substantiated.

Keywords: sociology, higher education system, social structure, social institution, social management, mass culture, mentality, empirical sociological research.

Мамлакатимиз олий таълим тизимида социология ўқитилишининг заруратини таҳлил қилишдан олдин уни фан сифатида шаклланишига оид тарихий маълумотларга мурожаат қилиш мақсадга мувофиқдир. Илмий адабиётлар, айниқса, бирламчи манбалардан яхши маълумки, ривожланган мамлакатлар олий таълим тизимида нуфузли ижтимоий-амалий фанлардан бири сифатида фаолият кўрсатаётган социологиянинг мустақил фан сифатида шаклланиши ва ривожланиши бевосита бошқа фанлар билан ҳамкорликда содир бўлди. Бу жараён XIX асрнинг биринчи ярми ва француз мутафаккири Огюст Конт номи билан боғлиқ бўлса-да, лекин илк ижтимоий муаммолар ҳам анча илгари, яъни кишилик жамиятида илмий тафаккур шаклланишидан бошлаб ўрганиб келинмоқда.

Социологиянинг алоҳида фан сифатида шаклланишида фалсафанинг ўзига хос ўрни мавжуд. Чунки, ижтимоий муаммолар таҳлилига тааллуқли илк тадқиқотлар айнан социал фалсафа доирасида амалга ошириб келинганлигига оид маълумотлар мавжуд. Жумладан, қадимги Хитой, Ҳиндистон, Юнонистон ва Марказий Осиё мутафаккирлари ўз фалсафий асарларида ижтимоий муаммолар тадқиқотларига алоҳида ўрин ажратганлар. Масалан, қадимги ҳинд мифологиялари: Махобхорат, Рамайна каби асарларда ҳукмдор ва тобелар, қариндош-уруғлар муносабатлари, уруш ва тинчлик масалалари, компромис, консенсус каби ижтимоий муносабатлар элементларининг илк таҳлилини кўриш мумкин. Шунингдек, Платоннинг «Давлат», «Қонунлар», Аристотелнинг эса «Сиёсат» асарларида идеал жамият ва унинг бошқарув тизимининг лойиҳаси, жамият социал структураси масалаларига катта эътибор қаратилган.

Платон ўзининг «Давлат» номли асарида жамият ҳаётини бир-бирига зид бўлган: мукамал (ижобий) ва номукамал (салбий) шаклларда ифодалашга жазм этади. Замонавий шароитларда бундай ёндашув демократик ва нодемократик жамиятларнинг моҳиятига мос келади. Унинг таъкидлашича, у яшаб турган даврдаги барча жамиятлар айнан салбий сифатга эга бўлиб, улардан обод жамиятга ўтиш учун инсоният номукамал шаклдаги қуйидаги тўртта турдаги давлат тузуми: тимократия, олигархия, демократия ва тиранияни босиб ўтиши лозим [1, 387].

Платоннинг хулосалари унинг иқтидорли шогирди – Аристотель томонидан мантиқий тарзда янада ривожлантирилди. Устозидан фарқи ўлароқ, у хусусий мулкчиликнинг ёрқин

ҳимоячиси ҳисобланади. Аристотель кишиларнинг мулкка эгалик қилиш ҳолатини жамият тараққиётининг муҳим омили сифатидаги аҳамиятини чуқур таҳлил қилиб, кишининг маълум бир мулкка эгаллиги унинг онгида тасаввур қилиб бўлмайдиган кўтаринки руҳий кайфиятни шаклланишига туртки беришини башорат қилган. Дўстлар ва танишларга хизмат ҳамда ёрдам кўрсатиш қанчалик ёқимли бўлмасин, уларни амалга ошириш фақат хусусий мулкка эгалик имконияти шароитларида содир бўлади [2, 410]. Зеро, уни масалага бундай ёндашуви бугунги давр учун ҳам мўлжаллаб тахмин қилингандек туюлади.

«Иккинчи муаллим» – Абу Наср Форобий ҳам ижтимоий муаммоларини социологик жиҳатларда таҳлил қилган. Мутафаккир «Фозил одамлар шаҳри» ва бошқа бир қатор асарларида ўз ижтимоий-сиёсий таълимотини ишлаб чиқар экан, у жамиятнинг вужудга келиши ҳам кишиларнинг ўзаро бирга яшаш заруриятини ўз тафаккурлари билан англаб етганлигининг ҳосили эканлигига эътибор қаратиб ўтган. «Ҳар бир инсон ўз табиати билан шундай тузилганки, у яшаш ва олий даражадаги етукликка эришмоқ учун кўп нарсаларга муҳтож бўлади, у бир ўзи бундай нарсаларни қўлга кирита олмайди, уларга эга бўлиш учун инсонлар жамоасига эҳтиёж туғилади. Шу сабабли, яшаш учун зарур бўлган, кишиларни бир-бирларига етаказиб берувчи ва ўзаро ёрдамлашувчи кўп кишиларнинг бирлашуви орқалигина одам ўз табиати бўйича интилган етукликка эришуви мумкин. Бундай жамоа аъзоларининг фаолияти бир бутун ҳолда уларнинг ҳар бирига яшаш ва етукликка эришув учун зарур бўлган нарсаларни етказиб беради. Шунинг учун, инсон шахслари кўпайдилар ва ернинг аҳоли яшайдиган қисмига ўрнашдилар, натижада, инсон жамоаси вужудга келди» [3, 186].

Соҳибқирон Амир Тимур эса ўз тузукларида ижтимоий бошқарув масалаларига оид мулоҳазаларини илгари сурган. Унинг ушбу фикрлари эътиборга сазовордир: «ҳукмдор – бошқарув ишида, буйруқларни халққа етказишда бировни шерик қилишдан ўзини сақлаши, айниқса, бошқарувда ошночилик қилишдан тийилиши лозим» [4, 21].

Ижтимоий фанлар, хусусан, социология тарихига қилган қисқа экскурс асосида мазкур фаннинг замонавий шароитларда ўрганиш нечоғлик аҳамиятли эканлигини англаш мумкин бўлади. Зеро, дунёда глобаллашув жараёнининг шиддат билан кечиши боис, кишилар турли-туман мазмундаги катта ҳажмдаги маълумотларга эга бўлмоқдалар. Албатта, агар ушбу маълумотлар жамият тараққиётига ижобий таъсир кўрсатса, унда уларнинг ижтимоий фойдаси ҳақида бемалол мулоҳаза қилса бўлади. Аммо, мамлакатга ташқаридан кириб келаётган маълумотлар миллий менталитет талабларига жавоб бермаса, унда улар жамият барқарорлиги ва тараққиётига жиддий хавф-хатар солиши муқаррардир. Айниқса, бу масалада ўсиб келаётган ёш авлод тарбияси устувор долзарб социал муаммолардан бири ҳисобланади. Шу нуқтаи назардан, олий таълим тизимида социология фанини ўқитиш муҳим маъно касб этади.

Бироқ, ҳозирги кунда мамлакатимиз олий ўқув юртларида ижтимоий фанлар, жумладан, социологиянинг ўқитилишида айрим муаммолар вужудга келмоқда. Олий ўқув юртларида кейинги йилларда мутахассис тайёрлаш учун ихтисослик фанларига асосий эътибор қаратилаяпти, албатта, бу ижобий ҳолат. Зеро, мутахассислик фанларини талаб даражасида ва чуқур ўрганган ёшлардан келгусида ўз соҳасининг етук мутахассиси бўлиб етишиб чиқиши исбот талаб қилмайдиган аксиомадир. Лекин, замонавий шароитларда кишининг фақат ўз мутахассислигини юқори савияда билиши етарли эмас. Чунки, жамиятда ижтимоий муаммоларнинг кўпайиб бориши туфайли одам онгли фаолиятини ўрганишга йўналтирилган ижтимоий фанларга қўйиладиган талаблар сезиларли даражада кучаймоқда.

Демак, бугунги кунда мамлакатимиз олий таълим тизимида ижтимоий фанларга бўлган эҳтиёж етарли даражада юқори, деган фикрни илгари суриш мақсадга мувофиқдир. Айниқса, замонавий шароитларида мамлакатимиз фуқаролари, хусусан, ёшлар онгига “Оммавий маданият” таъсирининг кучайиб бораётган даврда ушбу ноҳуш ҳодиса таъсирига қарши тура олишимизда “мафкуравий иммунитет”нинг ўрни беқиёсдир. Мазкур иммунитет эса бевосита ижтимоий фанларнинг фаол ўқитилиши таъсирида шаклланади ва такомиллашади. Хусусан, бошқа ижтимоий фанларга нисбатан ёш ҳисобланган социология фани ҳам ёшларнинг долзарб ижтимоий муаммолар мазмун-моҳиятини англаб етишларида ва улар ечимига мос

назарий ва амалий ёндашувларга асосланган механизмларини ишлаб чиқиш ҳақидаги зарур билимларни беришга қодир фан ҳисобланади.

Агарда ушбу фаннинг мамлакатимиз олий ўқув юртларларида ўқитилиши тарихига мурожаат қилсак, шундай ҳолатга дуч келамиз: ривожланган мамлакатлар олий таълим тизимида нуфузли фан сифатида ўқитилиб келинаётган социология фани собиқ Иттифоқ олий ўқув юртларида, жумладан, Ўзбекистонда ҳам XX асрнинг 80-йиллари охиригача ўқитилмай келди. XX асрнинг 20-йиллари бошида Петроград университетиде социология факультети мавжуд бўлиб, унга кейинчалик мумтоз социология асосчиларидан бирига айланган Питирим Сорокин раҳбарлик қилган. Лекин, бир оз муддатдан сўнг бу фанни «буржуа фани», деб эълон қилиниши ва мамлакатда ягона коммунистик мафкура ҳукмронлигининг ўрнатилиши туфайли, ушбу олим ҳамда унинг яқин издошлари ўз мамлакатларини бутунлай тарк этишга мажбур бўлганлар.

Табиий савол пайдо бўлиши мумкин: нима учун бу нуфузли фандан кўп йиллар давомида воз кечилган? Фикримизча, бунинг асосий сабабини мафкуравий жараёнлар ташкил этади. Маълумки, ҳукмрон ягона мафкура ҳисобланган марксизм фалсафаси, аниқроғи, унинг таркибий қисми бўлган тарихий материализм жамият ривожининг таъминловчи қонунларни ишлаб чиқадиган ва уларни ижтимоий ҳаётга татбиқ этадиган ягона ва мутлақ илмий назария, деб ҳисобланган. Мазкур таълимотга мувофиқ, ижтимоий ҳаётда моддийлик мутлақ тарзда биринчи ўринга қўйилиб, маънавий омил эса унинг устқурмаси сифатида эътироф этилган. Бунинг натижасида, «инсоннинг онгли фаолияти мавжуд борлиқ томонидан белгиланади», деган асоссиз иддао илгари сурилган. Натижада, аста-секинлик билан бўлса-да, жамият ҳаётига жиддий хавф соладиган социал муаммолар шакллана бошланди ва борган сари уларнинг таъсир доираси кенгайиб улгурди. Кишилар фикрини билмаслик ва уни инобатга олмаслик уларнинг ижтимоий фаолликларини кескин сусайтира борди. Шу нуқтаи назардан қараганда, замонавий социологиянинг асосий вазифалардан бири – бу махсус эмпирик методлар ёрдамида жамоатчилик фикрини конкрет даражада ўрганишдир. Бунда социология математика фани билан чуқур ҳамкорликка киради. Провардида, эмпирик социологик тадқиқотларда математик методларнинг кенг қўлланиши боис мазкур тадқиқотлар натижаларининг аниқлик даражасини таъминлаш мумкин бўлади.

Социолог, шунингдек, фақат турли муаммолар бўйича ўтказиладиган сўровлар натижалари билан чекланиб қолмасдан, балки ўзининг тадқиқот объекти сифатида жамият ҳаётини комплекс тарзда ҳам таҳлил қилади. Бунда у инсонларнинг хулқ-атворининг ижтимоий-маданий негизлари, инсон онгининг таъсирида шаклланадиган социал институтлар фаолият кўрсатишини ҳам назарий ва ҳам амалий жиҳатларда тадқиқ этади. Бундай институтлар қаторига давлат, бошқарув, маданият, таълим, оила, дин ва ҳоказоларни тааллуқли ҳисоблаш мумкин. Мазкур социал институтларнинг фаолиятисиз ижтимоий ҳаётни ҳеч ҳам тасаввур қилиб бўлмаслик аниқ. Лекин, тарихий материализм уларнинг айримлари аҳамиятини кескин рад этиб келди ва ижтимоий ҳаёт соҳаларига улар таъсирини иложи борича тўсишга ҳаракат қилди. Жумладан, дин институтининг аҳамиятини оладиган бўлсак, дунёга машҳур олимларни етиштириб берган мамлакатимизда атеистик ғоя жорий қилиниб, бутун онгли ҳаёти ислом маданияти билан боғланиб келган кишиларнинг дунёқарашидаги мавжуд диний эътиқод мажбурий тарзда инкор этила бошланди. Соҳибқирон Амир Темур ва унинг авлодлари ислом оламининг улуғ уламолари шарафига қурдирган тарихий ёдгорликлари оёқ ости қилиниб, ҳароба ҳолатига солинди. Ваҳоланки, ҳар қандай жамиятда, айниқса, бизнинг мамлакатда дин омилнинг ижтимоий аҳамияти алоҳида ўринга эгаллиги азалдан яхши маълумдир. Мана энди, мустақиллик шарофати билан биз бугун тарихий ҳақиқатни тиклаб улгурдик.

Агарда, ривожланган мамлакатлар тажрибасига мурожаат қиладиган бўлсак, Ғарб социологиясида том маънодаги плюралистик ёндашувларнинг мавжудлик омилли бу фаннинг ривожини таъминлаганига шохид бўламиз, бу эса ўз навбатида жамият барқарор тараққиётнинг илмий асосни ташкил этди. Фаннинг бундай хусусияти ва имкониятлари жамият тараққиёти муаммоларининг турли альтернатив назариялар, ёндашувлар асосида тадқиқ этиш, қизғин баҳс ҳамда мунозараларга таянган ҳолда таҳлил этилиши имкониятини берди. Бу ҳол ўз

навбатида барқарор ижтимоий тараққиёт тизимини яратилишига пойдевор бўлди.

Жаҳон тажрибасидан яхши маълумки, Ўзбекистон Республикасида ҳам демократик жамият қуриш жараёни кишилар, социал гуруҳлар ва миллатларнинг тафаккур тарзларининг ижтимоий-маданий хусусиятларини инобатга олиб, уларга таянишни тақозо этади. Социал-демографик ва ижтимоий-маданий хусусиятларини яхши тушунишда эса социология фани катта аҳамиятга эга. Шу жиҳатдан олганда мамлакатимизда социология фани ривожига жаҳоннинг илғор тажрибасини чуқур таҳлил қилиш асосида, миллий хусусиятларга таянган ҳолда амалга оширилиши керак.

Таъкидлаб ўтилган мисоллардан маълум бўладики, социология фани ўзининг назарий ёндашувлари ва эмпирик тадқиқотлари ёрдамида жамият ҳаётининг турли соҳаларидаги мавжуд социал муаммолар таҳлили билан шуғулланибгина қолмай, балки мазкур муаммолар ечимига мос таклиф ва тавсиялар механизмининг ҳам ишлаб чиқиш имкониятларига ҳам эгадир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2020 йилнинг 22 февридаги «Социологик тадқиқотлар ўтказишни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5667-сон Фармони [5] нафақат жамиятимиздаги долзарб социал муаммоларни ўз вақтида илмий таҳлил қилиб, улар ечимига мос тавсияларни ишлаб чиқиш имкониятини берди, балки мамлакатимиз олий таълим тизимида социология ихтисослигини ривожланишига ҳам жиддий ижобий таъсирини кўрсатаёпти.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда олий таълим тизимида бакалаврият таълим йўналишининг барча соҳаларида социология фанини замонавий талаблари асосида ўқитилиши давр талабидир.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. Платон. Сочинения в четырех томах. Том 3. Часть 1. // Государство. – СПб: Изд-во С.-Петербург. ун-та; Изд-во Олега Абышко, 2007.
2. Аристотель. Сочинения в четырех томах. Том 3. Часть 2. // Политика. – Москва: Мысль, 1983.
3. Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шаҳри. – Тошкент: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти, 1993.
4. Амир Тимур тузуклари. – Тошкент: Халқ мероси, 1992.
5. <https://lex.uz/docs/4211807>.

Сеитов Азамат Пулатович,
доцент Национального университета
Узбекистана,
доктор социологических наук

О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В УЗБЕКИСТАНЕ

Аннотация: Отличительной чертой социальной защиты является обеспечение человеческого капиталу личностного претворения в жизнь, а при необходимости способности к переобучению и освоению нового источника доходов. Говоря об Узбекистане, можно говорить о таком понимании как «стабильности» и «уверенности в завтрашнем дне» всего населения страны как важного критерия социальной защищенности людей в республике. Важность наличия именно эффективной системы социальной защиты есть неотъемлемая чертой современного общества. Основными потребителями социальной защиты в Узбекистане являются нетрудоспособные граждане и безработные. Государству важно иметь полную информацию о социальной базе реально нуждающихся граждан, чтобы применять стратегию сокращения бедности.

Ключевые слова: общество, защита, система, мировой опыт, занятость, нетрудоспособность, нуждающиеся, индекс, рекомендации.

Сеитов Азамат Пулатович,
Ўзбекистон Миллий университети
доценти,
Социология фанлари доктори

ЎЗБЕКИСТОНДА ИЖТИМОЙ ҲИМОЯ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ ТЎҒРИСИДА

Аннотация: Ижтимоий ҳимоянинг ўзига хос хусусияти инсон капиталига шахсий татбиқ этишни таъминлаш ва агар керак бўлса, янги даромад манбасини қайта тайёрлаш ва ўзлаштириш қобилиятидир. Ўзбекистон ҳақида сўз юритар эканмиз, республикаимизда инсонларлар ижтимоий таъминотининг муҳим мезони сифатида бутун мамлакат аҳолисининг “барқарорлик” ва “келажакка ишонч” каби тушунчалари ҳақида гапириш мумкин. Самарали ижтимоий ҳимоя тизимига эга бўлишнинг аҳамияти замонавий жамиятнинг ажралмас хусусияти ҳисобланади. Ўзбекистонда ижтимоий ҳимоянинг асосий истеъмолчилари ногирон фуқаролар ва ишсизлар ҳисобланади. Қашшоқликни камайтириш стратегиясини қўллаш учун Давлат учун ҳақиқатан ҳам муҳтож фуқароларнинг ижтимоий базаси тўғрисида тўлиқ маълумотга эга бўлиш муҳимдир.

Калит сўзлар: жамият, ҳимоя, тизим, жаҳон тажрибаси, бандлик, ногиронлик, муҳтож одамлар, индекс, тавсиялар.

Seitov Azamat,
Associate Professor of the National
University of Uzbekistan,
doctor of sociological sciences

ON INCREASING THE EFFICIENCY OF SOCIAL PROTECTION IN UZBEKISTAN

Annotation: A distinctive feature of social protection is the provision of human capital with personal implementation, and, if necessary, the ability to retrain and develop a new source of income. Speaking about Uzbekistan, we can talk about such an understanding as “stability” and “confidence in the future” of the entire population of the country as an important criterion for the social protection of people in the republic. The importance of having an effective system of social protection is an integral feature of modern society. The main consumers of social protection in Uzbekistan are disabled citizens and the unemployed. It is important for the state to have complete information about the social base of citizens in real need in order to apply a poverty reduction strategy.

Key words: society, protection, system, world experience, employment, disability, needy, index, recommendations.

Система социальной защиты населения является одним из важнейших компонентов политики государства и социально-трудовых отношений. Ее предметное поле охватывает базовые условия жизнедеятельности людей: материальное обеспечение населения и организацию социальной и медицинской помощи нетрудоспособным членам общества.

Как отметил Шавкат Мирзиёев с высокой трибуны ООН, в разных точках мира наблюдается рост различных угроз, которые усугубляются глобальными проблемами нищеты и бедности, обострившимися в период пандемии [1]. В условиях Узбекистана адекватный ответ на эти вызовы лежит в плоскости развития предпринимательства и создания дополнительных рабочих мест, улучшения инвестиционного климата и бизнес-среды, строительства современной инфраструктуры, обучения людей новым профессиям и навыкам, оказания адресной социальной помощи.

В рамках теории экономической мысли развитых стран, система социальной защиты строится исходя из решения стратегических задач государства, а также она объективно взаимно зависит от функционирующих экономических отношений и требований самого общества [2]. В условиях либерального подхода трансформации рыночных отношений в «экономику для человека» важно создание эффективной системы социальной защиты, которая позволяет раскрыть индивидуальный человеческий потенциал (интеллектуальный капитал) каждого физического лица, независимо от его социально-экономического статуса.

При этом, отличительной чертой является обеспечение человеческому капиталу личностного претворения в жизнь своих устремлений, а при необходимости способности к переобучению и освоению нового источника доходов. Говоря об Узбекистане, можно говорить о таком понимании как «стабильности» и «уверенности в завтрашнем дне» всего населения страны как важного критерия социальной защищенности людей в республике.

Таким образом, социальная защита населения – это система прямых целевых гарантий государства населению, обеспечивающая нормальные условия жизнедеятельности. Важность же наличия именно эффективной системы социальной защиты есть неотъемлемая чертой современной экономики, базирующейся на труде квалифицированного работника. Иными словами, под эффективной социальной защищенностью, в современной экономической

теории, подразумевается система экономических отношений, обеспечивающих каждому члену общества гарантии определенного уровня жизни, минимально необходимого для развития и использования его способностей (трудовых, предпринимательских, личностных), и обеспечивающих его при утрате (отсутствии) тех или иных способностей (старики, инвалиды, больные, дети и т.д.).

Выделим, что в нашей стране имеется необходимая база для дальнейшего совершенствования системы социальной защиты. Так, в Узбекистане законодательно гарантировано право на труд, включая гарантии получения рабочего места или необходимых ресурсов и оплаты по труду. Государство гарантирует социально допустимые условия труда, минимальные условия оплаты труда, а также созданы гарантии: равноправия субъектов на рынке труда; свободного выбора профессии, рода занятий, места работы, сферы и места приложения труда.

В Республике Узбекистан организована деятельность государственных органов, а также системы организации и самоорганизации граждан в лице профсоюзов и ассоциаций, в частности, представляющих интересы наемных работников [3]. Новым в практике осуществления социальной помощи нуждающимся стал механизм оказания помощи через махаллю. Работа государственных органов и общественных структур направлена на обеспечение режима рабочего дня, рабочей недели, рабочего года, благоприятных условий для сохранения длительной трудоспособности при высокой эффективности труда.

В Узбекистане действует система социально-культурных объектов с приоритетным учетом требований социальной защищенности населения, например, на основе платных и льготных условий отдыха путем развития соответствующей системы учреждений и инфраструктуры. Большое внимание уделяется поддержке уровня культуры и общедоступности ценностей культуры Узбекистана, находящихся в общественной собственности. Социальная защита лиц, не достигших трудоспособного возраста, в Узбекистане направлена на обеспечение нормального физического и духовного развития личности, позволяющего адаптироваться в условиях рынка. На наш взгляд, данная характеристика социальной защиты населения должна постоянно быть в центре внимания государства и находиться под системным депутатским контролем.

Социальная защита населения в нашей стране обеспечивается и такими видами социальной помощи как пенсии [4]; пособия; льготы, преимущества и услуги; единовременная (несистематическая) материальная помощь. В качестве объектов социальной защиты рассматриваются лица пенсионного возраста; инвалиды; дети, потерявшие кормильца; дети из малообеспеченных семей; безработные; беременные женщины и неработающие матери, осуществляющие уход за малолетними детьми; временно неработающие по болезни; учащаяся молодежь; трудоспособные неработающие граждане, осуществляющие уход за нетрудоспособными.

Основными потребителями социальной защиты в Узбекистане являются нетрудоспособные граждане, которые в свою очередь подразделяются на две основные группы - лица, потерявшие способность к общественно полезному труду, и лица, не достигшие трудового возраста. На наш взгляд, предоставление помощи со стороны государства каждому индивидууму или семье должно быть в зависимости только от оценки их дохода, уровня благосостояния, качества и продолжительности общественно полезного труда. Система социальной защиты должна поддерживать и оказывать помощь лицам, живущим за чертой бедности, и одновременно поощрять стремление граждан обеспечить свою социальную защиту в старости и при потере трудоспособности.

С организацией рынка труда появляется еще одна группа населения, требующая социальной защиты – безработные. Отличительная особенность этой части населения заключается в том, что она является трудоспособной и по этой причине не имеет права на помощь. Поэтому, на наш взгляд, для безработных необходимо внедрить такой механизм социальной защиты, который обеспечивал минимальный уровень жизни, не нарушал бы стимулы к труду и не накладывал непосильное бремя на бюджет.

То есть, пособие по безработице должна побуждать к скорейшему трудоустройству, повышению уровня своей квалификации либо приобретению новой, пользующейся спросом на рынке труда, профессии. В связи с этим пособия по безработице ограничиваются как по размерам, так и по продолжительности их выплат. Кроме того, размеры выплачиваемых пособий дифференцируются во времени.

Реформа социальной защиты в части обеспечения охраны здоровья должна, как мы считаем, строиться на основе опыта развитых стран в части полного перехода к системе страховой медицины, которая будет вводиться поэтапно. Выделим, что страховая медицина не означает отрицания наличия государственной службы здравоохранения, предоставляющей полный спектр медицинских услуг. Однако, государственное финансирование данной сферы должно позволить в определенной мере защитить наиболее обездоленные слои населения. То есть, социальная защита населения, например, в сфере медицины, должна играть не только роль компенсации бедным, но и служить определенным противовесом быстро растущему имущественному неравенству. Нередко учреждения социального обслуживания оказываются единственными структурами, обращение к которым оставляет человеку надежду на получение поддержки и помощи в разрешении его жизненных проблем.

Особое внимание в рамках совершенствования социальной защиты в Узбекистане необходимо уделять вопросам предотвращения падения уровня жизни населения. Так, в своем выступлении Президент Шавкат Мирзиёев на 75 сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций подчеркнул, что в нашей стране впервые открыто заявили о решимости сократить бедность. Этот важный аспект социально-экономических реформ поднимался и в Послании Президента Республики Узбекистан парламенту.

В последнее время в условиях действия ограничительных мер, связанных с противодействием коронавирусу, в нашем обществе, например, в социальных сетях, обострились споры вокруг понятия «бедность». Выделим, что с точки зрения экономической теории, бедность определяется как уровень жизни ниже установленного стандарта, преобладающего в обществе в целом. Обычно нижним пределом бедности (или «абсолютная бедность») является уровень, за которым человек не может существовать.

При этом важно то, что этот предел не подлежит регулированию, согласно теории. Но можно государству можно регулировать и устанавливать верхний предел бедности (относительная бедность), то есть, уровень, не превышающий средний уровень жизни в данном конкретном обществе в целом. Разница между абсолютной и относительной бедностью определяет степень социальной защищенности населения, то есть чем больше это расстояние, тем благополучнее общество как в экономическом, так и в социальном плане. Следовательно, относительная бедность представляет собой официально установленный государством минимальный прожиточный уровень.

На сегодня уровень бедности в Узбекистане, согласно экспертным данным, находится в пределах от 10 до 15 процентов. По данным Центра экономических исследований и реформ, ориентиром показателя бедности в Узбекистане является 5.600 сумов в день.

Согласно мировому опыту, для стран со средним уровнем дохода ориентир составляет 3,2 доллара США. При этом, в месяц данная сумма составляет примерно один миллион сумов. По данным Государственного Комитета Республики Узбекистан по статистике, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составил 2,58 млн. сум. При этом, разброс в зарплатах идет от сферы «здравоохранения и предоставления социальных услуг» (1,79 млн. сум в месяц) до «банковская, страховая, лизинговая, кредитно-посредническая деятельность» (5,8 млн. сум в месяц) [5].

Важен и такой показатель как «прожиточный минимум», а именно минимальный уровень дохода, необходимый для удовлетворения жизненных потребностей человека. По официальным данным, «прожиточный минимум» в Узбекистане может составить порядка 800 тысяч сумов в месяц, а минимальная «потребительская корзина» примерно 650 тысяч сумов в месяц. Однако, данные цифры носят минимальный характер и являются предварительными [6].

Это связано с тем, что в статье 39 Конституции Узбекистана прописано, что пенсии, пособия и другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленного прожиточного минимума [7]. В таком случае Узбекистан должен стремиться к тому чтобы постоянно их повышать в сторону показателя развитых стран мира. Очевидно, что в таких условиях соответствующие органы исполнительной власти получают четкий ориентир. Например, нижний – 5.600 сум, который обозначает на практике «нищенство», и 33 тыс. сумов – как «бедность». То есть, планка в 3,2 долл. США в день на человека должна стать своего рода «маяком» в деле решения проблем бедности. Например, это касается пособия по инвалидности и по инвалидности с детства, которое находится в районе 600 тысяч сумов в месяц [8].

Однако, мы здесь должны понимать, что это не должна стать «популистской» мерой, не имеющей соответствующей экономической базы, поэтому использующей административно-командные методы формального повышения пособий.

В этой связи, на наш взгляд, при формировании эффективной системы социальной защиты в Узбекистане важно учитывать такую категорию как «нуждаемость», а именно необходимость в удовлетворении основных потребностей. Это есть доведение доходов конкретного лица от уровня бедности до уровня прожиточного минимума, официально установленного государством. При этом порядок предоставления помощи и ее размеры не должны способствовать развитию иждивенчества. Например, размеры материальной поддержки могут устанавливаться с учетом экологической обстановки на местности, если касаться региона Приаралья.

Также, возможно вывести на дискуссионную площадку отечественных специалистов и экспертов концентрация в рамках Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан основного центра и комплексного координатора усилий по повышению эффективности системы социальной защиты населения в самых различных сферах (здравоохранение, культура, благотворительность, волонтерство, социальная реклама, проведение исследований для развития долгосрочных программ и т.д.). В частности, он мог бы создать единый и четкий реестр всех граждан, имеющих право на социальное обеспечение и разместить в удобной и доступной форме на открытом сайте.

Государству важно иметь полную информацию о социальной базе реально нуждающихся граждан, чтобы применять стратегию сокращения бедности. Выработать единые и прозрачные критерии выдачи пособий, которые ежегодно обсуждались бы с привлечением широкой общественности для выработки путей повышения их адресности. При выявлении лиц, нуждающихся в социальных гарантиях и поддержке, при определении им конкретного вида и размера помощи должны быть исключены любые возможности проявления субъективизма или коррупции. Это позволит направить помощь в адрес тех членов общества, кто действительно нуждается в материальной поддержке государства.

В качестве единого центра можно сформировать единую сеть социальных работников для предоставления социальных услуг нуждающимся, которые выявлены в едином реестре. Это позволит лучше привлекать внутренних доноров и международные организации по их специализации. Социальные работники могли бы оказывать точечные патронажные услуги семьям, находящимся в кризисе, одиноким пожилым людям, детям-сиротам в интеграции в общество, семьям мигрантов и т.д.

В системе мер по социальной защите населения одно из центральных мест должно занимать формирование реального рынка труда, создание условий, позволяющих каждому трудоспособному своим трудом улучшать уровень жизни своей семьи. То есть, необходимо реализовать на практике принцип стимулирования роли личных доходов в повышении уровня жизни населения, в удовлетворении своих материальных и духовных потребностей.

В оказании помощи населению, нуждающемуся в социальном обеспечении, необходимо более активное участие волонтерских групп и реализация частных инициатив самоорганизующихся граждан. Их преимущество в том, что они более мобильны и способны адаптировать свою деятельность к ситуации гораздо быстрее, чем государство. Так, граждане

инвалиды, передвигающиеся на коляске, лучше знают к какому магазину лучше построить «пандус». Поэтому важно наладить систематическую выдачу социальных грантов, как бы отдав гражданскому обществу ряд частных направлений социальной защиты на «аутсорсинг».

В завершение выделим, что Распоряжением Президента Узбекистана в феврале 2021 года была утверждена Концепция национальной стратегии социальной защиты населения в 2021-2030 годах [9]. Концепция была разработана вовлечёнными в социальные программы помощи населению министерствами финансов, занятости и трудовых отношений, народного образования, здравоохранения, по делам махалли и семьи и другими при содействии Совместной программы ООН по укреплению социальной защиты в Узбекистане.

Принятие концепции знаменует собой начало создания стратегии соцзащиты и детального плана её реализации. Концепция закладывает фундамент для постепенного расширения сферы социальной защиты и обеспечения равного доступа к социальной защите для всех, кто в ней нуждается, на протяжении всего жизненного цикла. Важно отметить, что в концепции предлагается пересмотреть критерии идентификации лиц, нуждающихся в программах социальной помощи и социальных услуг с тем, чтобы увеличить число людей, которые смогут воспользоваться данной системой.

Концепция определяет социальную защиту как комплекс стратегий и программ, направленных на сокращение бедности и неравенства в обществе, содействие в трудоустройстве, охрану здоровья и права на получение образования для всех слоёв населения на протяжении всей жизни, помогая семьям и отдельным людям преодолевать жизненные проблемы и трудности. Это показывает, что в Узбекистане осознают, что сохранение существующей системы может привести к углублению имеющихся проблем, показатели существующей низкой эффективности останутся неизменными, что, в свою очередь, приведёт к ухудшению предпосылок для устойчивого экономического роста [10]. Однако, это требует обеспечения участия тех людей, на которых они направлены - людей с инвалидностью, семей с детьми, малообеспеченных, престарелых, потерявших работу и других категорий. Обеспечение участия бенефициаров поможет активизировать и гражданское общество, которое сможет в полной мере показать свой потенциал во многих вопросах социальной защиты: выявлении нуждающихся в социальной защите, оказании социальных услуг и услуг по трудоустройству и других.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/09/23/un/>
2. <https://economics.studio/ekonomicheskaya-teoriya/sotsialnaya-politika-sotsialnaya-zaschita-47570.html>
3. https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/36060/1/978-5-7996-1564-2_2015.pdf
4. <https://moluch.ru/archive/113/28747/>
5. <https://www.podrobno.uz/cat/economic/po-podschetam-goskomstata-srednemesyachnaya-nominalnaya-nachislennaya-zarabotnaya-plata-po-uzbekista/>
6. <https://kun.uz/ru/03512945?q=%2Fru%2F03512945>
7. <https://lex.uz/docs/35869>
8. <https://kun.uz/ru/news/2022/02/17/s-1-aprelya-v-uzbekistane-povysyat-odin-iz-vidov-pensiy-i-vvedut-novoye-posobiye>
9. <https://telegra.ph/Prezident-Respubliki-Uzbekistan-podpisal-Rasporyazhenie-O-merah-po-sovershenstvovaniyu-sistemy-socialnoj-zashchity-naseleniya-Re-02-17>
10. <https://www.gazeta.uz/ru/2021/09/09/social-protection/>

Аликариева Аълохон Нуриддиновна,
Ўзбекистон Миллий университети
докторанти, социология фанлари номзоди,
доцент
e-mail: alohon@mail.ru
тел: 90-907-17-00

ОЛИЙ ЎҚУВ ЮРТЛАРИ СИФАТ МЕНЕЖМЕНТИ ТИЗИМИДА АХБОРОТ-ТАЪЛИМ МУҲИТИНИНГ ЎРНИ

Аннотация: Ушбу мақолада муаллиф томонидан олий ўқув юртлари сифат менежменти тизимида ахборот-таълим муҳитининг ўрни атрофлича таҳлил қилинган. Бу борада бошқарув самарадорлигини оширишда ахборот-коммуникация технологиялари муҳим восита сифатида хизмат қилиши, шу жиҳатдан ҳам бугунги кунда компьютер технологияларининг шиддат билан ривожланиши ҳамда уларнинг ўқув жараёнига интенсив равишда татбиқ этилиши таълим тизимида том маънодаги ижобий ўзгаришларга олиб келиши ифодаланган. Олий ўқув юртларида ахборот ва таълим муҳитини яратиш таълимни бошқариш органларини ҳам минтақавий, ҳам миллий даражада ахборот билан таъминлаш учун ноёб имкониятлар яратади. Бу омиллар олий таълим тизимида ахборот таълим муҳитининг ўрни ўзига хослигидан далолат беради. Бундай муҳитнинг таркибида бўлажак мутахассислар оладиган таълим сифатини, унинг халқаро ва республикамиз стандартлари талабларига мувофиқлигини таъминлайдиган механизмлар бўлиши керак. Мазкур ўзгаришлар олий таълим муассасаларининг стратегик йўналишига ҳамда инновацион фаолиятни фаол амалга оширишга таъсир кўрсатиши асослаб берилган.

Калит сўзлар: таълим; сифат менежменти; муҳит; ахборот-таълим; тизим; бошқарув; компьютер технологиялари.

Аликариева Аълохон Нуриддиновна,
докторант Национального университета
Ўзбекистана,
кандидат социологических наук, доцент
e-mail: alohon@mail.ru
тел: 90-907-17-00

РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЫ В СИСТЕМЕ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

Аннотация: В данной статье проводится подробный анализ роли информационно-образовательной среды в системе управления качеством высшего учебного заведения. В связи с этим отмечается, что информационно-коммуникационные технологии служат важным инструментом повышения эффективности управления, в связи с этим бурное развитие компьютерных технологий сегодня и их интенсивное внедрение в образовательный процесс приведет к положительным изменениям в системе обучения. Создание информационно-образовательной среды в высшей школе создает уникальные возможности для обеспечения органов образования информацией как на региональном, так и на национальном уровне. Эти

факторы свидетельствуют о специфике роли информационной среды обучения в системе высшего образования. Такая среда должна включать механизмы, обеспечивающие качество образования, получаемого будущими специалистами, его соответствие международным и национальным стандартам. Утверждается, что эти изменения коснутся стратегической направленности высших учебных заведений и активной реализации инновационной деятельности.

Ключевые слова: образование; управление качеством; окружающая среда; информация и образование; система; управление; компьютерные технологии.

Alikarieva Aloxon,
Sociological sciences candidate, associate
professor,
Uzbekistan National universities doctoral
students
e-mail: alohon@mail.ru
tel: 90-907-17-00

THE ROLE OF THE INFORMATION AND EDUCATIONAL ENVIRONMENT IN THE QUALITY MANAGEMENT SYSTEM OF HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTIONS

Annotation: This article provides a detailed analysis of the role of the information and educational environment in the quality management system of a higher educational institution. In this regard, it is noted that information and communication technologies serve as an important tool for improving management efficiency, in connection with this, the rapid development of computer technologies today and their intensive introduction into the educational process will lead to positive changes in the education system. The creation of an information and educational environment in higher education creates unique opportunities for providing educational authorities with information both at the regional and national levels. These factors testify to the specifics of the role of the information learning environment in the system of higher education. Such an environment should include mechanisms that ensure the quality of education received by future specialists, its compliance with international and national standards. It is argued that these changes will affect the strategic focus of higher education institutions and the active implementation of innovative activities.

Keywords: education; quality control; environment; information and education; system; control; computer technologies.

Сифат менежменти тизими олий ўқув юртлари фаолиятининг барча соҳаларига таъсир қилиб, унинг самарали ишлаши барча фойдаланиладиган технологиялар ва ахборотлаштириш воситаларининг ягона ягона тизимига бирлаштирилишини талаб қилади. Бунинг учун бизга олий ўқув юртларида, замонавий тизим ва мураккаб ахборотлаштириш шароитида, ҳам олийгоҳларда, ҳам бутун жамиятда фойдаланишни таъминлайдиган бир хил талаб ва тавсиялар керак бўлади. Бундай тизим сифатида олий ўқув юртларининг ахборот-таълим муҳитини таклиф қилиш мумкин. Я.А.Баграменко, А.В.Хуторской, Ю.С.Барановскийлар [1,2,3] ахборот технологиялари лойиҳалаш ва ахборот таълим муҳити учун асос бўлиши мумкинлигини таъкидлаганлар. Ушбу концепция, бир нечта таърифлар мавжудлигига қарамай, жуда аниқ ва изчил тасвирланган. Масалан, Л.Н.Кечиев, Г.П.Путилов ва С.Р.Тумковскийларнинг [4, 5] маълумотларига кўра, ахборот-таълим муҳити – бу ўқув фаолиятини амалга ошириш учун ишлатиладиган компьютер воситалари ва уларнинг ишлаш усуллари тўпламидир. Б.П.Овечкин [6, 64-66] ва, О.Н.Подковырова [7, 18-20] олий ўқув юртларининг ягона ахборот маконини ахборот ресурсарини яратиш ва улар билан ишлаш усуллари иерархияси мавжуд бўлган ахборот муҳити сифатида тушунади. Олий ўқув юртларининг ахборот ресурслари манбалари ёки истеъмолчилари талабалар, тадқиқотчилар, докторантлар, профессор-ўқитувчилар, университет маъмурияти ҳисобланган ҳар қандай маълумотлардир. Ахборот таълим муҳитини лойиҳалаш ва яратишнинг техник жиҳатларини ўрганган Г.П.Путилов [8] ўз тадқиқотларида “...ахборот-таълим муҳити доираси фақат таълим муассасалари билан чегараланмайди. Кадрларни мустақил тайёрлаш ва қайта тайёрлаш йирик саноат корхоналари, ҳарбий ва фуқаролик ташкилотлари томонидан амалга оширилади. Бундан ташқари, саноати ривожланган мамлакатларда янги мураккаб машиналар ва технологияларни уларни ишлаб чиқиш ва жорий этиш жараёнини осонлаштирадиган ва тезлаштирадиган компьютер ўқитиш тизимлари билан таъминлаш аллақачон стандартга айланиб бормоқда. Хорижда ахборот ва таълим муҳитини ривожлантириш юқори фан интенсивлиги ва турли мутахассисликдаги юқори малакали мутахассислар: дизайнерлар, психологлар, фан ўқитувчилари, компьютер дизайнерларининг биргаликдаги ишлаши зарурати туфайли жуда қиммат бизнес ҳисобланади. Шунга қарамай, кўплаб йирик хорижий фирмалар таълим муассасаларида ахборот-таълим муҳитини яратиш ва бу борада ўз ишланмаларини амалга ошириш бўйича лойиҳаларни молиялаштирамоқда”.

Ахборот таълим муҳити кўплаб тадқиқотлар ва нашрларда тилга олинади. Шундай қилиб, С.В.Зенкина ахборот таълим муҳитини унинг самарадорлигини ошириш ва талабага йўналтирилган педагогик тизимни қуриш воситаси сифатида ҳаракат қилиш учун таълим жараёнига ахборот технологиялари воситаларини тизимли интеграциялашувини таъминлайдиган компонентлар мажмуаси сифатида тушунишни таклиф қилади [9].

Барча муаллифлар бир овоздан, ахборот-таълим муҳитини яратиш фақат техник вазифа эмас, деган фикрдалар. Уни яратиш, ривожлантириш ва фаолият юритиши учун таълим муассасаларининг илмий-услубий, ташкилий-педагогик салоҳиятидан тўлиқ фойдаланиш зарур.

Ҳозирги вақтда ахборот таълим муҳити тушунчасининг турли талқинлари мавжуд. Қуйида бу таърифларнинг баъзиларини келтириб ўтамиз.

А.А.Андреевнинг асарларида ахборот-таълим муҳити педагогик тизим ва унинг таъминланиши – молиявий-иқтисодий, моддий-техникавий, ҳуқуқий ва маркетинг, менежментнинг қуйи тизимлари сифатида киритилган [10, 85].

О.А.Ильченконинг фикрига кўра, ахборот-таълим муҳити таълим жараёнининг субъекти сифатида инсон билан узвий боғлиқ бўлган ахборот, техник, ўқув-услубий таъминотнинг тизимли ташкил этилган мажмуи сифатида тушунилади [11, 193].

Е.И.Ракитина ўз нашрларида ахборот муҳитини ахборот маконининг бир қисми, шахс учун ташқи энг яқин ахборот муҳити, шахснинг фаолияти бевосита амалга ошириладиган шароитлар тўплами сифатида тавсифлайди [12].

Таълим муҳити деганда, В.А.Ясвин маълум бир намуна бўйича шахсни шакллантириш учун таъсирлар тизимини ва шарт-шароитларни, шунингдек, ижтимоий ва фазовий-субъект

муҳитида мавжуд бўлган ривожланиш имкониятларини тушунишни таклиф қилади [13].

“Жамиятни сиёсий, ижтимоий ва иқтисодий модернизация қилиш бўйича кенг кўламли чоратadbирларимиз натижасида янги Ўзбекистан шаклланимоқда. Бугунги кунда мамлакатимиздаги демократик ўзгаришлар ортга қайтмайдиган тус олди” [14].

Дунёда таълим самарадорлиги билан ўз ўрнига эга бўлган Финляндия давлатининг Миллий мактаблар бошқаруви раиси, профессор Эррки Ахо таълим жараёнини замон талабида модернизация қилишнинг аҳамияти ҳақида шундай таъкидлайди: “глобаллашув жараёни ва рақамли технологиялар меҳнат бозоридаги аҳволни жуда ҳам ўзгартириб юборди, ижтимоий ва ҳудудий тенгсизлик муаммоси ўсиш билан хавф солмоқда, миграция анъанавий маданий тузилмаларни заифлаштирмоқда... Шунинг учун ҳам бизнинг тирик қолиш стратегиямиз таълим манбалари ва илмий тадқиқот ишларимизга асосланган ҳолда ишлаб чиқилмоқда” [13].

Ахборот технологиялари, компьютерлаштириш ва компьютер тармоқлари негизида таълим жараёнини ахборот билан таъминлашни ривожлантириш омиллари компьютерлаштиришнинг ҳар иккала йўналишини ҳам ривожлантириб бориш заруриятига боғланади. Бунинг учун шу соҳада қабул қилинган меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларга асосланган ҳолда узлуксиз таълим тизимининг ҳамма босқичларида «компьютерлаштиришнинг концепцияси» яратилиши лозим [14].

Таълим учун ахборот-таълим муҳитини яратиш ва ривожлантириш концепциясида “... ахборот ва таълим муҳитининг ахборот ва бошқа ресурслари фондини шакллантириш муаллифнинг иқтисодий манфаатдорлиги тамойиллари асосида амалга оширилиши лозим” деган фойдали фикрни ўз ичига олади. Ахборот ва бошқа ахборот-таълим муҳитлари фондини шакллантириш муаллифнинг муаллифлик ҳуқуқига риоя қилишига шубҳа бўлмаган тақдирда унинг ресурсини ушбу муҳитга жойлаштиришда иқтисодий қизиқиши тамойиллари асосида амалга оширилиши керак. Шунга ўхшаш ёндашув таълим муассасаларини бундай муҳит ва унинг ишлашини таъминлайдиган техник хизматларнинг бир қисми сифатида ишлашга жалб қилиш учун ишлатилиши керак” [15].

Таълим тизимининг ахборот таълим муҳити турли таълим муассасаларининг ахборот ресурслари ва оқимларини турли хил компьютер техникаси ва телекоммуникация инфратузилмаси билан бирлаштириши кераклиги сабабли, бундай муҳит турли хил таълим муассасалари учун, уларнинг ахборотлаштириш даражасидан қатъи назар, тенг имкониятларни таъминлаши керак. Бундан ташқари, таълим муассасаларининг профессор-ўқитувчилари ва бошқарув ходимларининг атроф-муҳит билан ишини ташкил этиш интуитив интерфейс билан таъминланиши ва фойдаланувчилардан чуқур махсус тайёргарликни талаб қилмаслиги керак.

Концепция томонидан таклиф қилинган маҳаллий ва глобал компьютер тармоқларида таълим муассасасининг ахборот ваколатхонаси тузилиши алоҳида қизиқиш уйғотади. Унинг деярли барча элементлари, кичик ўзгаришлар билан, олий ўқув юртининг ахборот таълим муҳитини ривожлантиришда ишлатилиши мумкин, чунки улар олийгоҳда мавжуд бўлган маълумотларни йиғиш, сақлаш ва қайта ишлаш жараёнлари билан боғлиқ аксариятadbирларга мос келади. Бундай таркибий элементлар орасида концепция қуйидагиларни белгилайди:

- модулларни созлаш, барча тоифадаги фойдаланувчиларни рўйхатдан ўтказиш, бошқа таълим муассасаларининг маъмурий модуллари ва минтақавий таълим муҳити билан алоқани таъминлайдиган маъмурий модул;
- барча тоифадаги фойдаланувчиларнинг шахсий файлларини яратиш ва сақлашни таъминлайдиган электрон кадрлар бўлими;
- фойдаланувчи ваколатига мувофиқ ахборот ресурсларини тўплаш, сақлаш ва тақдим этишни таъминлайдиган электрон кутубхона;
- билимларни назорат қилиш тизими;
- таълим муассасасида ўқув жараёнини ташкил этиш ва ўтказиш бўйича кенг кўламли бошқарув функцияларини амалга оширишни таъминлайдиган электрон деканат;
- ахборот ваколатхонасининг иши бўйича статистик маълумотларни тўплаш, шакллантириш ва тақдим этишни таъминловчи статистика модули;

- қоғозда чиқариб беришни таъминловчи ҳужжат модули (турли хил ҳужжатларни ташувчи).

Бундан ташқари, олий таълим муассасасининг ахборот таълим муҳити концепцияда қайд этилмаган бир қатор модулларни ўз ичига олиши керак, хусусан:

- олий ўқув юрти битирувчилари ҳақида маълумот берувчи олийгоҳ битирувчилари билан ишлаш бўйича маълумотлар модули; уларнинг иш жойи ва лавозими тўғрисидаги маълумотлар;
- талабалар билан ўқув-тарбиявий ишларни ташкил этиш модули, бу ҳам аудиторияда, ҳам бўш вақтида ўтказиладиган ўқув тадбирлари ҳақидаги маълумотларни тезкорлик билан қайта ишлаш имконини беради;
- олий таълим муассасаси сифат менежменти тизимининг модули.

Таълим муассасасининг ахборот ваколатхонасини ташкил этишда ушбу ёндашувнинг яна бир муҳим жиҳати шундаки, унинг таркибий схемаси ички ахборотлаштириш модулларининг қатъий тартибланган иерархик тузилишига асосланган. Масалан, маъмурий модулдан, заруратга қараб, маълум бир фан бўйича ўқув жараёнида қўлланиладиган қўшимча модулларни ажратиш ва созлаш мумкин. Ушбу модулларга қуйидагилар киради:

- ўқув гуруҳлари рўйхати;
- интерактив алоқанинг телекоммуникация воситалари;
- индивидуал фанлар бўйича гуруҳлар;
- фанлар бўйича телеконференциялар;
- эълонлар тахтаси;
- почта рўйхатлари;
- индивидуал маслаҳатлар тизими.

Модуллар рўйхати ва уларнинг сифатли таркиби таълим муассасаси турига, профессор-ўқитувчиларнинг эҳтиёжларига ва амалга ошириладиган ўқитиш усулларига қараб ўзгариши керак. Бундан ташқари, атроф-муҳит доирасига бирлаштирилган ахборотлаштириш воситалари ва усуллари ахборот “таълим” муҳитидан фойдаланувчиларни ҳисобга олиши ва фарқлаши керак. Бундай тоифалар орасида кўриб чиқилаётган концепция маъмурият ходимлари, муаллифлар, муҳаррирлар, профессор-ўқитувчилар ва талабаларни ўз ичига олади. Ҳар бир тоифага стандарт дастурий таъминот томонидан тақдим этилган ўз хизмат кўрсатиш имкониятларига кириш ҳуқуқи берилади.

Олий ўқув юртларининг ягона ахборот таълим муҳитини шакллантиришнинг бошқа ёндашувлари ҳам маълум. Бундай ёндашувларнинг мавжудлигини тадқиқотларимизнинг аналитик босқичида аниқлаш мумкин. Олий ўқув юртларида ахборот ва таълим муҳитини яратиш таълимни бошқариш органларини ҳам минтақавий, ҳам миллий даражада ахборот билан таъминлаш учун ноёб имкониятлар яратади. Бу омиллар олий таълим тизимида ахборот таълим муҳитининг ўрни ўзига хослигидан далолат беради. Бундай муҳитнинг таркибида бўлажак мутахассислар оладиган таълим сифатини, унинг халқаро ва республикамиз стандартлари талабларига мувофиқлигини таъминлайдиган механизмлар бўлиши керак.

Мутахассислар тайёрлаш тизимини ахборотлаштириш билан боғлиқ замонавий муаммоларга таълимни бошқариш соҳасида ахборот технологияларидан самарали фойдаланиш, ушбу жараёнлар ва тегишли ахборот оқимларини олий ўқув юртларининг бевосита таълим фаолияти билан интеграциялаш масалалари қўшилади.

Шубҳасиз, самарали бошқарув инсон фаолиятининг ҳар қандай соҳасини, жумладан, олий таълим соҳасини ривожлантиришнинг кучли омилидир.

Бугунги кунда таълим тизими катта ҳажмдаги қоғозларни, энг муҳими, барча турдаги ҳисоботларни тузиш ва уларни юқори ташкилотларга жисмоний етказиб беришга вақт сарфламоқда. Буларнинг барчаси қоғозсиз технологиялар асрида, ахборот жамияти шаклланиши даврида содир бўлмоқда. Ахборот ва телекоммуникация технологияларининг замонавий ривожланиши, уларнинг нархини босқичма-босқич пасайтириш билан бирга, улардан нафақат ўқув жараёнида, балки таълимни бошқаришда ҳам оммавий фойдаланиш имконини беради. Бунда ягона ахборот таълим муҳитини яратиш энг юқори сифатли натижаларга эришади. Бундай муҳит алоҳида олий ўқув юртлари билан бир қаторда таълим

тизимига кирувчи барча субъектларнинг ахборот оқимлари ва ўзаро таъсирини бирлаштириши керак.

Бундан шундай хулоса келиб чиқадики, ягона муҳитнинг тузилиши иерархик бўлиши керак. Пастки, ноль даражасида таълим муассасалари (мактаблар, коллежлар, олийгоҳлар), юқори даражадаги – таълимни бошқариш муассасалари бўлиши керак. Нолдан юқори бўлган барча даражаларда, қуйи даражадаги маълумотларни сақлаш ва тўплаш ва уларни дастлабки статистик ишлов бериш билан юқори даражадаги бошқарув муассасаларига юбориш қобилиятига эга бўлган таълим муассасалари ва давлат органларидан статистик маълумотлар ва ҳисоботларни йиғиш учун икки томонлама тизимлар бўлиши керак. Шундай қилиб, таълимни бошқаришни автоматлаштиришнинг етарлича тўлиқ ва ахборот билан ёпиқ ягона тизимини олиш мумкин.

Олий ўқув юртларининг ахборот таълим муҳитлари бундай тизимнинг бир қисми бўлиши керак. Талабаларни тайёрлаш дастурларини амалга оширадиган аниқ таълим муассасаларида бундай комплексни амалий амалга ошириш учун барча турдаги ҳисоботларни яратиш жараёнини автоматлаштирадиган батафсил тизим бўлиши керак. Бунга ўқув жараёнининг ўзини автоматлаштириш, автоматлаштиришнинг барча турларини ягона комплекс ёндашувга мувофиқ бажариш орқали энг самарали тарзда эришиш мумкин. Шуниси эътиборга лойиқки, ҳатто талаб қилинадиган компьютер ускуналари ёки жаҳон телекоммуникация муҳитига кириш имконияти мавжуд бўлмаган таълим муассасаларида ҳам қатъий расмийлаштирилган қоғоз шаклидаги ҳисоботлар орқали ўқув жараёнини псевдо-автоматлаштириш имкониятини таъминлаш мақсадга мувофиқдир. Кейинчалик у ягона ахборот муҳитининг маълумотлар базасига қўлда киритилади.

Таҳлилий тадқиқотлар натижасида электрон ахборот-таълим муҳити қуйидаги типологик белгиларга кўра тавсифланиши аниқланди:

1) Ҳар қандай даражадаги электрон ахборот-таълим муҳити тизимлилик хусусиятига эга мураккаб тузилмали объект бўлиб ҳисобланади.

2) Электрон ахборот-таълим муҳитининг яхлитлиги тизимлиликка эришиш тушунчаси билан бир маънони, уларнинг уйғунлигини аниқлаб, у ўқув муассасаси битирувчисининг шахсий ва касбий моделини амалга оширишдаги таълим ва тарбия мақсадларини ўзида мужассамлаштиради.

3) Электрон ахборот-таълим муҳити таълим ва тарбия ишларининг самарадорлигига таъсир кўрсатувчи омил бўлиш билан бирга унинг воситаси ҳамдир [16].

Олий ўқув юртларида бошқарув фаолиятини ахборотлаштиришнинг аниқ аҳамиятига қарамай, албатта, олий таълимни ахборотлаштириш соҳалари орасида ўқув жараёни устун роль ўйнайди. Олий ўқув юртларидаги таълим тизими таълим объектлари ва мақсадлари, мазмуни, усуллари, шакллари ва воситалари ҳамда уни ташкил этиш жиҳатларини ўз ичига олган мураккаб тизим эканлигини унутмаслигимиз керак. Бундай тизим ижтимоий муҳитнинг доимий таъсири ва жамиятни ахборотлаштириш даражасидаги ўзгаришлар остида бўлади.

Кўпгина адабиётларда таъкидланганидек, турли хил ахборот воситалари ва манбаларини ягона муҳитга бирлаштириш орқали олий таълимни ахборотлаштириш таълим жараёнининг яхлитлиги ва асосларини амалга оширишга, шахсий ривожланиш манфаатларига йўналтиришга ва дифференциация тамойилларига асосланган талабаларнинг билим фаолиятини ташкил этишнинг янги шакллари, таълимга фаол ёндашишга, алоҳида йўналтирилган таълим технологиясига ёрдам беради.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. Брановский Ю.С. Методическая система обучения предметам в области информатики студентов физико-математических специальностей в структуре многоуровневого педагогического образования. Автореф. дисс. докт. пед. наук. – М., 1996. – 38 с.
2. Ваграменко, Я.А. Участие Академии информатизации образования в создании российской информационной образовательной среды // Педагогическая информатика. – М., 2005. – № 4. – С. 3-10.
3. Хуторской А.В. Модель образовательной среды в дистанционном эвристическом обучении // Интернет-журнал “Эйдос”. – М., 2005. – 1 Сентября. <http://www.eidos.ru/journal/2005/090.htm>.
4. Кечиев Л.Н., Путилов Г.П., Тумковский С.Р. Подготовка учебнқх материалов для включения в состав информационно-образовательной среды. – М.: МГИЭМ, 1999. – 34с.
5. Путилов Г.П. Научные основы проектирования и построения информационно-образовательной среды технического вуза. Автореф. дисс. докт. техн. наук. – М.: МГИЭМ, 2000. – 38 с.
6. Овечкин Б.П., Бирюков, И.А. Проблемы создания широкополосной цифровой сети интегрального обслуживания для организаций науки, культуры и образования / Тезисы докладов пятой конференции Ассоциации научных и учебных 329 организаций - пользователей сетей передачи данных Relarn. 2-10 июля 2008, Самара.
7. Подковырова О.Н. Единое информационное пространство вуза: принципы, задания, структура // Интеграция образования. – М., 2000. – № 4.
8. Путилов Г.П. Научные основы проектирования и построения информационно-образовательной среды технического вуза. Автореф. дисс. докт. техн. наук. – М.: МГИЭМ, 2000. – 38 с.
9. Зенкина С.В. Педагогические основы ориентации информационно-коммуникационной среды на новые образовательные результаты. Автореферат дисс. докт. пед. наук. – М., 2007.
10. Андреев А.А. Введение в дистанционное обучение: Учеб.-метод. пособие. – М.: ВУ, 1997.
11. Ильченко О.А. Организационно-педагогические условия разработки и применения сетевых курсов в учебном процессе (На примере подготовки специалистов с высшим образованием): дис. ... канд. пед. наук. – М., 2002. – 193.
12. Ракитина Е.А. Построение методической системы обучения информатике на деятельностной основе. Автореф... дис. д. пед. наук. – М., 2002. – 48 с.
13. Ясвин В.А. Образовательная среда: от моделирования к проектированию. – «Новое образование». 2-е изд., испр. и доп. – М.: Смысл, 2001. – 366 с.
14. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги нутқи 23.09.2020.
15. Doniyev S.I, Ibrohimov F.A, Joldasov I.S. Boshlang`ich ta`lim rivojlanish tendensiyalari(Finlandiya ta`lim tizimi misolida). Pedagogika va psixologiyada innovatsiyalar. (2-maxsus son). Toshket-2020. 392-bet.
16. Турсунов Р. Таълимда ахборот коммуникацион технологияларни қўллаш тенденциялари // Academic Research in Educational Sciences Vol. 1 No. 1, 2020 ISSN 2181-1385 Academic Research, Uzbekistan Page 324 www.ares.uz

Жиянмуратова Гулноз Шербутаевна
 Ўзбекистон Миллий университети
 докторанти, с.ф.ф.д (PhD), доцент
 e-mail: g.jiyanmuratova@nuu.uz

ЭЛЕКТОРАЛ ХУЛҚ-АТВОР МОТИВАЦИЯСИ: МАЗМУН-МОҲИЯТИ ВА СТРУКТУРАСИ

Аннотация: Ушбу мақолада электорал тадқиқотларнинг бугунги кунда энг устувор йўналишларидан бири бўлган электорал хулқ-атвор мотивацияси муаммоси ҳақида сўз боради. Шунингдек, сиёсий мотивациянинг мазмун-моҳияти ва эҳтиёжлар, манфаатлар, қадриятлар, меъёрлар, мўлжал олиш кабилардан ташкил топган структураси таҳлили амалга оширилган.

Калит сўзлар: электорал хулқ-атвор, мотив, мотивация, эҳтиёж, манфаат, қадриятлар, меъёрлар, мўлжал олиш.

Джиянмуратова Гулноз Шербутаевна
 докторант Национального университета
 Узбекистана,
 д.ф.с.н. (PhD), доцент
 e-mail: g.jiyanmuratova@nuu.uz

МОТИВАЦИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ: СОДЕРЖАНИЕ И СТРУКТУРА

Аннотация: В данной статье рассматривается проблема мотивации электорального поведения, которая на сегодняшний день является одним из приоритетных направлений электоральных исследований. Также был проведен анализ содержания и структуры политической мотивации, состоящей из потребностей, интересов, ценностей, норм, установок и т.д.

Ключевые слова: электоральное поведение, мотив, мотивация, потребность, интерес, ценности, нормы, установки.

Dziyanmuratova Gulnoz Sherbutayevna
 National university of Uzbekistan,
 PhD, Associate Professor
 e-mail: g.jiyanmuratova@nuu.uz

MOTIVATION OF ELECTORAL BEHAVIOR: CONTENT AND STRUCTURE

Annotation: This article deals with the problem of motivation of electoral behavior, which today is one of the priority areas of electoral research. An analysis was also made of the content and structure of political motivation, consisting of needs, interests, values, norms, attitudes, etc.

Key words: electoral behavior, motive, motivation, need, interest, values, norms, attitudes.

Электорал тадқиқотларнинг диққат марказида сайловчиларнинг электорал хулқ-атвори туриши табиий. «Электорал хулқ-атвор – фуқароларнинг сиёсий сайловларни ўтказиш шароитларига мослашиш мақсадида амалга оширадиган реакцияси, ҳаракати ёки ҳаракатсизлиги тизимидир» [1]. Сайловчиларнинг хулқ-атворини ўрганиш нисбатан янги ҳодиса ҳисобланади ва бугунги кунда сайловчиларнинг асосан овоз бериш пайтида танловини белгилаб берадиган сабаблар, яъни уларнинг танловини белгиловчи омилларни ўрганиш тенденцияси ўсиб бораётганлиги кузатилмоқда.

Субъектнинг ҳар қандай хатти-ҳаракатини, шу жумладан электоратни тадқиқ этишда илк савол туғилади: уни хатти-ҳаракатга бевосита нима ундайди, нима учун у ўзини бошқача эмас, шундай тутди ва ҳ.к.

Мотив (асос, сабаб) социологияда субъектнинг ҳаракат мотивацияси доирасини тавсифлаш ва таҳлил қилиш учун қўлланиладиган асосий тушунчалардан биридир. Мотивни бир неча нуқтаи назардан кўриш мумкин:

- субъектнинг эҳтиёжларини қондириш билан боғлиқ фаолиятни рағбатлантириш сифатида, субъектнинг фаолиятини келтириб чиқарадиган ва унинг йўналишини белгиловчи ташқи ва ички шароитлар мажмуи;
- у амалга оширилаётган фаолият йўналишини рағбатлантирувчи ва белгиловчи танлаш сифатида;
- шахснинг хатти-ҳаракатлари ва хатти-ҳаракатларини танлаш асосида идрок этилган сабаб.

Объективлаштирилган ва маълум бир йўналишдаги фаолиятга ундайдиган турғун мотивлар йиғиндиси эса мотивация деб аталади [2].

Сиёсий мотивациянинг мазмуни, энг аввало, субъектнинг психологик ҳолати ва ташқи муҳит таъсирининг характерига боғлиқ бўлади. Кўпгина ҳолларда иккала компонент ҳам устунлик қилиши мумкинлиги ҳам таъкидланади.

Психологик ўзгарувчининг ҳолати нуқтаи назаридан сиёсий мотивация қуйидагича ҳаракат қилиши мумкин: субъект томонидан ҳаракатнинг сабаблари ва асосларини турли даражада акс эттириш, маълумотни мақсадли танлаш, муқобилларни танлаш, мақсадларни белгилаш, мақсадларга эришиш воситаларини аниқлаш билан боғлиқ онгли мотивация шаклида. Бу ерда субъектнинг конкретлаштирилган эҳтиёжлари мақсад ва муносабатларнинг рағбатлантирувчи сабаблари шаклини олади. Субъект бўлажак фаолияти учун аргумент сифатида мафкуравий кўрсатмалар, лаҳзали рационал далиллар ва бошқа қарашлардан фойдаланиши мумкин. Масалан, М.Вебер мақсадли-рационал, қадриятли-рационал, аффектив ва анъанавий мотивларни ажратганлиги маълум.

Шуни ёдда тутиш керакки, субъект ўз манфаатларини тўғри баҳолай олмайди ёки ўзининг ҳақиқий мақсадларини яширишни истаб, кўпинча, ўз ниятларини фақат ташқи кўринишда тушунтирадиган, лекин аслида уларга мос келмайдиган мотивларни илгари суради: яширин равишда тўпланган ва шахс томонидан акс эттирилмаган хатти-ҳаракатларнинг далиллари ҳаракати билан боғлиқ бўлган онгсиз мотивация шаклида. Улар биологик ирсий, инстинктив стимуллар бўлиши мумкин, улар ноадекват, рамзий шаклда намоён бўлиши, турли хил таъсирлар ва беихтиёр ҳаракатларни келтириб чиқариши мумкин.

Онгсиз мотивациянинг устунлиги идентификация механизмларининг ўзгаришига сезиларли даражада таъсир қилади, субъектларнинг коммуникатив ўзаро таъсирини бузади, сиёсий жараёнларга қўшимча олдиндан айтиб бўлмайдиганликни келтириб чиқаради.

Мотивларнинг роли эҳтиёжлар, қизиқишлар, мойилликлар, ҳис-туйғулар, муносабатлар, идеаллар бўлиши мумкин. Шунинг учун мотивациянинг асосий элементларини билдирувчи атамалар ишнинг концептуал аппаратида марказий ўрин эгаллайди.

Эҳтиёж мотивациянинг асосидир. Инсоннинг атроф-муҳитга боғлиқлиги маълум. Бу қарамлик эҳтиёж тушунчаси билан ифодаланади. Субъектнинг хулқ-атвори, пировардида, эҳтиёжларни қондиришга қаратилган, бошқача айтганда, унинг мотивацияси асосида эҳтиёжлар ётади.

“Эҳтиёж” тушунчаси тадқиқотчилар томонидан камида иккита ўзаро боғлиқ, лекин бир-

бирига мос келмайдиган маъноларда қўлланилади [3]. Эҳтиёж, биринчидан, субъектнинг атрофдаги дунёга объектив боғлиқлиги, иккинчидан, бу қарамликни норозилик, эҳтиёж ва қондириш объекти йўқлигида ноқулайлик, унинг мавжудлигида қулайлик сифатида ҳис қилишдир. Инсон мотивациясининг асосий қонуни шундан иборатки, эҳтиёжни қондириш “керасиз ҳолатга” эмас, балки янги эҳтиёжнинг пайдо бўлишига олиб келади...”. Қондирилган биринчи эҳтиёжнинг ўзи, қондириш ҳаракати ва аллақачон қўлга киритилган қондириш воситаси янги эҳтиёжларга олиб келади.

Ушбу янги эҳтиёжни қондириш воситаларини излаш, бунинг учун махсус воситалар ва оптимал шароитларни яратиш инсоннинг ўзгартириш фаолиятининг ҳаракатлантирувчи кучини ташкил қилади.

Инсон ўз ҳаракатларини атроф-муҳит шароитларига ва бошқа одамларнинг ҳаракатларига мослаштириши керак. Мотивациянинг ягона энергия манбаи бўлган эҳтиёжлар кўп ҳолларда фақат хулқ-атворга айланадиган мураккаб руҳий ҳолатлар ва жараёнларнинг дастлабки импульси сифатида ишлайди. Субъектнинг хулқ-атворини шакллантиришда унинг манфаатлари ҳал қилувчи аҳамиятга эга. Қизиқиш субъектнинг ўз эҳтиёжларини қондириш учун оптимал шароитларни яратиш ва қўллаб-қувватлаш истаги сифатида белгиланиши мумкин. Шундай қилиб, субъектнинг манфаатлари унинг эҳтиёжлари билан боғлиқ [4]. Зеро, манфаатлар шахснинг ўз эҳтиёжларини қондириш билан боғлиқ йўналганлигини англатади, яъни шахс ўзида у ёки бу эҳтиёжни ҳис қилиши биланоқ, унда шу эҳтиёжни қондириш истаги билан боғлиқ ўй, фикр, ғоя шаклланади, яъни манфаат эзага келади. Социологияда шахс манфаатининг тўрт тури фарқланиши барчага маълум: муносабат, ҳаракат, таянч ва йўналиш олиш билан боғлиқ манфаатлар.

Эҳтиёжлар ва уларни қондириш истаги субъектни фаолиятга ундайди. Қизиқишлар унинг хулқ-атворининг асосий чизиғини белгилайди. Одамларда ўз манфаатларини рўёбга чиқариш, эҳтиёжларини қондириш учун нима яхши – нима ёмон, нима муҳим – нима муҳим эмаслиги ҳақидаги тасаввурлар авлоддан-авлодга ўтиб боради. Бу ғоялар ижтимоий онгда мустаҳкамланиб, ижтимоий тажрибанинг нисбатан мустақил элементлари сифатида авлоддан-авлодга узатилади ва қадриятлар ёки қадрият ғояларини ифодалайди [5].

Қадриятлар қизиқишларни шакллантириш жараёнида ҳам, фаолият мақсадларининг кетма-кетлиги ва иерархиясини аниқлашда ҳам мотивацияга йўналтирувчи ва тузатувчи таъсир кўрсатади. Хулқ-атвор шаклланининг асосий ижтимоий регулятори ижтимоий меъёрлардир [6]. Энг универсаллари – манфаатлар тафовути ўзаро ҳалокатга олиб келмаслиги учун одамларнинг хатти-ҳаракатларини тартибга солиш зарурлигига жавоб сифатида минг йиллар олдин шаклланган умуминсоний меъёрлар.

Гуруҳ меъёрлари – муайян гуруҳлар учун мажбурий деб эътироф этилган хулқ-атвор қоидалари, умуминсоний меъёрлар билан боғлиқ, лекин улар билан зиддиятга олиб келиши мумкин.

Инсон чексиз кўп аниқ вазиятларда ҳаракат қилади, уларнинг ҳар бири, қатъий айтганда, ўзига хосдир. Хулқ-атвор ҳар доим вазиятга адекват бўлиши учун субъект, назарий нуқтаи назардан, унинг эҳтиёжлари ва манфаатларини қондириш билан боғлиқ ҳолда юзага келадиган ҳар бир вазиятни қайта баҳолаши, ўз қадриятларига мос ва ўзлаштирилган меъёрларга тўғри келадиган хулқ-атворни қайта ишлаб чиқиши керак. Аммо аслида бундай қайта баҳолаш – ва ҳамма вақтда ҳам эмас – фақат шахслар ва гуруҳлар тақдиридаги жиддий бурилишларда содир бўлади. Одатда, чексиз ўзгарувчан вазиятларда субъект учун мураккаб ва қийин бўлган бу когнитив фаолият мўлжал олиш (установка) деб аталадиган ақлий механизмнинг ҳаракати билан алмаштирилади [7]. Мўлжал олиш субъектнинг маълум бир нарса ва ҳодисаларга ёки улар ҳақидаги маълумотларга маълум бир тарзда муносабат билдиришга онгли ва онгсиз тайёрлигидир. Мўлжал олиш, гўё субъектнинг хулқ-атвор реакцияларини атроф-муҳит сигналлари билан бевосита боғлайди.

Бутун мотивацион занжир мўлжал олишда худди “букланган” шаклда мавжуддек. Шундай қилиб, мўлжал олиш субъектнинг интеллектуал кучларини тежайди. Муайян маънода, бу механизм субъектнинг атроф-муҳитнинг одатий сигналларига тезда жавоб бериш, мунтазам

вазиятларда тезда ҳаракат қилиш қобилиятини таъминлайди. Шу билан бирга, шунга ўхшаш сигналларга стандартлаштирилган жавоб сифатида муносабат муқаррар равишда нотўғри хатти-ҳаракатларнинг сабабига айланади, вазиятни сифат жиҳатидан ўзгартирганда, янги хатти-ҳаракатлар моделини ишлаб чиқишда кечикишга олиб келади.

Демак, ҳулоса ўрнида шуни қайд этиш мумкин-ки, эҳтиёжлар, манфаатлар, қадриятлар, меъёрлар, мўлжаллар бевосита шахслар ва гуруҳларнинг хатти-ҳаракатларини шакллантиради ва тартибга солади.

Иқтибослар/Сноски/ References

1. Римский В.Л. Клиентеллизм как фактор электорального поведения российских граждан // <http://www.democracy.ru.library>. [Дата обращения 22.11.2013 г.].
2. Қаранг: Чернов А.Ю. Психология управления. Волгоград: Изд-во ВолГУ, 1995.
3. Қаранг: Грушин Б.А. Массовое сознание. – М., 1987; Здравомыслов А.Г. Многообразие интересов и институты власти. – М.: Луч, 1994.
4. Қаранг: Здравомыслов А.Г. Потребности. Интересы. Ценности. – М., 1986.
5. Қаранг: Иванов В. Политическая психология. – М., 1990.
6. Қаранг: Назаретян А.П., Федосов П.А. Методологические принципы, основные категории и методы социальной психологии. – М., 1985.
7. Қаранг: Шаталов А.П. Социально-психологические механизмы распространения идеологии. – М., 1989.

Ахмедова Феруза Медетовна,
Ўзбекистон Миллий университети доценти
социология фанлари бўйича фалсафа
доктори (PhD),

Шаумарова Нигора Камиловна,
Ўзбекистон Миллий университети
магистранти,
e-mail: farihon72@mail.ru
тел.: 998423519

МИЛЛАТЛАРАРО ТОТУВЛИК ВА ДИНЛАРАРО БАҒРИКЕНГЛИКНИ РИВОЖЛАНТИРИШДА ЁШЛАРНИНГ ЎРНИ

Аннотация. Ушбу мақолада юртимизда миллатлараро тотувлик ва динлараро бағрикенглик ҳолатларини ривожлантириш йўлида олиб борилган илмий изланишлар билан қаторда миллатлараро муносабатлар соҳасидаги сиёсатнинг устувор йўналишлари концепциясини ҳамда диний соҳадаги давлат сиёсати концепциясини ишлаб чиқишга алоҳида эътибор қаратилган. Мисол тариқасида «Ижтимоий фикр» Республика жамоатчилик фикрини ўрганиш Марказининг натижаларига асосланган.

Калит сўзлар: миллатлараро тотувлик, тинчлик, диний бағрикенглик, ҳамжиҳатлик, тараққиёт, ёшлар, миллатлар, динлар.

Ахмедова Феруза Медетовна,
доцент Национального университета
Ўзбекистана
доктор философии по социологическим
наукам (PhD)

Шаумарова Нигора Камиловна,
магистрант Национального Университета
Ўзбекистана,
e-mail: farihon72@mail.ru
тел.: 998423519

РОЛЬ МОЛОДЕЖИ В РАЗВИТИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ И МЕЖРЕЛИГИОЗНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ

Аннотация: В данной статье особое внимание уделяется разработке концепции приоритетов политики в сфере межнациональных отношений и концепции государственной политики в сфере религии, наряду с научными исследованиями развития идей межнационального согласия и межрелигиозной толерантности в стране. В статье рассмотрены исследования Республиканского центра изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» относительно данного вопроса.

Ключевые слова: межнациональное согласие, мир, религиозная толерантность, единство, развитие, молодежь, нации, религии.

Akhmedova Feruza,
Associate Professor of the National
University of Uzbekistan
PhD in Sociology (PhD)

Shaumarova Nigora,
master's student of the National University
of Uzbekistan
e-mail: farihon72@mail.ru
tel.: 998423519

THE ROLE OF YOUTH IN THE DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL ACCORD AND INTERRELIGIOUS TOLERANCE

Annotation: In this article, special attention is paid to the development of the concept of policy priorities in the field of interethnic relations and the concept of state policy in the field of religion, along with scientific research on the development of ideas of interethnic harmony and interreligious tolerance in the country. The article considers the studies of the Republican Center for the Study of Public Opinion “Izhtimoiy Fikr” on this issue.

Key words: interethnic harmony, peace, religious tolerance, solidarity, development, youth, nations, religions.

Мамлакатимизда истиқомат қилиб келаётган 130дан ортиқ этник вакиллари билан ўзбек миллати дўстона, яқдил, муросада ўзаро ҳурмат, дўстлик ва ҳамжиҳатликда яшаб келмоқда. Қадимдан бери Марказий Осиё ҳудудида яшаб келаётган барча миллат ва элатларнинг тарихий томирлари ўта чуқурдир. Уларнинг урф-одатлари, удумлари, маросимлари, таомиллари, юриш-туришлари, ҳаёт тарзи ва бошқалари ҳам жуда ўхшаш бўлиб кетган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармонида “Хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш, чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий руҳдаги ташқи сиёсат юритиш”, деб номланган бешинчи йўналиш доирасида миллатлараро муносабатлар соҳасидаги сиёсатнинг устувор йўналишлари концепциясини ҳамда диний соҳадаги давлат сиёсати концепциясини ишлаб чиқишга алоҳида эътибор қаратилганлигини таъкидлаш лозим [1, 36].

Дарҳақиқат, миллатлараро муносабатлардаги ўзаро тенглик, самимийликка асосланган

тотувлик ва диний конфессиялар ўртасидаги бағрикенглик тараққиётимизнинг муҳим омилларидан бири эканлиги, халқимиз онги ва қарашларида шаклланган ҳамда ҳаётимизнинг реал амалиётига айланаётган бир шароитда давлат ва фуқаролик жамияти институтларининг имкониятларидан самарали фойдаланиш муҳим аҳамиятга эга. Биз ёшларнинг энг асосий вазифаларимиздан бири миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни тенгдошларимиз орасида кенг тарғиб этиш ва амал қилишдан иборатдир. Чунки, ҳозирги ёшлар тафаккурида демократик тараққиёт ва миллий ғоя ривожига хос ва мос дунёқарашни шакллантириш, ривожлантиришга эришиш бугунги долзарб вазифалардан биридир.

Миллатлараро муносабатларда ўзаро тотувлик ва барқарорликни мустаҳкамлаш мамлакатимизнинг ижтимоий, иқтисодий ва маданий тараққиётига хизмат қиладиган ғоят муҳим омилдир. Зеро, жамият томонидан унинг парчаланиши ва беқарорлашуви учун кучли омил сифатида юзага келадиган миллатлараро манфаатларнинг тўқнашувига олиб келади. Мамлакатимизнинг етук социолог-олимларидан М.Бекмуродовнинг фикрича, “душманликни тарғиб этса, миллатчилик шаҳардошлик, қишлоқдошлик, юртдошлик манфаатларини сохтакорлик билан ҳимоялаш илинжида миллат бирлигига путур етказиш, уни ичдан бузиш, охир-оқибатда жамиятни ва давлатни ҳам инқирозга олиб келиш, миллий барқарорликка раҳна солишга олиб келади. Миллатчилик муайян халқ ва элатни бошқа халқлар олдида обрўсизлантириши, унинг миллатлараро алоқаларда яққаланиб қолишига олиб келиши мумкин” [2, 73].

Биз ёшлар Ватанимиз тараққий этишига ва демократияни ривожлантиришга ҳисса қўшишимиз даркор. Зеро, Қ.Назаровнинг фикрича, “Демократияни ҳаракатлантирадиган, уни амалга оширадиган куч – инсондир: демократия фақат халқ ҳокимияти бўлиб қолмай, у ҳар бир инсон, ҳар бир жамоа ва бутун халқнинг ўз мамлакати келажаги, ўз тақдири олдидаги масъулияти ҳамдир” [3, 10].

Ватанпарварликни Н.Нуритдинов “чин ватанпарварлик ҳақиқий инсонийлик, инсонга муҳаббат, унга ҳимоячи, фидойи, керакли бўлишдир”, деб тушунади [4, 81]. Юртимизда истиқомат қиладиган инсонларда чин ватанпарварлик фазилатларини ривожлантириш барчамизнинг бурчимиздир.

Ўзбекистонда истиқомат қиладиганларнинг аксарият кўпчилиги, асосан, бир хил диний эътиқодга эга. Ўзбекистон Конституциясининг 31-моддасида “Ҳамма учун виждон эркинлиги кафолатланади. Ҳар бир инсон хоҳлаган динга эътиқод қилиш ёки ҳеч қайси динга эътиқод қилмаслик ҳуқуқига эга. Диний қарашларни мажбуран сингдиришга йўл қўйилмайди”, дейилган [5]. Демак, фуқаролар ўз виждони амр қилган ҳолда хоҳлаган динга эътиқод қилиши ёки ҳеч қайси динга эътиқод қилмасликлари мумкин.

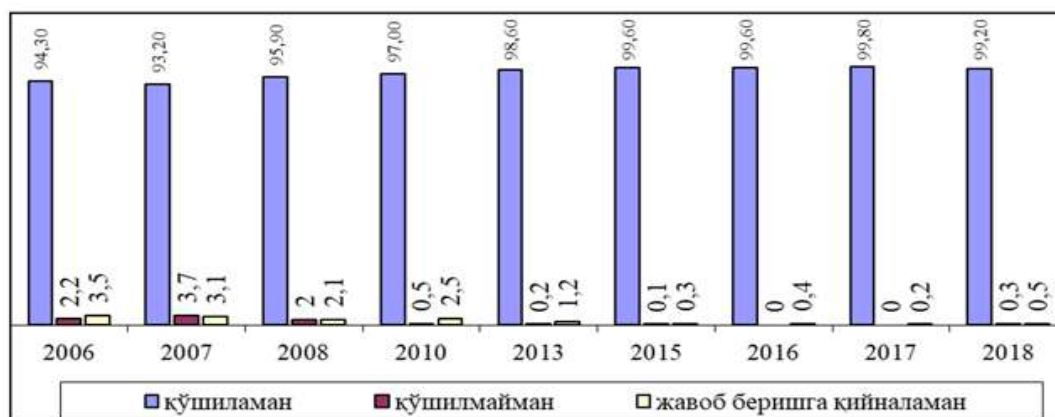
Биз ўзимизнинг доимий изланишларимизда аҳолимиз фикрини ўрганишга қаратилган масала юзасидан олиб борилган тадқиқот натижаларини кузатамиз ва ўз фикрларимиз билан таққослаб, таҳлил қилиб борамиз. Ушбу масалада тўхталадиган бўлсак, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги [6] ва 2017 йил 22 майдаги «Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқаларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги [7] Фармонларида белгиланган вазифаларга мувофиқ мамлакатдаги миллатлараро муносабатларнинг ҳолати ва ривожланиш тенденцияларини, уларнинг мустақиллик йилларидаги ўзгариши динамикасини аниқлашга қаратилган социологик сўровнома ўтказилган [8]. Социологик тадқиқот 2018-2021 йилларда мунтазам «Ижтимоий фикр» Республика жамоатчилиги фикрини ўрганиш Маркази томонидан олиб борилган. Унда жами 1099 нафар киши сўралган, жумладан, миллий таркиби: ўзбеклар – 88,4%; бошқалар – 3,1%; қорақалпоқлар – 2,7%; тожиклар – 2,6%; славянлар – 1,2%; қozoқлар

– 0,8%; қирғизлар – 0,6%; туркманлар – 0,5% [3].

Жамоатчилик фикрининг мониторинг тадқиқотлари натижалари

(1999-2018 йй.) ўзбекистонликларда жамиятдаги тинчлик ва барқарорлик, миллатлараро ва фуқаролар тотувлиги мамлакат мустақиллигининг энг муҳим бойлиги ҳисобланиши ҳақида

яққол ифодаланган ишонч устуворлик қилишини тасдиқлади (99,2%) (қаранг: 1-расм).



1-расм. «Сиз, умумий уйимиздаги тинчлик ва барқарорлик, миллатлараро ва фуқаролар тотувлиги Ўзбекистон мустақиллигининг энг муҳим бойлиги эканлигига қўшиласизми?», деган саволга респондентлар жавобларининг тақсимланиши, %

Бундай ишонч фуқароларнинг яшаш жойи (шаҳар/қишлоқ), жинси, миллати, ёши, оилавий ҳолати, маълумоти ва ижтимоий мақомидан қатъий назар, мутлақ кўпчилик сўралганлар учун хосдир.

Мамлакат Конституциясида белгиланган миллий ва диний мансублигидан қатъий назар, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиниши мамлакатдаги тинчлик ва барқарорликнинг, миллатлараро ва фуқаролар тотувлигининг муҳим омили ҳисобланади. Ўзбекистонда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилинишига ўзбекистонликлар берган баҳоларнинг қиёсий таҳлили шуни кўрсатдики (қаранг: 2-расм), умуман олганда, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига тўла даражада ёки етарли даражада риоя қилинади (99%). Сўнги йиллардаги сўровномалар натижасига кўра, мутлақ кўпчилиги фуқароларнинг ҳуқуқларига Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқ тўла риоя қилинади, деб жавоб беришди. Бунда ҳуқуқларга етарли даражада риоя қилинмоқда, деб ҳисобловчи респондентлар сонининг барқарор ўсиш ва ҳуқуқларга етарлича риоя қилинмаяпти, деб ҳисобловчилар



2-расм. Миллий ва диний мансублигидан қатъий назар, Ўзбекистон фуқароларининг ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилинишига респондентлар берган баҳоси, %

2021 йилдаги сўровда сўралганларнинг мутлақ кўпчилиги фуқароларнинг ҳуқуқларига Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқ тўла риоя қилинади, деб жавоб беришди. Бунда ҳуқуқларга етарли даражада риоя қилинмоқда, деб ҳисобловчи респондентлар сонининг

барқарор ўсиш ва ҳуқуқларга етарлича риоя қилинмаяпти, деб ҳисобловчилар респондентлар улушининг камайиш тенденцияси кузатилмоқда.

Демак, юқорида таъкидлаганимиздек, Биз ўз фикрларимиз билан юртдошларимиз фикрини таққослашни яхши кўрамиз. Ўйлаганимиздек, ўзбекистонликларнинг ижтимоий фикрига хос бўлган миллатлараро муносабатларни ижобий баҳолашнинг барқарорлигини тасдиқланмоқда. Юртимизда истиқомат қилаётган турли миллат вакилларининг ҳуқуқларининг камситилишини, миллий асосдаги ихтилофли вазиятлар қайд қилинмаган. Шундай эканлигига юз фойз аминмиз. Баралла айта оламизки, бизнинг юртимизда миллатчиликка, айримачиликка хос бўлган жараёнларни ҳаётимизда сезмадик.

Бизнинг фикримча, барча ўзбекистонликлар миллатлараро тинчликнинг сақланиб қолиш истиқболларини, бинобарин, мамлакатдаги барқарор ижтимоий-сиёсий вазиятни ижобий баҳолайдилар, чунки мамлакатда амалга оширилаётган миллий сиёсат уларнинг бош омили ҳисобланади. Мамлакатдаги ички ижтимоий-сиёсий вазиятнинг ижтимоий-сиёсий барқарорлиги, жамиятдаги тинчлик ва фуқаролар тотувлиги, давлатнинг миллий сиёсати каби томонлари энг жозибадор кўрсаткичлардан бири ҳисобланади. Айниқса, қўшни давлатларда содир бўлиб турган уруш ва тўполонлар одамни сергакликка чақиради. Чунки, биз кўп миллатли давлатмиз. Тинчлигимизни, ривожимизни кўра олмайдиган ҳар қандай ёт ғоядагилар бизнинг энг нозик жойимиздан синдиришга ҳаракат қилиши мумкин. Миллатчилик, айримачилик асосида хуфёна таъсир қилиши хавfli саналади. Шунинг учун, биз, турли миллат вакиллари, ватанимизда тинчлик ва осойишталикни сақлаш мақсадида бирлашимиз керак, зеро, миллатчилик оғушида қолган халқлар эса ҳар қандай ташқи таъсир натижасида мўрт дарахт шохчаси каби синиб кетишга маҳкумдир.

Бизнинг давлатимизда ҳар бир фуқаро, миллатидан, этниқодидан қатъий назар ҳуқуқлари ва эркинликлари тенглиги тамойиллари қонунчиликда мустаҳкамлаб кўйилган. Шундай экан, ёшлар Ўзбекистон бирлигини ва яхлитлигини мустаҳкамлашга, унинг ҳудудида яшовчи миллат ва эллатларнинг этник маданий ўзига хосликларини сақлаш, жамиятда миллатлараро ва диний бағрикенгликни, тотувликни ва тинчликни сақлашга қаратилган тадбирларни фаол амалга оширсак, Ватан тараққиётига катта ҳисса қўшган бўладилар. Бунинг учун, Ватанни чин дилдан севиб, унинг равнақи йўлида тинмай фидокорона меҳнат қилиш даркор. Юртимизнинг миллий қахрамонлари, олиму фозилларига эргашиб, ёшлар ўз устида тинимсиз ишлаб уларга тенглашишга астойдил ҳаракат қилиш лозим.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони. – Тошкент: Адолат, 2018.
2. Бекмуродов М. Замонавий бошқарув социологияси. – Тошкент: Ёшлар нашриёт уйи, 2020.
3. Назаров Қ. Энг катта бойлигимиз тинчлик ва барқарорликни асрайлик. – Тошкент, 2006.
4. Нуритдинов Н. Миллий демократик давлатни қарор топтиришнинг мавқуравий-ҳуқуқий асослари // Ижтимоий фикр – инсон ҳуқуқлари. №3. – Тошкент, 2020.
5. <https://lex.uz/dictionary.word>
6. <https://lex.uz/docs/3107036>
7. <https://lex.uz/docs/4925806>
8. Маълумотлар «Ижтимоий фикр» Республика жамоатчилик фикрини ўрганиш Марказининг натижаларига асосланади.

Нарзуллаев Олим Холмаматович,
Тошкент давлат юридик университети ю.ф.д.,
e-mail: alimnarzullayev@yahoo.com
тел.: 98-360-30-50

БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШДА ЯНГИ ЭНЕРГИЯ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ ВА ЭНЕРГЕТИКА ҲУҚУҚИНИНГ РЕТРОСПЕКТИВ ҚИЁСИЙ ТАҲЛИЛИ

Аннотация: Ушбу мақолада муаллиф томонидан барқарор ривожланишда янги энергия технологиялари ва энергетика ҳуқуқининг ретроспектив қиёсий таҳлили келтирилади. Барқарор ривожланишни таъминлашда энергетика соҳасини юриспруденция нуқтаи назаридан ўрганиш ва қиёсий таҳлил қилиш муҳим. Бу борада ривожланган мамлакатлар тажрибаси ва миллий давлатчилигимизнинг ҳуқуқий анъаналарини ўрганиш аҳамиятли ҳисобланади. Янги энергия технологиялари ва энергетика ҳуқуқининг ривожланиши, тадқиқ этилиши, инновацион технологиялар, унинг ҳуқуқий асослари, қиёсий таҳлили, илмий асослари ўрганилиши алоҳида аҳамиятлидир.

Таянч иборалар: энергия хартияси, энергия стратегияси, инновация, қуёш энергияси, шамол энергияси, геотерма, ГЭС, биогаз, биомасса, коллайдер, атом энергияси, термоядро, ядровий ёқилғи, биологик хилма-хиллик, биологик ресурслар, халқаро энергетика ҳуқуқи.

Нарзуллаев Саид Холмаматович,
Ташкентский государственный юридический
университет, д.ю.н.,
e-mail: alimnarzullayev@yahoo.com
тел.: 98-360-30-50

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ НОВЫХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПРАВА В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ

Аннотация: В этой статье автором приводится ретроспективный сравнительный анализ новых энерготехнологий и энергетического права в устойчивом развитии. Для обеспечения устойчивого развития важно изучение и сравнительный анализ энергетической сферы с точки зрения юриспруденции. В этом направлении важным является изучение опыта развитых стран и правовых традиций нашей национальной государственности. Особое значение имеет изучение новых энерготехнологий и энергетического права, исследований, инновационных технологий, их правовых основ, сравнительного анализа, научных основ.

Ключевые слова: энергетическая хартия, энергетическая стратегия, инновации, солнечная энергия, энергия ветра, геотермальная энергия, гидроэнергетика, биогаз, биомасса, коллайдер, ядерная энергия, термоядерная энергия, ядерное топливо, биоразнообразие, биологические ресурсы, международное энергетическое право.

Narzullaev Olim,
DSc of Tashkent State University of Law,
e-mail: alimnarzullayev@yahoo.com
тел.: 98-360-30-50

RETROSPECTIVE COMPARATIVE ANALYSIS OF NEW ENERGY TECHNOLOGIES AND ENERGY LAW IN SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Annotation: In this article, the author provides a retrospective comparative analysis of new energy technologies and energy law in sustainable development. The study and comparative analysis of the energy sector from the point of view of jurisprudence is important in ensuring sustainable development. In this regard, it is important to study the experience of developed countries and the legal traditions of our national statehood. Of particular importance is the development and research of new energy technologies and energy law, innovative technologies, comparative analysis of its legal basis, the study of scientific foundations.

Key words: energy strategy, innovation, energy law, solar energy, wind energy, geothermal, hydropower, biogas, biomass, collider, nuclear energy, thermonuclear, nuclear fuel, biodiversity, biological resources, international energy law, ecology.

Цивилизация тарихида самарали технологияларни жорий этиш алоҳида аҳамиятга эга. XX аср инсониятнинг энергия бўлган эҳтиёжи жадал ўсиши билан эътироф этилади. Ушбу тенденция XXI асрда ҳам давом этмоқда. Эътироф этиш лозимки, энергетиклар инсоният цивилизацияси тараққиётини таъминлаш бўйича ўзларининг тарихий вазифасини бажариб келмоқдалар. Шу билан биргаликда, энергетикларнинг жамият, ҳозирги ва келажак авлодлар олдида масъулияти тобора ортиб бормоқда.

Таъкидлаш керакки, мамлакатнинг тараққиёти кўп жиҳатдан, мамлакат энергия (табиий) ресурслари билан қанчалик таъминланганлигига чамбарчас боғлиқ. Кўмир, нефть, табиий газ, торф, ўтин, сланец, сув, электр ва ядро энергияси, шамол ва қуёш энергияси энергетика ресурслари ҳисобланади.

Энергия муаммоси кўплаб жиҳатларга эга, улар орасида энг умумий жиҳатлардан бирини таъкидлаш лозим: энергия (кенг маънода) мавжуд бўлган барча нарсаларнинг бошланиши сифатида қараш мумкин. Ҳар бир киши энергия фалсафасини тушуниши керак. Энергия барча соҳаларга кириб боради, бизнинг бутун ҳаётимиз энергия билан боғлиқ. Энергия – бу бажариш қобилияти, маълум бир ишни бажаришдир. Ва, энергия истеъмоли инсон ҳаётининг зарурий шартидир.

Нобел мукофоти совриндори, Фанлар академиясининг академиги П.Л.Капица таъкидлаганидек: “инсоният келажаги ўзини қандай энергия билан таъминлашига боғлиқ” [1]. “Энергия” нима? Бу ҳаммамизга яхши маълумдек бўлиб кўринади, чунки кундалик ҳаётда ва илмий тадқиқотларда “энергия” сўзини ишлатамиз. Биз ҳар доим бу нимани англатишини биламизми? Ва энг муҳими – бу қаердан келиб чиққан. Энергетикага тааллуқли барча ижтимоий муносабатларнинг марказида энергия туради. “Адабиётларда ҳозирчалик энергетика билан энергия ўртасидаги фарққа унчалик эътибор берилмаяти” [2].

“Энергия” - (юнонча *energeia* - ҳаракат (аслида) – қадимги юнон фалсафасининг атамаси, маъноси: 1) ҳаракат, амалга ошириш; 2) фаолият.

Ҳар қандай кўринишдаги материя, хусусан, жисм ёки жисмлар тизимини ташкил этувчи зарралар ҳаракатининг ҳамда бу зарраларнинг ўзаро ва бошқа зарралар билан таъсирларнинг миқдорий ўлчови [3].

“Энергия” тушунчасининг ўзи ҳам мураккаб: “ерг” (эрг) – бу атаманинг иккинчи қисми, аслида ҳаракат (иш) маъносини. Энергия – бу эффект (ҳодиса) ёки табиат ҳодисалари гуруҳи, турли хил моддалар (материаллар) томонидан намойиш этилган (кўрсатилган), шунингдек, ҳодисаларнинг ўзи. Илмий адабиётларда ушбу тушунчани Аристотел томонидан киритилганлиги таъкидланган. Тарихий аҳамиятга эга бўлган манбаларда “Энергия” сўзи ҳайратланарли даражада ёш эканлиги, унинг ҳозирги маъноси тарихини фақат 1800 йилларнинг ўрталарига қадар кузатиб борилганлигини таъкидланган [4].

Демак, энергетика – энергиянинг ҳар хил турларини ҳосил қилиш, уларни бир турдан иккинчи турга ўзгартириш, муайян масофага узатиш ва етказиб бериш, улардан барча соҳаларда фойдаланишни ҳамда шулар билан боғлиқ назарий ва амалий муаммоларни ҳал қилишни ўз ичига олган халқ хўжалиги, фан ва техника соҳаси экан. “Энергетикани саноатнинг алоҳида соҳаси, деб қараб, уни энергия билан боғлиқ фаолиятларнинг умумлашган номланиши, деб тушуниш лозим” [5].

Шуни ҳам таъкидлаш керакки, энергия ва энергетика билан боғлиқ масалада, табиатнинг энг муҳим асосий қонуниятларидан бири; унга кўра, ҳар қандай берк тизимда энергия йўқдан бор бўлмади ва йўқолиб кетмади, фақат бир турдан иккинчи турга айланиб туришини ҳам эътироф этишимиз лозим.

Барқарор ривожланиш [6] ва экология замонавий иқтисодий ва кўп жиҳатдан сиёсий ҳаёт бизга дунёнинг кўп қиррали соҳаларига энергия таъсирининг этарлича [7] “далилий материаллари”ни, ёрқин мисолларини тақдим этмоқда. “Энергетика сиёсати”, “Энергетика хартияси”, “Энергетика стратегияси”, “Энергия хавфсизлиги”, “Энергетика дипломатияси”, “Энергия (энергия тежамкор) иқтисодиёт” “коллайдер” [8] иборалари нафақат кундалик газеталар ва таниқли журналларнинг саҳифаларида, балки мустаҳкам монографик тадқиқотлар сарлавҳаларига ҳам киритилмоқда. Шунингдек, алоҳида тадқиқотлар олиб борилмоқда. Жумладан, фуқаролик соҳасидаги олимларнинг таъкидлашига кўра, энергия ўзида материянинг муайян хусусиятини – фойдали ишни амалга ошириш, тадбиркорлик ва бошқа фаолият турлари учун шарт- шароит яратиб бериш имкониятини ифодалайди. Энергияни энергия билан таъминловчи ташкилотдан истеъмолчига бериб туриш, туташтирилган тармоқ мавжуд бўлгандагина амалга оширилиши мумкин [9].

Экология, энергетика ҳуқуқи соҳаси, халқаро норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва миллий қонунчилигимизда [10] “Энергетика ресурслари” ва “табиий ресурслар” тушунчасига турли хил қарашлар мавжуд, ушбу тушунчалар мураккаб ва ноаниқ, айна пайтда чамбарчас боғлиқдир. “Табиий ресурслар (ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ўзлаштирилган табиат объектлари)” [11], Энергия ресурслари – кўмир, газ, нефт ва ядро маҳсулотлари – булар ҳақиқатан ҳам муҳим ресурслардир (улар қаттиқ, суюқ ёки газли бўлиши муҳим эмас). Аммо, бошқа томондан, электр энергияси (шунингдек, иссиқлик энергияси) бундай материални қайта ишлаш (ёқилғи) маҳсулидир. Шунингдек, гидроэлектр станцияларида тўғон ортидаги сувнинг потенциал энергияси тепадан тушиб турбина пичоқларини айлантиради ва электр энергияси механик энергия орқали ҳосил бўлади.

Энергетика ва умуман табиатни муҳофаза қилиш ҳуқуқи тарихида илк ҳуқуқий ҳужжат сифатида XIII асрда қирол Эдуард томонидан қабул қилинган “Лондонда турар жойларни иситиш учун кўмрдан фойдаланишни таъқиқлаш тўғрисида”ги эдикт кўрсатилади. Россияда Петр I нинг “Ўрмонлар, ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш тўғрисида”ги қарори қабул қилинган (12). Ўзбекистон ҳудудида эса, “Авесто”да муҳим экологик нормалар белгиланган.

Таъкидлаш керакки, “Энергетика ҳуқуқи” фани Россия Федерациясида (2001 йилдан бошлаб) Москва давлат университетида “Тадбиркорлик ҳуқуқи” кафедраси (ю.ф.н. П.Г.Ляхно) [13], Берлин Техника университетида (проф. Ф.Ю.Зеккер), Украина Техника Давлат университетида ўтиб келинади.

Дунёнинг кўпгина университетлари Ҳуқуқ мактабларида “Энергетика ҳуқуқи” предмети талабаларучунанчайилларданбуёнўқитилибкелинмоқда. Баъзи университетларда энергетика ҳуқуқи бўйича магистратура йўналишлари фаолият юритиб келмоқда. Масалан, АҚШнинг Жорж Вашингтон Университети Ҳуқуқ мактаби [14] магистратурасида Экология ва Энергия

ҳуқуқи йўналиши 40 йилдан буён фаолият олиб бориб, ушбу соҳада етук мутахассисларни тайёрлаб келмоқда. Ушбу йўналиш доирасида “Энергия ҳуқуқи”, “Энергия ва атроф муҳит”, “Табиий ресурслар ҳуқуқи”, “Қаттиқ ва ҳавфли чиқиндилар назорати”, “Нефть ва газ ҳуқуқи”, “Атом энергияси ҳуқуқи” сингари предметлар ўрганилади.

АҚШнинг Вермонт Университети Ҳуқуқ мактаби магистратурасининг Энергия ҳуқуқи йўналишида энергия ва экология ҳуқуқига оид 50 дан ортиқ фанлар ўқитилиб, ушбу соҳада нафақат АҚШ, балки дунёнинг энг илғор Ҳуқуқ мактаблари сирасига киради.

Буюк Британиянинг “Энергетика ҳуқуқи” бўйича энг яхши дастурларга эга бўлган университетларидан Қиролича Мария (Квин Мари) номидаги Лондон Университети Ҳуқуқ мактаби саналади. Ушбу университет Ҳуқуқ мактаби магистратурасининг Энергия ва табиий ресурслар ҳуқуқи йўналиши энегия ҳуқуқига оид кўплаб модулларни таклиф қилади. Ушбу модуллар ўқитилишида энергетика бизнеси соҳасида машҳур бўлган Эксон, Бритиш газ, Шелл компаниялари вакиллари ҳам ўз маърузалари билан қатнашадилар.

Доктор С.В.Виноградов томонидан Дания университети (Шотландия) энергетика, нефть ва табиий ресурслар бўйича фанлар ўтилган ва бунга 1977 йилда асос солинган. Шу соҳадаги билимларни чуқурлаштирадиган 23та махсус модул фанлари асосида ўтилади. Бу йўналиш бўйича 100дан ортиқ талаба таҳсил олади. Бу соҳада ушбу университетда бир қанча мутахассислар четдан келишади. Жумладан, Осиё, Лотин Америкаси, Африка, жанубий Европа [15], МДҲ ва бошқалар.

Ҳозирда энергетика(энергия)ни, ҳуқуқ объекти сифатида қараш, уни ўрганиш масалаларида мунозарали ҳолатлар мавжуд ва ривожланган давлатларда турли ҳуқуқ соҳаларида ўрганилмоқда. Чунончи, битта ҳолатга эътибор қаратсак, энергияни буюм, деб ҳисоблаш мумкин эмас, чунки у материянинг ҳаракатланиш шакллариининг умумий миқдорий ўлчовидир. Энергияни моддий тушунишни рад этиш мулк режимини ушбу махсус фуқаролик ҳуқуқи объектига татбиқ этишнинг иложи йўқлиги билан белгиланади (Н.Зайченко) [16].

О.Оқюловнинг таъкидлашича, энергия одатдаги моддий неъмат сифатида тушунилиши мумкин эмас. Энергия ўзида моддийлик хусусиятини намоён этиб, ўзида муайян моддийлик ҳолати (ток кучланиши, сувнинг ҳарорати)ни ифода этади. Ушбу хусусиятлар инсонлар фойдали натижаларга эришишини, турли хилдаги техник операцияларни амалга оширишини таъминлаш, ишлаш ва дамолиш учун зарурий шароитларни яратишга хизмат қилади. Энергияни физик хусусиятларидан келиб чиқиб, бошқа товарлар каби омборларда ва махсус идишларда кўп миқдорда тўплаш ва сақлаб туришнинг имкони йўқ. Энергиянинг фойдали хусусиятлари ундан фойдаланиш, уни истеъмол қилиш жараёнида намоён бўлади. Фойдаланиш натижаси сифатида бажарилган иш ёки амалга оширилган технологик операцияларни кўрсатиб ўтиш мумкин. Бироқ, бунда энергиянинг ўзи бирор-бир маҳсулот ёки бошқа шаклига айланмайди, балки йўқ бўлиб кетади. Энергиянинг мавжуд бўлганлиги ва ундан фойдаланилганлиги улчов асбобларининг кўрсаткичларида акс этади холос [17].

Хорижий олимлардан Р.Саватиер шундай ёзади: “юридик жиҳатдан энергия фақат мажбурият шаклида ифода этилиши мумкин. Бу ҳар доим умумий хусусиятлар билан белгиланадиган, фақат уни ишлатиш натижаларида ифодаланадиган ва ўлчов бирлигига мувофиқ сотиладиган нарсадир. Мажбуриятнинг муҳим жиҳати сифатида, у ҳеч қачон мулк ҳуқуқи объекти бўлиши мумкин эмас”.

С.М.Корнеевнинг фикрича, энергия моддий дунёнинг оддий предмети сифатида курилмайди, у материянинг маълум ҳолат берилган (ток босими, сув температураси ва бошқалар) ўзига хос хусусиятидир. Энергияни моддий дунёнинг оддий объекти сифатида, танадаги нарса, деб ҳисоблаш мумкин эмас; бу модданинг ва материянинг ўзига хос ҳолати (кучланиш, сув ҳарорати ва бошқалар) берилган хусусиятдир. Ушбу хусусият фойдали ишларни бажариш, одамларнинг иши ва дам олишлари учун зарур шароитларни яратишда (ёритиш, шамоллатиш, иситиш ва бошқалар) топилади [18].

Таъкидлаш керакки, Ўзбекистон Республикасининг “Электр энергетикаси тўғрисида”ги қонунида фақат электр энергияси ва энергия “махсус товарлар” эканлиги тўғрисида аниқ маълумот мавжуд. Яъни электр энергияси – бир вақтнинг ўзида ҳосил қилиниши ва истеъмол

қилиниши билан тавсифланадиган алоҳида турдаги товар ҳисобланади.

Бироқ, М.М.Агарков ва С.М.Корнеевлар энергия товар эмас, деб таъкидлайдилар. Бу ҳуқуқий тартибга солишнинг мустақил объекти. Энергия умумий, коллектив, мавҳум тушунча. Энергия шунчаки мавжуд эмас. Энергия ҳам унинг манбаи ва ташувчисиз мавжуд бўлмайди. Энергиянинг ҳар хил турлари мавжуд: механик, иссиқлик, электр, физик, кимёвий ва бошқа кўплаб турлар. Фақат Фуқаролик Кодекси нуқтаи назаридан қаралмаслиги керак.

Энергия мураккаб, тармоқлараро аҳамиятга эга. Энергия, айти пайтда, бу моддий ҳодиса (яхши). Табиатда кўплаб энергия турлари мавжуд. Бироқ, бугунги кунда муносабатларни фақат инсон учун фойдали бўлган, одамлар томонидан кундалик ҳаётда ва касбий фаолиятда фойдаланиладиган ёки, аксинча, тақиқланган энергия турларига нисбатан тартибга солиш мумкин. Энергия шакллариининг ҳар бири ўзига хос хусусиятларга эга. Улар фойдаланишни ҳуқуқий тартибга солишда маълум хусусиятларни белгилайди (хавфсизлик талаблари, энергетика соҳасини сақлаш, энергияни этказиб бериш (узатиш) тартиби ва усули, унинг сифатини аниқлаш ва бошқалар). Энергиянинг ўзига хос хусусияти бу унинг бир шаклдан иккинчисига ўтиш қобилиятидир, бу ҳам энергетик муносабатларни тартибга солишда тегишли ҳуқуқий хусусиятларни талаб қилади.

Энергиянинг учта асосий тушунчаси мавжуд: улардан бири энергияни ўзига хос товар сифатида кўриб чиқилади; иккинчиси энергия моддий бўлмаган табиатнинг хоссаси. Учинчи олимлар энергияни ҳуқуқий тартибга солишнинг мустақил объекти сифатида кўриб чиқишни таклиф қилмоқдалар.

Таъкидлаш керакки, энергия соҳасидаги муносабатларнинг ҳуқуқий аҳамияти аниқлаш учун, аввало, энергетика ҳуқуқининг предметини ташкил этадиган жамоат муносабатлар доирасини белгилаш керак бўлади. Энергетика соҳасидаги жамоат алоқаларини аниқлаш ва бу соҳасидаги муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш учун асосдир.

Таъкидлаш керакки, юридик адабиётларда ушбу масала бир неча бор кўтарилган. Энергетика соҳасидаги жамоатчилик билан боғлиқ муносабатлар доирасига юридик адабиётларда келтирилган қараш, яъни умумий ижтимоий муносабатлар “тармоқ” (энергетика) жамоаси билан боғланган.

Ю.О.Жўраевнинг фикрича, энергетика ҳуқуқи бошқа бошқа ҳуқуқлар (масалан, фуқаролик, меҳнат) сингари учта сифатда намоён бўлиши керак. У: 1) шаклланаётган ҳуқуқ тармоғи, 2) юридик фанлар тури; 3) ўқув курси каби сифатларда намоён бўлади. Энергетика ҳуқуқини юридик фанлар тури ҳамда ўқув курси, деб тўлиқ ишонч билан айтиш учун унинг ҳуқуқ тармоғи сифатидаги ҳолатига эътибор қаратиш лозим. Агар, маълум бир ҳуқуқ тармоғи тўлиқ шаклланган ва ривожланаётган ҳуқуқ тармоғи бўлса, унда унинг юридик фани ва ўқув курси сифатида тан олинганлигига ҳеч шубҳа бўлмайди. Ҳуқуқ тармоғи бўлиб шаклланмаган ҳуқуқий институтлар мажмуасини юридик фани тури ҳамда ўқув курси, деб тан олишни шартли равишда амалга ошириш мумкин. Шу боисдан ҳам Энергетика ҳуқуқини алоҳида ўқув дарси сифатида амалиётга жорий этиш катта фойдадан холи эмас [19].

В.Ф.Попондопуло, энергетика ҳуқуқи ва энергетика қонунчилиги масалаларини кўриб чиқиб, энергетик муносабатларни энергия ишлаб чиқариш, узатиш ва истеъмол қилиш, шу жумладан, электр энергияси ва унинг бошқа турлари билан боғлиқ муносабатлар сифатида қарайди [20].

В.Ф.Яковлев, П.Г.Лахноларнинг таъкидлашича, энергетика – бу иқтисодийнинг бир соҳаси ва ушбу соҳада мавжуд бўлган муносабатлар, шу жумладан, биринчи манбаларни излаш, қидириш, энергияни ишлаб чиқариш, узатиш (ташиш), тақсимлаш ва ишлатиш (истеъмол қилиш) билан боғлиқ бўлган муносабатлар. Энергетика тўғрисидаги қонун ҳужжатлари жорий этилишининг асосини англатади [21]. Шунини таъкидлаш керакки, В.Ф.Яковлев, П.Г.Лахно, бўйича мамлакатнинг ёқилғи-энергетика комплексининг таърифи қазиб олиш (ишлаб чиқариш), қайта ишлаш, ўзгартириш жараёнида бажарадиган функцияларининг бирлигига асосланиб, тегишли энергетика тармоқлари, корхоналари ва ташкилотлари тизими сифатида берилган. Энергия ташувчилар ва энергия ресурсларидан фойдаланиш, сақлаш, ташиш ва тарқатиш, шу жумладан, энергия ресурслари билан аҳоли ва мамлакат иқтисодиёти эҳтиёжларини

қондириш, халқаро мажбуриятларни бажариш ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш мақсадида энергия иншоотларини қуриш ва улардан фойдаланиш билан боғлиқ жараёнлар ҳисобланади [22].

О.А.Городов таъкидлашича, энергетика ҳуқуқи предмети соҳасининг асосий йўналиши энергетика соҳасида ривожланаётган ижтимоий муносабатлар бўлиб ҳисобланади. Энергия ресурслари, энергия турларини ишлаб чиқариш, узатиш ва фойдаланиш, ушбу турдаги энергияни ишлаб чиқариш ва улардан фойдаланиш билан боғлиқ ҳолда пайдо бўладиган бошқа муносабатлар, сармоя киритиш, экологик талаблар ва хавфсизликни таъминлаш билан боғлиқ бошқа масалалар [23].

Шундай қилиб, энергетика қонунчилиги нормалари билан тартибга солинадиган муносабатлар доирасини белгилаб, ушбу муносабатлар, хусусан, анъанавий, муқобил (қайта тикланувчи) энергияга манбалари, энергия ресурсларини қидириш, қазиб олиш, ишлаб чиқариш, қайта ишлаш, етказиб бериш, сақлаш, ташиш билан боғлиқ ҳолда юзага келадиган муносабатларни қамраб олади, деб айтишимиз мумкин. Демак, замонавий энергетика ҳуқуқида марказий масала анъанавий, муқобил (қайта тикланувчи) энергия манбалари билан боғлиқ муносабатларни ўрганиш алоҳида аҳамиятга эга.

Анъанавий энергетика соҳасида гап кетганда, Ўзбекистон энергетика тизими Марказий Осиё Бирлашган энергетика тизимининг ўртасида жойлашиб, бирлашган энергетик тизимнинг асосий бўғини ҳамда регионда электр энергия ва қувват бозорининг илғор (актив) қатнашчиси бўлиб қолган.

Электр ва иссиқлик энергиялари ишлаб чиқарувчи ИЭСларнинг бирламчи энергия ресурсларининг таркибида газ ёқилғисининг улуши – 94%, мазут – 2 %, кўмир – 4 % гачани ташкил этади. Яқин келажакда ёқилғи балансида кўмирнинг улуши 11-12 % ташкил этади. Ўзбекистонда 20 та иссиқлик электр станциялари, 27 та гидроэлектр станциялар ишлаб турибди [24].

Ҳисоб-китобларга кўра, сайёрамиз бўйича қора олтин захиралари 55-60 йилга етади. Бу муддат табиий газда 70-75 йил, кўмир бўйича 150-160 йил, деб баҳоланаяпти. Боз устига, углеводород манбаларини сурункали сарфлаш туфайли атроф-муҳит, аҳоли саломатлигига путуретказилаяпти, иқлим ўзгариши кузатилиб, озон қатлами емирилмоқда. Мутахассисларнинг аниқлашича, ҳар йили атмосферага 5 млрд. тонна карбонат ангидрид, тахминан 300 млн. тонна углерод оксиди чиқарилади. Бу йигирманчи асрнинг биринчи ярмидагига нисбатан 3,5 баробар кўп, демакдир [25].

Ўзбекистон янги энергия технологияларни жорий этилиш борасида сўнгги тўрт йилда мамлакатимизда амалга оширилаётган энергияда оқилона фойдаланиш ва ишлаб чиқариш, энергия ва ресурсларни тежовчи янги технологияларни жадал жорий этишга қаратилган чора-тадбирлар ҳамдасалмоқли соҳотларамалга оширилиб, ҳуқуқий асосларимустаҳкамланмоқда [26]. Умуман электр энергияси ва энергиядан фойдаланиш соҳасидаги муносабатлар ва унинг ҳуқуқий асосларини яратилиши янги босқични бошлаб берди. 200дан ортиқ норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва стандартлар ишлаб чиқилиб, ҳаётга жорий этилмоқда. Мутлақо янги махсус норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Масалан, Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 21 майдаги “Қайта тикланувчи энергия манбаларидан фойдаланиш тўғрисида”ги қонуни [27], Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 9 сентябрдаги “Атом энергиясидан тинчлик мақсадларида фойдаланиш тўғрисида”ги қонуни [28], Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 10 июлдаги ПҚ-4779-сонли “Иқтисодиётнинг энергия самарадорлигини ошириш ва мавжуд ресурсларни жалб этиш орқали иқтисодиёт тармоқларининг ёқилғи-энергетика маҳсулотларига қарамлигини камайтиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори, 2019 йил 22 августдаги ПҚ-4422-сонли “Иқтисодиёт тармоқлари ва ижтимоий соҳанинг энергия самарадорлигини ошириш, энергия тежовчи технологияларни жорий этиш ва қайта тикланувчи энергия манбаларини ривожлантиришнинг тезкор чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 23 июлдаги 452-сонли “Қайта тикланувчи энергия манбалари қурилмаларининг ва улардан ишлаб чиқариладиган энергиянинг давлат ҳисобини юритиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори [29] қабул

қилиниб, ҳаётга жорий этилди.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар борасида хорижий тажрибага эътибор қаратадиган бўлсак, ҳозирги кунга қадар дунёдаги 50 та давлатда “Муқобил энергия манбалари тўғрисида”ги қонун қабул қилинган ва ҳозирда муқобил энергиядан фойдаланиш бўйича муносабатлар ҳуқуқий тартибга солинган. Халқаро миқёсида Германияда “Муқобил энергия ва энергия тизими тўғрисида”ги қонун [30], Хитойда “Муқобил энергия манбалари тўғрисида”ги қонун [31], Белоруссияда “Муқобил энергия манбалари тўғрисида”ги қонун, Украинада “Муқобил энергия манбалари тўғрисида”ги қонун [32], кўшни бўлган давлатларда – Қозоғистонда “Муқобил энергиядан фойдаланувчиларни қўллаб қўватлаш тўғрисида”ги қонун, Тожикистонда “Муқобил энергиядан фойдаланиш тўғрисида”ги қонун, Қирғизистонда “Қайта тикланувчи энергия манбалари тўғрисида”ги қонунлар мавжуд бўлиб ҳисобланади [33].

Муқобил(қайта тикланувчи) энергия. Қайта тикланувчи энергия – бу атроф-муҳит энергия оқимидан олинган энергия манбаидир. Буларга: Қуёш, шамол, сув ресурслари, геотермал манбалар, саноат ва муниципал, қишлоқ хўжалик чиқиндиларидан олинган биогаз киради.

Қайта тикланувчи энергия салоҳияти. Парник газлари ташламаларини камайтиришнинг муҳим йўналишларидан бири қайта тикланувчи энергия манбаларидан фойдаланиш бўлиши мумкин. Ўзбекистонда қуёш энергиясининг ялпи салоҳияти 51 миллиард тонна нефть эквивалентидан ортиқдир. Ана шу ресурслар ҳисобидан, экспертларнинг ҳисоб-китобларига қараганда, мамлакатимизда жорий йилда истеъмол қилинадиган электр энергиясидан 40 баробар кўп ҳажмдаги электр энергияси ишлаб чиқариш мумкин. Умуман олганда, Ўзбекистонда ҚТЭМ катта салоҳиятларининг мавжудлиги ушбу секторни муваффақиятли ривожлантиришга хизмат қилади, бу эса тегишли иқтисодий қулай муҳит яратилганда ушбу салоҳиятнинг катта қисмини ўзлаштиришга имкон беради.

Қайта тикланувчи энергетика технологиялари. Кейинги йилларда қуёш ва шамол энергиясидан фойдаланиш бўйича бир қатор лойиҳалар амалга оширилди. Шу билан бир вақтда республика ҳозирнинг ўзида қуйидаги қайта тикланувчи энергетика технологияларини кенг қўллаш имкониятларига эга:

- қуёш сув исситиш панеллари;
- электр энергияси ишлаб чиқариш учун қуёш фотоэлектр тизимлари;
- электр энергияси ишлаб чиқариш учун микрогидроэлектр станциялари;
- электр энергияси ишлаб чиқариш учун шамол генераторлари;
- электр ва иссиқлик энергияси ишлаб чиқариш учун биогаз ускуналари;
- қуёш-шамол гибрид (аралаш) тизимлари.
- геотермал энергиялардан фойдаланиш.

Ўзбекистон дунёнинг энергия мустақиллигига эга давлатларидан биридир. Аҳоли сони ва унинг кўпайиши (йилига 2,3%) жиҳатидан Ўзбекистон Марказий Осиёда биринчи ўринда туради. Ўртача аҳоли зичлиги 1 квадрат километрга 51,4 киши тўғри келади. Республика вилоятларидаги кўпгина қишлоқларда истеъмолчиларга электр энергияси ва табиий газ етказиб бериш сифати ва ҳажмида муаммолар бор.

Барқарор ривожланиши. Дунёнинг кўпгина давлатларини қамраб олган ўтган асрнинг 70-йилларидаги энергетика инқирози мамлакататимиз учун беқиёс сабоқ бўлди. Бу ёқилғи – энергетика ресурсларининг захиралари тугаб боришини яна бир бор эслатди. Иқтисодиёт барқарор ривожининг “Келажак авлод манфаатларига дахл қилмасдан, ҳозирги авлод талабларини қондириш”, деган тушунчаси шаклланди.

Газ саноатининг 20-аср ўрталарида ривожланишидаги ютуқлар – газ ва газ конденсатлари конларининг кам харажатлар билан фаол ишга тушириш – энергия ресурсларининг истеъмоли умумий балансида табиий газ ҳиссасининг ортишига олиб келди. Ички бозорда газнинг нархи арзонлиги, катта қўламдаги газлаштириш углеводородлар қазиб олишнинг кескин ортиб кетишига олиб келди.

Қуёш энергияси. Ўзбекистоннинг иқлими ва географик шароити қуёш энергиясидан кенг саноат кўламида электр ва иссиқлик энергияси олиш имкониятини беради.

Қуёш энергияси – бу қайта тикланувчи энергия манбаидир, у амалда ишлатиш нуқтаи

назаридан, келажаги порлоқ, қулай ва фойдаланишда оддий энергия. Ўзбекистонда қуёш энергиясининг ялпи салоҳияти 51 миллиард тонна нефть эквивалентидан ортиқдир.

Ўзбекистонда ҳаво бир йилда 320 кундан зиёд очик бўлиб, мамлакатимиз йил давомида қуёшли кунларнинг кўплиги бўйича дунёнинг аксарият минтақаларига нисбатан устунликка эга. Қуёш энергиясидан фойдаланиш уни қўллаш, унинг ресурслари ва оддийлиги нуқтаи назаридан келажаги порлоқ.

Иссиқ сув олиш учун қуёш коллекторидан фойдаланиш соҳасидаги муносабатларни тартибга солишда “Қайта тикланувчи энергия манбаларидан фойдаланиш тўғрисида”ги қонун, “Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида”ги қонун, “Энергиядан оқилона фойдаланиш тўғрисида”ги қонун. Иссиқлик энергиясидан фойдаланиш Қоидалари муҳим аҳамиятга эга ҳисобланади.

Қуёш энергиясидан амалда фойдаланиш учун Ўзбекистонда яратилган шарт-шароит ва мавжуд имкониятлар мазкур минтақадан бу соҳадаги илғор технологияларни нафақат республикамизда, балки бутун Ўрта Осиёда тажриба тариқасида жорий этиш майдони сифатида фойдаланишга асос бўлиб хизмат қилади.

Тўпланган тажрибани эътиборга олган ҳолда ва тадқиқотлар ҳамда тажриба-саноат ишланмаларини юқорида техника ва илмий даражада ўтказишни янада давом эттириш, жаҳон тажрибасини ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистон шароитида муқобил энергия манбаларидан фойдаланиш борасидаги айрим ечимларни амалда қўллаш, шунингдек, мазкур соҳа учун замонавий ускуналар ва технологияларни мамлакатимизда ишлаб чиқаришни ташкил қилиш мақсадида, Ўзбекистонда қуёш ва биогаз энергиясидан фойдаланишни янада чуқурроқ ишлаб чиқиш ва амалда қўллаш учун илмий-экспериментал ва моддий-техника базаси яратилган.

Шамол энергияси. Дунёда фойдаланиладиган қайта тикланувчи энергия турларидан бири шамол энергиясидир. Ўзбекистонда шамол энергиясининг ялпи салоҳияти 2,2 млн.т.н.э. деб баҳоланган. Шамол энергиясининг имкониятларига баҳо беришда уни беқарорлиги ва паст тезлиги инobatга олинади. Шуни таъкидлаш лозимки, шамол тезлиги бир-бирларидан анча узоқда жойлашган Ўзбекистон гидрометеорология станцияларида 10 метргача баландликларда аниқланган. Бу станцияларнинг жойлашиши метеорологик масалаларнинг кўпгина функцияларини бажариш билан белгиланади ва бунда шамол бу масалалардан биридир. Ўзгидромет маълумотларидан замонавий шамол генераторларининг ишлаши учун зарур бўлган 80-100 метргача баландликдаги шамол тезлигини аниқлашда фойдаланиш амалда мумкин эмас. Ўзбекистон ҳудудининг географик ҳолатига кўра, шамол оқимлари мавсумий характерга эга. Текисликларда шамолнинг йиллик ўртача тезлиги 2,0-5,0 м/сек ни ташкил қилади. Баъзи маълумотларга кўра, шамол энергиясининг ялпи салоҳияти 3179,2 минг т.ш.ё. (тонна шартли ёқилғи), техникавий салоҳияти эса 610,5 минг т.ш.ё.га тенг.

Ўзбекистондаги ўртача шамол тезлиги шамол генераторларини баланд тоғ ҳудудларига ва Орол денгизига яқин ҳудудларга ўрнатиш имконини беради. Шамол энергияси салоҳиятини аниқлашда шамол тезлигининг ўртача суткалик қийматини эмас, айниқса, ўртача ўн кунлик ёки ойлик ўртача тезлиги қийматини эмас, балки шамол генераторлари ўрнатиладиган аниқ жойда ҳар ойдаги шамол тезлигининг ўзгариш динамикаси ва ой давомидаги барқарор бўлиши ҳақида маълумотларни тўплаш зарур.

Кичик сув оқимлари энергияси. Энергетика ва автоматика институтининг маълумотларига кўра, сув энергиясининг салоҳияти 2,58 млн. т.ш.ё., деб баҳоланади. Шу билан бирга “Ўзбекистон Республикасида ерларнинг чўллашишига қарши курашнинг Миллий ҳаракат дастури” да айтилишича, умумий сув энергияси ресурслари 7445 МВт қувватни ташкил этиб, бир йилда 26,7 млрд.кВт/соат ишлаб чиқарилади. Бу шартли ёқилғи тоннасига ўгирилганда 3,28 млн. т.ш.ё., яъни юқоридаги кўрсаткичдан 30% ортиқдир.

Кичик ва микро ГЭС лар камқувватли гидроэнергетик қурилмалар ёрдамида сув ресурслари ва гидравлик тизимлар энергиясидан фойдаланиб электр энергияси ишлаб чиқаради. Кейинги ўн йил ичида дунёнинг кўпгина мамлакатларида кичик сув энергетикасига талаб ортиб бормоқда. Кичик ва микро ГЭС ларнинг гидроресурслари турли сув ҳўжаликларигадаги табиий шаршаралардан то сув тозалаш иншоатларигача. Ҳозир ичимлик суви қувурларида,

шунингдек, саноат ва оқова сувларида ҳам электр энергияси олиш мисоллари бор.

Кичик ГЭС лар ёрдамида, унча катта бўлмаган сув оқимларидан ҳам электр энергия олиш мамлакатимизда қайта тикланувчи энергетикани ривожлантириш йўлидаги самарали йўналишдир.

Кичик ГЭС ларни суғориш иншоотларида қуришдаги самарадорлик қурилган тайёр тўғонлар билан белгиланади.

Бу кичик сув оқимларининг салоҳияти устида изланишлар олиб борилмаган ва у баҳоланмаган.

Сув ресурсларидан фойдаланишда, аграр соҳадаги корхоналар кичик ГЭС қуришига ҳақлими? Ўзбекистон Республикасининг “Электр энергетикаси тўғрисида”ги Қонунининг 10-моддасига кўра, ягона электр энергетикаси тизимига уланган иссиқлик электр станциялари, иссиқлик электр марказлари, шунингдек қайта тикланадиган энергия манбаларидан фойдаланадиган электр станциялари давлат мулки ёки хусусий мулк бўлиши мумкин. Мазкур қонуннинг 12-моддасига кўра, юридик ва жисмоний шахслар ўзи фойдаланиши учун электр энергиясини ҳосил қилиши мумкин.

Биогаз технологиялари. Янги қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва дастурларда энергия ва ресурсларни тежовчи янги технологияларни жадал жорий этишга қаратилган чора-тадбирлар мажмуини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш, аҳолининг қайта тикланувчи энергия манбалари ҳақида хабардорлигини ошириш, қайта тикланувчи энергия манбалари фойдаланиш, фермер хўжаликларида чорвачилик ва паррандачилик чиқиндиларини қайта ишлашни таъминловчи муқобил энергия манбалари қурилмаларини ўрнатиш, фермер хўжаликларида [34] замонавий технологиялар бўйича қайта тикланувчи энергия манбаларини жорий этиш, фермер хўжаликлари эҳтиёжлари учун, шу жумладан, иссиқ хоналарни иситиш учун муқобил энергия манбаларига эга бўлиш, хорижий мамлакатлар тажрибасини ҳисобга олган ҳолда қуёш ҳамда биогаз энергиясини ишлаб чиқарувчилар ва фойдаланувчиларни рағбатлантириш, уларга солиқ ва божхона имтиёзлари ва афзалликлар бериш билан боғлиқ масалалар ўз аксини топмоқда.

Аграр соҳада биогаздан фойдаланиш, энергияни тежайдиган технологияларни ва энергиянинг муқобил манбаларини жорий этишда, фермер хўжаликлари, кичик ва ўрта қишлоқ хўжалиги корхоналари имкониятини янада яхшилаш, суғоришнинг замонавий усулларини тарғиб қилиш муҳим аҳамиятга эга.

Биогаз ҳақида, биогаз деярли арзон экологик ёнилғи ҳисобланиб, чорвачилик, паррандачиликни қаттиқ ва суюқ чиқиндиларидан ҳамда ўсимликлар ва оқар сувларда ҳосил бўладиган қолдиқлардан олинади. Ўз хусусиятлари бўйича биогаз табиий газга яқин. Биогаз табиий газ каби қуйидаги жараёнларда ишатилиши мумкин:

- овқат тайёрлаш;
- электр ва иссиқлик энергия (иссиқ сув ва уй-жойларни иситиш);
- автомобиль ёнилғи сифатида.

Биогаз ишлаб чиқариш жараёни қолдиқлардан юқори сифатли гўнг ҳосил бўлади. Биогазни нафақат моллари, паррандалари кўп бўлган фермер хўжаликларда, балки хусусий хўжаликларда ҳам олиш мумкин.

Агарда, бир неча фермалар ва хусусий хўжаликлар бир-бирига яқин жойлашган бўлса, чиқиндиларни қайта ишлаб чиқаришни марказлаштириб ташкил этиш ва олинган биогазни ферма ва хўжаликларга трубопроводлар орқали узатиш иқтисодий фойдалироқ бўлади. Биогаз қурилмаси турғун, доимий ва ишончли ишлаши учун ундан фойдаланувчи эксплуатациянинг ҳар бир тафсилотини билиши керак. Фақат шу шартлар бажарилганда, қуйида берилган кафолатларга эришиш мумкин.

Юқорида кўрсатилган янги энергия технологиялари билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишда яқинда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 21 майдаги “Қайта тикланувчи энергия манбаларидан фойдаланиш тўғрисида”ги қонуни [35] алоҳида аҳамиятга эга.

Ўзбекистон Республикасида қайта тикланувчи энергия манбалари асосида генерацияни

ривожлантириш номли тақдимотидан [36]:

Атом энергияси захиралари битмас-туганмас. Аҳолининг ҳаёт даражаси ва сифатини яхшилаш бўйича амалга оширилаётган кенг кўламли ишлар йилдан-йилга эҳтиёж ортиб бораётган энергия ресурсларини ишончли манбалар билан таъминлашни талаб қилмоқда. Республикамизда табиий бойликлар уран хом ашёсининг улкан захираси бўла туриб, амалда атом энергетикаси салоҳияти ишга солинмаган. Энергия билан барқарор таъминлаш, энергетика секторини диверсификация қилиш, атом энергиясидан тинчлик мақсадларида фойдаланиш ва ушбу йўналишларга илғор инновацион технологияларни жорий этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 19 июлдаги ПФ-5484-сонли “Ўзбекистон Республикасида атом энергетикасини ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони қабул қилинди [37]. Шунингдек, атом энергиясидан тинчлик мақсадларида фойдаланиш соҳасидаги муносабатларни тартибга солувчи Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 9 сентябрдаги “Атом энергиясидан тинчлик мақсадларида фойдаланиш тўғрисида”ги қонуни қабул қилинди [38].

Атом энергетикаси – электроэнергияни атом электростанцияларида (АЭС) ишлаб чиқаришга ихтисослашган бўлиб, бу мақсадда ядровий занжир реакцияси энергиясидан, кўп ҳолларда урандан фойдаланилади. АЭС сони бўйича электрэнергия ишлаб чиқиш бўйича Франция етакчилик қилади, Францияда 80% электроэнергия айнан АЭСларда ишлаб чиқилади. У шу жумладан, Бельгия, Корея Республикаси ва бошқа қатор давлатларда ҳам қўлланилади. Дунё бўйича АЭСда электроэнергия энг кўп АҚШ, Франция ва Японияда ишлаб чиқилади [39].

АЭСнинг иссиқлик электроэнергетика станцияларидан асосий фарқи – унда ядровий ёқилғи ишлатилишида намоён бўлади. Ядровий ёқилғи табиий урандан олинади, у: шахталарда (Франция, Нигер, ЖАР); очиқ конларда (Австралия, Намибия); ер ости ишқорлашуви йўли билан (АҚШ, Канада, Россия). АЭСда фойдаланиш учун уранни бойитиш талаб қилинади, шу боис, уни қайта ишлаб 90%гача қайта ишланади.

Ядровий хавфсизликни таъминлаш мақсадида кўйидаги халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинган: “Ядро фалокатларининг олдини олиш тўғрисида”ги Декларация (1981), “Ядровий авария тўғрисида зудлик билан хабар бериш тўғрисида”ги Конвенция (Вена, 1986), “Ядровий хавфсизлик тўғрисида”ги Конвенция (Вена, 1994), “Ядровий материалларни жисмоний ҳимоя қилиш тўғрисида”ги Конвенция (Вена, 1979), “Ядровий зарар учун фуқаровий-ҳуқуқий жавобгарлик тўғрисида”ги Вена конвенцияси [40], Ўзбекистон Республикасининг 2007 йил 2 апрель “Марказий Осиёда ядро қуролидан холи зона тўғрисидаги Шартномани (Семипалатинск, 2006 йил 8 сентябрь) ратификация қилиш ҳақида”ги Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати ва Европа Иттифоқи билан Европа Атом Энергияси Ҳамжамияти ўртасида Ўзбекистон Республикасида Европа Иттифоқи делегациясини таъсис этиш, унинг имтиёзлари ва имунитетлари тўғрисида Битим (Брюссель, 2011 йил 24 январь) ва б.

Ҳозирги пайтда “Ўзатом” агентлигининг ташкилотчилиги ва мувофиқлаштирувчи роли ёрдамида Ўзбекистон Республикаси билан Россия Федерацияси Ҳукумати ўртасида худудда атом электростанциясини қуриш бўйича ҳамкорлик тўғрисидаги Битим тайёрланиб, ушбу ҳужжат Москва шаҳрида 2018 йил 7 сентябрда имзоланди. Ушбу ҳужжат билан Ўзбекистонда ВВЭР-1200 сув-сувли энергетик реакторлар асосида иккита энергоблок “3+” авлодга мансуб, қуввати 2400 МВт га тенг атом электрстанцияси қурилиши кўзда тутилган. Бундай юқори технологияли соҳани ривожлантириш учун ҳамкор танлашда, Ўзбекистон унинг атом энергетикаси соҳасидаги кўп йиллик тажрибасини ва дунёдаги етакчилигини ҳисобга олиб, “Росатом” давлат корпорациясини танлади. Дунёнинг 12 мамлакатидан Россия технологиялари бўйича 36 та энергоблок қурилмоқда – бу хорижда қурилаётган энергоблоклар сони бўйича жаҳон соҳасидаги рекорд кўрсаткичдир [41].

Адабиётларда таъкидланишича, атом энергияси захиралари битмас-туганмас, чунки келажакда кўп элементлар атомларидан ҳам энергия олиш имкони топилади. Келажакда энергияга бўлган эҳтиёж термоядро энергиясини ишга солиш йўли билан қондирилади [42]. Термоядро реакторининг ишга туширилиши одамзоднинг энергия муаммоларини ҳал этади,

энергияга бўлган эҳтиёжни қаноатлантиради.

Хулоса ўрнида, республикамизнинг барқарор ривожланиши янги энергия технологиялари ва энергетика ҳуқуқининг ривожланиши, тадқиқ этилиши, инновацион технологиялар, унинг ҳуқуқий асосларини ишлаб чиқиш ва жорий қилиш ишларини юқори даражага кўтарди. Энергия билан барқарор таъминлаш, ундан фойдаланиш ва ушбу йўналишларга илғор инновацион технологияларни жорий этиш энг муҳим вазифалардан бири бўлиб қолади.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. Лахно П.Г. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование. «Юрист». – М., 2011. – С.10
2. Жўраев Й.О. Энергетика ҳуқуқининг шаклланиши: назарий ва ҳуқуқий муаммолар Энергетика қонунчилигини ривожлантириш ва такомиллаштириш масалалари: Илмий-амалий конференция материаллари. – Т.: ТДЮУ нашриёти, 2015. –7 бет.
3. Ўзбекистон Миллий Энциклопедияси. Давлат илмий нашриёти. Тошкент. 222 б.
4. Боданис Д. Биография самого знаменитого уравнения в мире. – М., 2009. – С. 25.
5. Жўраев Й.О. Энергетика ҳуқуқининг шаклланиши: назарий ва ҳуқуқий муаммолар Энергетика қонунчилигини ривожлантириш ва такомиллаштириш масалалари: Илмий-амалий конференция материаллари. – Т.: ТДЮУ нашриёти, 2015. – 15 бет.
6. Тошбоева Р. Международно-правовой аспект обеспечения доступа к экологической информации и вопросы ее имплементации//Вестник юридических наук, 03/2020, стр.92-99
7. Adrian Bradbrook, Rosemary Lister Energy Law and the Environment. Cambridge University Press. 2006. – 37 p.
8. Коллайдер – бу тўқнашган заррачалар тезлатувчиси, уларнинг тўқнашувлари. Коллайдерлар туфайли олимлар материянинг элементар зарраларига юқори кинетик энергия бериб, уларни тўқнашувини ҳосил қилиш учун бир-бирига йўналтирадilar.
9. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик Кодексига Шарҳ 2 -жилд Т., Vaktria press, 2013. – 154 б.
10. Файзиев Ш.Х. Энергетика қонунчилигини ривожлантириш ва такомиллаштириш масалалари: Илмий-амалий конференция материаллари. – Т.: ТДЮУ нашриёти, 2015. – 15 бет.
11. Нурматов М.М Экология ҳуқуқи умумий қисмидан. Ўқув-усулий қўлланма. – Тошкент: ТДЮИ нашриёти, 2011. – 21 б.
12. Новиков Ю.В. Экология, окружающая среда и человек. – М., 2002.
13. Энергетическое право в Институте государства и права РАН. Энергетическое право. 1, 2008 г. – 39 с.
14. The energy policy of the United States. Policy Options for Promoting Wind Energy Development in California: A Report to the Governor and State Legislature. США в 1978 году, когда президент Джимми Картер подписал Национальный энергетический закон (National Energy Act) и Закон о регулировании коммунального хозяйства (Public Utilities Regulatory Policy Act). Цель этих законов заключалась в поощрении энергосбережения и развитии новых видов энергетических ресурсов, в том числе возобновляемых источников энергии, таких как ветровая и солнечная энергия
15. Курбанов Р.А. Основные направления международно-правового сотрудничества ЕС в сфере энергетики // Международное право и международные организации. 2012. N 4. – С. 77 - 85.
16. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование. Под ред. П.Г.Лахно. «Юрист». – М., 2011. – С.18
17. Оқюлов О. Энергия таъминоти шартномасининг мазмуни ва шартномавий муносабатларда истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалар. Энергетика қонунчилигини ривожлантириш ва такомиллаштириш масалалари: Илмий-амалий конференция материаллари. – Т.: ТДЮУ нашриёти, 2015. – Б.10.
18. Лаврик Т.М., Фролов С.А. Правовое регулирование отношений в сфере энергетики

: учебное пособие для студентов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Т.М.Лаврик, С.А.Фролов. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2014. – С.7.

19. Жўраев Й.О. Энергетика ҳуқуқининг шаклланиши: назарий ва ҳуқуқий муаммолар Энергетика қонунчилигини ривожлантириш ва такомиллаштириш масалалари: Илмий-амалий конференция материаллари. – Т.: ТДЮУ нашриёти, 2015. – Б.15.

20. Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития. Энергетика и право. М.: Издательство «Юрист», 2008. – С. 205.

21. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно. М.: Издательская группа «Юрист», 2011. – С. 49.

22. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г.Лахно. М.: Издательская группа «Юрист», 2011. С.59.

23. Городов О.А. Введение в энергетическое право: учебное пособие. М. : Проспект, 2012. – С. 7, 11.

24. Ўзбекистон Миллий Энциклопедияси. Давлат илмий нашриёти. –Тошкент. 220 б.

25. Алихонов Б. Муқобил энергия манбалари инновацион тараққиётга хизмат қилади. “Халқ сўзи” газетаси. 2014 й/ 28 май.

26. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Сенати. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йилда парламентга йўллаган Мурожаатномаси таҳлили.www.senat.uz

27. “Халқ сўзи”, 2019 йил 22 май

28. “Халқ сўзи”, 2019 йил 11 сентябрь.

29. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2020 йил 13 июль, 27-сон, 309-модда

30. Законодательство Германии об «Альтернативной энергии Обновлено 13.02.2012 05:14 http://www.selenyi-kirov.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=34&Itemid=67&lang=ru

31. http://www.metropolgroup.ru/press_center/article.wbp?article_id=df04ae70-f9fc-4657-a45c-89041739e3a2

32. Оригинал на rada.gov.ua

33. Закон о возобновляемых источниках энергии (Россия и СНГ) <http://sunexperts.ru/zakon-vozobnovlaemoj-energetike>.

34. Tukhtashev H. Entrepreneurship and Cadastral Activity in the Sphere of Natural Resources: Problems and Development Prospects in the Digital Economy H Tukhtashev International Journal of Psychosocial Rehabilitation 1 (23), 890

35. “Халқ сўзи”, 2019 йил 22 май.

36. Отабоев А. Ўзбекистон Республикаси Энергетика вазирлиги. Ўзбекистон Республикасида қайта тикланувчи энергия манбалари асосида генерацияни ривожлантириш номи тақдимоти. –Тошкент, 2020. – Б.4.

37. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси (www.lex.uz), 2018 йил 20 июль.

38. “Халқ сўзи”, 2019 йил 11 сентябрь.

39. Энергетика в России и в мире: проблемы и перспективы. – М.:МАИК «Наука/Интерпериодика», 2001.

40. Константинов А.И. Правовое регулирование охраны окружающей среды в ядерной энергетике России (На атомных станциях): Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2000. – 168 с.

41. Атом энергетикаси соҳаси. <http://minenergy.uz/uz/lists/view/46>

42. Атом энергияси. <https://qomus.info/encyclopedia/cat-a/atom-energiyasi-uz> сифатида ушбу долзарб вазифаларни бажариш учун барчамиз масъулмиз.

Озод Тиллабоевич Хусанов

Ўзбекистон Республикаси Президенти
хузуридаги Давлат бошқарув академияси
профессори, юридик фанлар доктори

ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ФУҚАРОЛИК ХИЗМАТИ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИНГ РИВОЖЛАНИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Аннотация: Мақолада Ўзбекистонда “Давлат хизмати тўғрисида”ги қонунни қабул қилиш зарурати ва жараёни тадқиқ қилинган. Мауаллиф Қонунда давлат хизматининг замонавий талаблари ва мутафаккирларимизнинг ғоялари уйғунлигини таъкидлаб, унинг мазмунини очиқ беради. Тадқиқотида муаллиф Қонунни такомиллаштиришга оид таклифлар беради.

Калит сўзлар: давлат хизмати, фуқаролик хизмат, танлов, хизматни ўташ, одоб қоидалари, жавобгарлик.

Озод Тиллабоевич Хусанов

профессор Академии государственного
управления при Президенте Республики
Узбекистан, доктор юридических наук

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В УЗБЕКИСТАНЕ

Аннотация: В статье исследуется необходимость и процесс принятия Закона «О государственной службе» в Узбекистане. Автор раскрывает содержание Закона, подчеркивая гармонию современных требований государственной службы и идей наших мыслителей. Автор разработал действенные предложения по совершенствованию Закона.

Ключевые слова: государственная служба, гражданская служба, конкурс, прохождение службы, правила этики, ответственность.

Ozod Tillaboevich Khusanov

Professor of the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan, Doctor of Law

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE LEGAL FRAMEWORK OF THE CIVIL SERVICE IN UZBEKISTAN

Annotation: The article examines the need and process for the adoption of the Law “On Public Service” in Uzbekistan. The author reveals the content of the Law, emphasizing the harmony of the modern requirements of the public service and the ideas of our thinkers. In the study, the author developed proposals for improving the Law.

Key words: civil service, civil service, competition, service, ethics rules, responsibility.

Ҳозирги даврда мамлакатимизда давлат хизмати тизимли ислоҳ қилинмоқда. Ушбу ислоҳотлар “Давлат хизмати тўғрисида”ги қонунда ўз аксини топди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек: “Жаҳон тажрибаси шуни кўрсатадики, давлат хизматчиларига юксак талаблар қўйишдан олдин уларнинг ҳуқуқларини кафолатлаш ва ҳимоя тизими билан мустаҳкамлаш даркор. Масаланинг ўта долзарблигини эътиборга олиб, давлат хизмати бўйича қонун қабул қилиш вақти келди”[1].

Эътироф этиш керакки, 2017 йилгача ҳам мамлакатимизда давлат бошқарувида ислоҳотлар ўтказилган. Лекин ислоҳотларда асосий эътибор давлат органлари тизими, фаолиятининг тартиб-қоидаларини такомиллаштиришга қаратилиб, давлат хизматчилари эътибордан четда қолган. Ўзбекистонда ҳам 1997 йилда “Давлат хизмати тўғрисида” қонун ишлаб чиқишга Европанинг “TASIS” дастури билан биргаликда Ўзбекистон Президенти ҳузуридаги “Давлат ва жамият қурилиши академияси”да иш бошланган эди. Лекин иш охирига етказилмади.

Биринчи марта давлат боқаруви ислоҳотида давлат хизматчилари институтига эътибор “2017-2021 йилларда Ўзбекистонни ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси”да қаратилди [2]. Хужжатнинг 1.2 банди “Давлат бошқарув тизимини ислоҳ қилиш” – деб номланиб унда “давлат бошқарувини марказлаштиришдан чиқариш, давлат хизматчиларининг касбий тайёргарлик, моддий ва ижтимоий таъминот даражасини ошириш ҳамда иқтисодиётни тартибга солишда давлат иштирокини босқичма-босқич қисқартириш орқали давлат бошқаруви ва давлат хизмати тизимини ислоҳ қилиш” вазифа сифатида белгиланди.

Ҳаракатлар стратегиясида янги кадрлар сиёсати вазифалари белгилаб берилди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев 2017 йил 22 декабрдаги Олий Мажлисга мурожаатномасида таъкидлаганидек: “Бугун ҳаётни ўзи биздан профессионал, тезкор ва самарали давлат хизмати тизимини шакллантиришни, янгича фикрлайдиган, ташаббускор, эл-юртга садоқатли кадрларга кенг йўл очиш бўйича самарали тизим ишлаб чиқишни талабэтомқда”[3].

Маълумки, давлат хизмати билан боғлиқ масалалардеярли барча давлатларда махсус қонун билан тартибга солинади. Хорижий тажрибани инобатга олган ҳолда, Ҳаракатлар стратегиясини «Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили»да амалга оширишга оид давлат дастурининг 16-бандида “Давлат хизмати тўғрисида”ги қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш белгиланди [2]. Ушбу лойиҳа 2017 йилнинг 3-чорагида ишлаб чиқилган бўлса ҳам 2022 йилда Олий Мажлис палаталаридан ўтгани унинг мураккаб масалаларни қамраб олишини кўрсатади.

Аввало, “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги қонунни қабул қилиш учун шароит яратилди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев 2018 йил 28 декабрдаги Олий Мажлисга мурожаатномасида “... давлат хизматига қабул қилишнинг ошкора механизмлари ишлаб чиқилмаган. Бу борадаги муаммоларни ҳал этиш учун, аввало, давлат хизматчилари фаолиятини холисона баҳолаш бўйича самарали тизим жорий этиш зарур” [4] деб қайд қилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрда қабул қилинган ПФ-5843-сон Фармони давлат хизматини ҳуқуқий тартибга солиш йўлида муҳим қадам бўлди [5]. Ушбу Фармонда давлат фуқаролик хизматини янада такомиллаштириш ва ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари, жумладан давлат органлари ва ташкилотларидаги давлат фуқаролик хизматига қабул қилиш очиқ мустақил танлов асосида ўтказиш тартиби ва босқичлари белгиланди. Энг муҳими, Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсатини ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштиришга оид биринчи навбатдаги чора-тадбирлар дастури тасдиқланди, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги ва унинг қошида Давлат хизматини ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш жамғармаси ташкил этилди.

Амалга оширилган чора-тадбирлар “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги қонун лойиҳасини пухта ишлаб чиқиш учун қулай замин яратди. Узоқ кутилган “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги қонунни қабул қилиниши мамлакат ҳаётида муҳим воқеа бўлиб, бу амалга оширилаётган ислоҳотларнинг натижасидир. Қонун лойиҳасини ишлашда ривожланган

мамлакатлар тажрибаси чуқур ўрганилди, давлат хизмати ва бошқарув соҳасидаги амалиёт, тажрибамиз тахлилий асосда ўрганилиб, натижалардан фойдаланилди.

Энг муҳими Қонунда миллий рух, аждодларимиз ўғитлари ўз ўрнини топди. Давлат хизмати институти, бу борадаги муносабатларни тартибга солишни Европаликлар ўзларини хизмати деб кўрсатса ҳам, ҳеч иккиланмай айтиш мумкинки, бу борада бизнинг диёримизда авлодаждод алломаларимиз томонидан қатор таълимотлар яратилган.

Абу Носир Фаробий “Фозил одамлар шаҳри” асари (Афлотунга бағишланган қисми)да: “Афлотун соҳиби қонун, биринчидан, қонунларни жорий қила олиши, иккинчидан, фармон беришнибилиши зарур дейди. Агар ўзи буюрган нарсани ўзи жорий эта олмаса, агар бошқалар бўйсинган нарсага ўзи амал қилмаса, у ҳолда унинг кўрсатмалари қонуний кучга эга бўлмайди ва унинг сўзлари қўл остидагиларга таъсир этмайди. Қонунга амал қилмаган раҳбар ўзи қахрамон бўлмай туриб, аскарларга раҳбарлик қиладиганларга ўхшайди, бундайларга хавас қилиб бўлмайди”- деган [6, 20].

Юсуф Хос Хожиб қарашларига кўра: “Раҳбар хулқ-атвори кўпчиликка манзур, тили ва дили бир бўлиши лозим. Уят-андиша эгаси, дили кирсизлар, бу амалга муносибдир. Кўзи тўқ, абжир, билағон, сезгир, яхши-ёмоннинг фарқига борувчилар вазирликка лойиқдир” [7, 53-54]. Раҳбарларга, давлат хизматчилари сифатлари Амир Темур Тузукларида, Низомул мулк Сиёсатномасида ва бошқа мутафаккирларнинг асарларида тавсифланган.

Буюк мутафаккирларимизнинг таълимотлари мамлакатимизда давлат бошқарувини ислоҳ қилишга методологик асос бўлмоқда. Ўзбекистон Президентининг таъбири билан айтганда: “Ҳақиқий раҳбар, ҳақиқий етакчи одамларни бардошини синаш учун эмас, балки уларга муносиб шарт-шароит яратиб бериш, оғирини енгил қилиш учун раҳбар этиб тайинланади. Барча бўғиндаги раҳбарлар-у вазир ёки ҳоким бўладими, идора ёки ташкилот раҳбари бўладими, ўзининг одоб-ахлоқи ва маданияти билан ҳаммага ўрнак ва намуна бўлиши зарур” [8, 115].

Давлат хизматчиларига қўйилаётган талаблар ва улар фойлиятини ташкил этишга оид кўплаб масалалар ечими “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги қонун лойиҳасида ўз аксини топди. Қонун 64 моддани ўз ичига олган 10 бобдан иборат бўлиб, у давлат фуқаролик хизмати ҳуқуқий муносабатларни кетма-кетликда, узвий равишда тартибга солади ва қонунчилигидаги бўшлиқни тўлдиради.

Давлат хизматининг бошқа турлари ҳам мавжуд бўлгани учун Қонун давлат реестрига киритилган лавозимлардаги давлат фуқаролик хизматчиларининг фаолиятига тадбиқ қилиниши белгиланган. Демак, бу қонунни тадбиқ қилинишининг асосий шarti-лавозимларни кўзда тутувчи яна бир ҳужжат – давлат реестридир. У Ўзбекистон Президенти томонидан тасдиқланади.

Қонун фуқаролик хизматининг асосий принципларини белгилаган бўлиб улар асосан давлат бошқаруви принципларига мос келади ва ўзига хос жиҳатларга ҳам эга. Масалан: халққа хизмат қилиш; холислик, профессионаллик ва компетентлик; давлат фуқаролик хизматида тенг ҳуқуқлилик; давлат фуқаролик хизматчиларининг ҳуқуқий ва ижтимоий жиҳатдан химоя қилиниши.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 21-моддаси ҳамда Фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 25-моддаси фуқаролик хизматида тенг ҳуқуқлилик мустаҳкамланиб, оммавий ишларда иштирок этишнинг унсури ҳисобланади. Ушбу ҳуқуқ кўпчилик давлатлар конституциялари ва қонунчилигида мустаҳкамланган. Бизда ҳам конституцияга ўзгартириш киритилишида шундай йўл тутилса мақсадга мувофиқ бўлади.

Давлат фуқаролик хизмати тизимли бошқаришни талаб этадиган, тартибга солиб туриладиган ижтимоий муносабат, шунинг учун бу масалани аниқ белгилаш зарурати мавжуд, шундан келиб чиқиб, қонун давлат фуқаролик хизматини бошқарувида иштирок этувчи органларни ва уларнинг ваколатларини аниқ белгилаб қўйган, булар: Ўзбекистон Президенти, Вазирлар Маҳкамаси, Махсус ваколатли давлат органлари; фуқаролик хизмати руёбга чиқадиган давлат органлари.

Қонундахорижий тажрибани инобатга олган ҳолда, давлат фуқаролик хизматчиларининг ҳуқуқий мақоми белгиланди. Унда хизматчилар ким, у қачондан бошлаб давлат фуқаролик

хизматчиси ҳисобланиши, ушбу мақомни йўқотиши, қандай ҳуқуқларга ва мажбуриятларга эгаллиги, шунингдек, давлат фуқаролик хизматчилари фаолиятига қандай чекловлар жорий қилиниши, давлат фуқаролик хизматчисининг жавобгарлик масалалари белгиланди. Шу пайтгача ушбу масалалар турли қонун ҳужжатлари асосида ҳал қилинар эди.

Маълумки давлат бошқарувидаги энг салбий иллат – коррупциядир. Президент Олий Мажлисга 2017 йил Декабрдаги мурожаатномасида “... давлат хизмати институтини ислоҳ қилиш, коррупцияга қарши таъсирчан кураш механизмларини жорий этиш керак”-деган эди. Шундан келиб чиқиб қонунда “Давлат фуқаролик хизмати соҳасида коррупцияга қарши курашиш” – деб номланган алоҳида боб кўзда тутилди. Ушбу бобдаги кўпчилик нормалар бошқа қонунлардан олиниб, такомиллаштирилган бўлса, айримлари мутлақо янги, биринчи марта ўрнатилганлигини кўрамиз. Масалан, мол-мулк тўғрисида декларация топшириш.

Давлат фуқаролик хизматчиларининг одоб-ахлоқ қоидаларини коррупцияга қарши кураш бўлимида кўрсатилиши, ушбу масалани давлат бошқарувида ўта муҳимлигини кўрсатади. Раҳбарнинг, давлат хизматчисининг ахлоқсизлиги, одобсизлиги, маънавийсизлиги давлат бошқарувини, қолаверса давлатни обрўсизлантиради, бошқарувни издан чиқаради, фуқароларни давлатга ишончини йўқотади. Хушомадгўйлик, лаганбардорликни ҳам одоб қоидалари билан тақиқлаш қонунни янада мукамал, халқпарвар бўлишига хизмат қилади.

Қонундаги фуқаролик хизматини ташкил этиш масалалари, тартиб-қоидаларини мустаҳкамловчи нормалар алоҳида аҳамиятига эга. Унда давлат фуқаролик хизмати-хизматчиларни марказлашган асосда танлаб олиш, ҳисобга олиш, жой-жойига қўйиш, меҳнатига ҳақ тўлаш, касбий компетенциясини ошириш ва хизмат лавозими бўйича кўтариш механизмларининг ягона (бирлашган) ташкилий-ҳуқуқий мажмуадан иборат алоҳида тизим эканлиги белгиланган. Шунингдек, хизматчиларни касбий компетенциясини шакллантириш, уларни қайта тайёрлаш, малакасини ошириш, таълим олишини ташкил этишни ҳам ҳуқуқий асоси яратилган.

Давлат фуқаролик хизмати муносабатларида хизмат лавозимларининг давлат реестрини юритишни белгиланиши лавозимларни гуруҳларга ва тоифаларга ажратиш, уларга лавозим малака даражаларини бериш имкониятини беради. Мазкур қонунда давлат фуқаролик хизматчиларига лавозим малака даражаларини берилишини кўзда тутилиши хизматчилар фаолиятида катта мотивация бўлади.

Энди давлат фуқаролик хизмати лавозимлари сиёсий, бошқарув ва ёрдамчи лавозим гуруҳларидан иборат бўлади. Бундай бўлиниш ҳам давлат реестрида белгиланади. Уларни лавозимга тайинлаш, лавозимдан озод қилиш тартиблари ҳам қонунда белгиланган. Давлат фуқаролик хизматчиларига малака даражаларини бериш тартиби Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан белгиланади.

Қонун асосида, давлат фуқаролик хизматидаги муҳим масалалардан яна бири-кадрлар захирасини шакллантириш ҳуқуқий асосга эга бўлди. Давлат фуқаролик хизмати тизимида ягона марказлаштирилган ташкилий-ҳуқуқий механизмларни қўллашнинг бир хил амалиётини таъминлаш жуда муҳимдир. Шунинг учун бу масала ҳам ҳал қилинган ва бу борада мониторинг олиб бориш махсус ваколатли органга – Ўзбекистон Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлигига юкланган ва унинг бу борадаги ваколатлари ҳам белгилаб қўйилган.

Қонунда давлат фуқаролик хизматидаги кириш тартиби ва шартлари, ҳозирги кун талабларидан келиб чиқиб белгиланган. Унда давлат фуқаролик хизматидаги кириш, асосан, танлов асосида бўлиши, хизматга қабул қилишнинг шартлари ҳамда кимлар фуқаролик хизматида қабул қилинмаслигини белгилаб қўйилди. Чет эл мутахассислари ва экспертлари ҳам қонунчиликда белгиланган ҳолда фуқаролик хизматида қабул қилиниши мумкин.

Фуқаролик хизматини ўташ ҳам шартнома асосида амалга оширилади. Қонунда давлат хизматчиси учун ҳафтасига қирқ соатдан ошмайдиган беш кунлик иш ҳафтаси белгиланиб, айрим хизматчиларга бу борада имтиёзли иш вақти белгиланиши ҳам кўзда тутилган. Фаолиятни ўзига хос хусусияти ҳисобга олиниб, олти кунлик иш ҳафтаси белгиланишига ҳам розилик берилган. Зарур ҳолларда белгиланган муддатдан кўпроқ вақтга, дам олиш кунлари

вабайрамларда ишга жалб қилиш мумкин. Лекин бундай холда иш вақтдан ташқари меҳнат алоҳида компенсация қилиниши кўзда тутилади.

Шунингдек, қонундаги қуйидаги меъёрлар алоҳида эътиборга лойиқ:

давлат фуқаролик хизматчилари ротацияси;

-давлат фуқаролик хизматчисининг касбий компенциясини узлуксиз равишда ошириши;

-меҳнатга ҳақ тулашни янги тизими;

-рағбатлантиришни кенгайтирилиши давлат фуқаролик хизматини жозибадорлигини оширади унга интилиш кучаяди.

Ҳамма нарсага фақат рағбатлантириш билан эришиб бўлмайди. Зарур пайтда самарали жазо чоралари ҳам бўлиши керак. Давлат бошқаруви улулларида жазолаш, мажбурлаш ҳам бор. Давлат фуқаролик хизматида давлат бошқаруви тизимининг мажбурлов чоралари қўлланилиши табиийдир. Шунинг учун қонунда давлат фуқаролик хизматларини интизомий жавобгарлиги, уларга қўлланиладиган жазо чоралари, умумэътироф этилган талаблар асосида белгиланган. Бунинг учун малакали, адолатли хизмат текшируви ўтказиш тартиби ҳам белгиланган. Шунингдек, Қонуннинг алоҳида бобида давлат фуқаролик хизматчиси фаолиятини тугатилиши тартибга солиниб, унинг асослари ва оқибатлари аниқ кўрсатилган.

Қонуннинг “Давлат фуқаролик хизматчиларининг ҳуқуқий ва ижтимоий жиҳатдан ҳимоя қилиш” боби алоҳидааҳамиятга эга бўлиб, кўпчиликини қизиқтирган масаланиҳал қилган. Чунки шу пайтгача давлат хизматчиларининг ижтимоий, ҳуқуқий ҳимояси жуда паст даражада эди. Энди Қонунда давлат фуқаролик хизматчилари ҳуқуқларини ҳимоя қилинишининг самарали воситалари белгиланди. Улар давлат хизматиси тегишлича, мазкур қонунда белгиланган тартиблар бузулиши юзасидан тегишли давлат органларига, судорганларига мурожаат қилишлари мумкин.

Энг муҳими, давлат фуқаролик хизматчисига етказилган моддий зарар ўрнини қоплаш ва маънавий зиённи компенсация қилиш масалалари ҳам қонунда ўз ифодасини топди. Давлат хизматчиларининг ижтимоий ҳимояси адолат нуқтаи назаридан ҳал қилинди. Давлат фуқаролик хизматчиларининг меҳнат ва ижтимоий таътиллари, уларнинг ҳаёти ва соғлиғини мажбурий суғурта қилиш, уларнинг ҳаёти ва соғлиғига, мол-мулкига етказилган зарарнинг ўрнини қоплаш, хизматчиларнинг давлат пенсияси ривожланган мамлакатлардаги талаб доирасида белгиланди.

Умуман олганда, Қонун ижросини таъминлаш, бу соҳадаги мутасаддиларга қўшимча маъсулият юклайди. Аввало, Қонун нормаларида айрим масалаларниҳал қилиш тегишли қонунчилик ҳужжатларини қабул қилишни талаб қилади. Масалан, давлат фуқаролик хизмати лавозимларининг давлат реестри, давлат фуқаролик хизматчиларига малака даражаларини бериш тартиби, миллий кадрлар захирасини шакиллантириш ва юритиш тартиби, давлат фуқаролик хизмати лавозимини эгаллаш учун танлов ўтказиш тартиби Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан, мониторинг ўтказиш тартиби Агентлик томонидан қабул қилиниши кўзда тутилган. Ана шу ҳужжатларни мукамал бўлиши, қонун ижросини муҳим шартидир.

“Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги қонун мазмунини ўрганиш қуйидаги қуйидаги таклиф ва мулоҳазаларни илгари суриш имконини берди:

-Қонун муҳим ҳуқуқий ҳужжат бўлиб, давлат бошқарувида олиб борилаётган ислохотларнинг натижаларидан биридир;

-Қонун нормалари фуқаролик хизматига кириш, ошқора, демократик тарзда ўташни таъминлаш билан давлат фаолиятида қонунийлик ва ижтимоий адолат конституциявий принципларни реал воқеликка айлантиради;

-У давлат фуқаролик хизмати тизимига кадрларни тайёрлаш ва қайта тайёрлашни асосий унсур сифатида киритди;

-давлат фуқаролик хизматчиларининг ҳуқуқий, ижтимоий ҳимояси даражасини кўтарди, кучли ҳимоя тизими вужудга келди;

-давлат бошқарувидаги энг ёмон иллат коррупцияга қаршикураш механизмини ривожлантирди;

-давлат фуқаролик хизматини жаҳон тажрибаси, халқаро стандартлари Ўзбекистон

амалиётига жорий қилинди.

Хулоса қилиб айтганда, Қонун ижросини таъминлаш давлат бошқарувида амалга оширилаётган ислохотларни юқори босқичга олиб чиқади ва мукаммал, самарали бошқарув тизимини шаклланишига таъсир қилади. Бу эса олдимизга қўйилган вазифаларни муваффақиятли бажаришнинг асосий шarti ва кафолатидир. Ва ниҳоят Қонунни қўлланиши, амалиётдаги ўрни ва аҳамияти ҳақида илмий изланишлар олиб борилишига катта туртки бўлиб хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. «Халқ давлат органларига эмас, давлат органлари халққа хизмат қиладиган вақт келди» - Шавкат Мирзиёев // <https://www.gazeta.uz/uz/2016/10/22/islohotlar/>
2. 2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли Фармони билан тасдиқланган // <https://lex.uz/uz/docs/3107036>.
3. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси. 22.12.2017 // <https://president.uz/uz/lists/view/1371>
4. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси. 28.12.2018 // <https://president.uz/uz/lists/view/2228>.
5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрдаги ПФ-5843-сонли Фармони “Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” // <https://lex.uz/uz/docs/4549998>
6. Абу Носр Фаробий. Фозил одамлар шаҳри. – Т., 1993. – Б. 20.
7. Юсуф Хос Хожиб. Қутадғу билиг. - Т., 1990. – Б. 53-54.
8. Миллий тикланишдан миллий юксалиш сари (Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев асарлари ва маърузаларидан олинган фикрлар). – Т.: “Yoshlar nashriyot uyi”, 2019. – Б. 115.

Алоев Улуғбек,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
Академияси мустақил изланувчиси

КОРРУПЦИЯ ОМИЛЛАРИНИ БАРТАРАФ ЭТИШДА ҲУҚУҚИЙ МОНИТОРИНГНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ ЖИҲАТЛАРИ

Аннотация: Ушбу мақолада миллий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларида коррупцияга олиб келиши мумкин бўлган айрим омиллар таҳлил қилинган. Жумладан, бугунги кунга қадар ҳуқуқий мониторингдан фойдаланмасдан келинаётганлиги эътироф этилган. Мақолада ҳуқуқий мониторингни янада такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси, ҳуқуқий мониторинг, коррупция, қонун нормаси, мансабдор шахс, маъмурий тўсиқлар, қонун талаби.

Алоев Улуғбек,
Независимый исследователь Академии
Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА ПРИ УСТРАНЕНИИ КОРРУПЦИОННЫХ ФАКТОРОВ

Аннотация: В данной статье проанализированы некоторые факторы в проектах национальных нормативных правовых актов, которые могут привести к коррупции. В частности, было признано, что до сегодняшнего дня правовой мониторинг не используется. В статье сформулированы предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию правового мониторинга.

Ключевые слова: проект нормативно-правового документа, правовой мониторинг, коррупция, законность, должностное лицо, административные барьеры, правовые требования.

Aloev Ulugbek,
Independent researcher of the Academy of the Prosecutor
General's Office of the Republic of Uzbekistan

SOME ASPECTS OF IMPROVING LEGAL MONITORING IN THE ELIMINATION OF CORRUPTION FACTORS

Annotation: This article analyzes some factors in the drafts of national regulatory legal acts that can lead to corruption. In particular, it was recognized that legal monitoring has not been used until today. The article formulates proposals and recommendations for further improvement of legal monitoring.

Keywords: draft legal document, legal monitoring, corruption, legality, official, administrative barriers, legal requirements.

Сўнги йилларда давлат органларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш борасидаги фаолияти фаоллашиб бормоқда. Биргина мисол, Lex.uz Қонунчилик маълумотлари миллий базасида мавжуд маълумотларга кўра, 2013 йил мобайнида Вазирлар Маҳкамаси томонидан давлат тилида 227 та қарор қабул қилинган бўлса [1], 2014 йилда бу кўрсаткич 257 тани [2] ташкил қилган.

Айнан 2016 йилдан кейин Вазирлар Маҳкамаси томонидан қабул қилинадиган қарорлар сони кескин кўпайди. Хусусан, 2017 йилда Қонунчилик маълумотлари миллий базасига киритилган давлат тилида Ҳукумат қабул қилган қарорлар сони 573 тани [3], 2018 йилда 693 тани [4], 2019 йилда эса 782 тага етган [5].

Гувоҳи бўлганимиздек, биргина Вазирлар Маҳкамаси томонидан қабул қилинадиган қарорлар сони 2013 йил 2019 йилларда бир неча баробарга ортган.

Бундай ҳолатларни Вазирлар Маҳкамаси билан бирга барча қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга бўлган субъектлар (Ўзбекистон Республикаси Президенти, вазирликлар ва б.) фаолиятида гувоҳи бўлишимиз мумкин.

Ўз навбатида, қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга бўлган субъектлар томонидан кўплаб норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқилиши ва қабул қилиниши, уларнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, амалдаги қонунлар ва бошқа қонунчилик ҳужжатларига мослиги ҳамда самарадорлигини таъминлаш билан бирга қанчалик даражада коррупцияга қарши таъсирини ўрганиш ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Хусусан, олимларнинг фикрича, кўп сонли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар массасининг қабул қилиниши ва уларда бир-бирига мос бўлмаган нормаларнинг мавжудлиги ҳуқуқни қўлловчи субъектларда турли нормаларни амалиётга татбиқ этишда кўплаб муаммоли вазиятларни юзага келтиради [6]. Аксарият ҳолларда, қабул қилинаётган қонунчилик ҳужжатлари билан қонун ижодкорлиги фаолияти ўртасида қайтма алоқа тизими мавжуд бўлмайди [7].

Санаб ўтилган камчиликларнинг самарали ечими сифатида коррупцияга қарши курашиш технологиясини жорий этиш таклиф этилади. Бунда коррупцияга қарши курашиш технологияси, деганда коррупцияга қарши курашиш бўйича ёзма кўрсатмаларни амалиётга татбиқ этиш усуллари ва воситалари тизими тушунилади.

Айни пайтда адабиётларда коррупцияга қарши курашиш технологияларининг табиати ва улар турлари бўйича хилма-хил ёндошувлар мавжуд бўлсада, уларни шартли равишда умумтизимли, махсус ва мувофиқлаштирувчи турларга ажратиш таклиф этилади [8].

Умумтизимли технологиялар қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тегишли сифати ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига самарали қўлланилишини таъминлашга қаратилган бўлиб, улар жумласига юридик техника, ҳуқуқий мониторинг, ҳуқуқий экспертиза ҳамда юридик башорат, яъни прогноз қилиш каби элементларни киритадилар.

Махсус технологиялар коррупция ҳодисаларини олдини олиш ва бартараф этиш мақсадини кўзлаб, улар жумласига коррупцияга қарши мониторинг, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва улар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизаси ҳамда ҳуқуқий маълумотларни қайта ишлашни киритиш мумкин.

Мувофиқлаштирувчи технологиялар сифатида тартибга солиш таъсирини баҳолаш, ахборот-ҳуқуқий технологиялар, қонунчиликни тизимлаштириш ва бошқалар кўрсатилади.

Айни пайтда, юқорида санаб ўтилган айрим технологиялардан ҳам миллий ҳуқуқ

ижодкорлиги жараёнида мунтазам фойдаланилиб келинади. Улар жумласига юридик техника, ҳуқуқий экспертиза, коррупцияга қарши экспертиза, тартибга солиш таъсирини баҳолаш кабиларни киритиш мумкин.

Шу билан бирга, миллий қонунчиликда норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг коррупцияга қарши таъсирини баҳолаш имконини берувчи санаб ўтилган барча юридик технологиялар ҳам жорий этилмаганлигини қайд этиш жоиз.

Ана шундай юридик технологияларнинг тури сифатида ҳуқуқий мониторингни келтириш мумкин. Қайд этиш жоизки, мамлакатимизда амалга оширилган ислохотлар жараёнида ҳуқуқий мониторинг тизимига ҳам алоҳида эътибор қаратилиб, ушбу масала юзасидан алоҳида Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори ҳам қабул қилинуб, ушбу қарор билан “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросининг ҳуқуқий мониторингини ўтказиш тартиби тўғрисида”ги низом ҳам тасдиқланди [9].

Бироқ, ҳуқуқий мониторинг механизмини жорий этишда айрим муаммолар ҳал этилмаганлиги сабабли ушбу қарор ижросини тўлақонли таъминланмасдан келмоқда. Жумладан, қарор билан тасдиқланган Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросининг ҳуқуқий мониторингини ўтказиш тартиби тўғрисидаги низомнинг 8-бандида ҳуқуқий мониторинг ўтказиш режаси давлат бошқаруви органлари таклифлари асосида ҳар йили Адлия вазирлиги томонидан ишлаб чиқилиши ва Вазирлар Маҳкамаси томонидан тасдиқланиши белгиланган.

Аммо, Низом тасдиқланган пайдан бошлаб, ўтган 3 йил мобайнида ҳалигача бундай Низом Вазирлар Маҳкамаси томонидан тасдиқланмаган. Ҳуқуқий мониторинг ўтказиш режаси тасдиқланмаганлиги сабабли ҳам, ўтган давр мобайнида бирорта қонун ҳужжати бўйича бундай мониторинг ўтказилмаган.

Қолаверса, қайд этилган Низомда ҳуқуқий мониторинг ўтказишни давлат бошқаруви органларига, мониторингни ташкил этиш ва мувофиқлаштириш давлат бошқаруви органларининг юридик хизматлари зиммасига юклатилганлиги ҳам ушбу институтнинг етарли даражада ишламаслигига сабаб бўлмоқда.

Чунончи, қарор билан ҳуқуқий мониторинг ўтказиш учун тегишли ресурс (штат бирлиги, бошқа зарур харажатлар) ажратилмасдан қўшимча юклама этиб белгиланганлиги, давлат бошқарув органлари ўзларининг жорий юкламаларидан ортмасликларига ва ҳуқуқий мониторинг ўтказилмаслигининг асосий сабабларидан бири бўлиб қолмоқда.

Қолаверса, ҳуқуқий мониторинг ўтказиш вазифасини муайян мустақил тузилмага юкланмасдан, ижро ҳокимияти таркибига мансуб бўлган давлат органлари зиммасига юклатилиши ҳам уни ўтказишда холислик тамойилининг таъминланмаслигига олиб келади.

Мамлакатимиз тарихида ҳуқуқий мониторингни амалга оширувчи мустақил ташкилот фаолият юритганлигини қайд этиш жоиз. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 2 апрелдаги Фармонида мувофиқ Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти ташкил этилган бўлиб [10], унинг зиммасига жойларда қонун нормаларининг қўлланлишини мониторинг қилиш вазифаси юклатилган [11].

Бироқ, 2022 йилнинг 1 май ҳолатига кўра, расмий веб-сайти фаолият юритаётган бўлишига қарамасдан [12], айти пайтда мазкур ташкилот тугатилган бўлиб, уни тугатилиш сабаблари ҳақида ҳеч қайси манбада маълумот мавжуд эмас.

Бизнингча, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг коррупцияга қарши таъсирини баҳолаш учун муҳим бўлган ҳуқуқий мониторинг механизмини тўлақонли йўлга қўйиш учун:

- ҳуқуқий мақоми жиҳатдан ижро этувчи ҳокимият тармоғига кирувчи органлардан мустақил бўлган (масалан, Президент ёки парламентга бўйсунувчи) алоҳида ташкилот тузиш ва ҳуқуқий мониторинг ўтказишни унинг асосий вазифаларидан бири этиб белгилаш;

- ўтказилган мониторинг натижалари бўйича батафсил маълумотларни доимий равишда жамоатчиликка интернетдаги расмий веб-сайти орқали эълон қилиб бориш амалиётини йўлга қўйиш;

- ташкилотни ҳуқуқий мониторингни амалга ошириш учун зарур бўлган барча ресурслар билан таъминлаш мақсадга мувофиқ.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. http://old.lex.uz/search/nat?form_id=3972&bodyid=3972&bodyid=819&from=01.01.2013&to=31.12.2013&lang=3
2. http://old.lex.uz/search/nat?form_id=3972&bodyid=819&from=01.01.2014&to=31.12.2014&lang=3
3. http://old.lex.uz/search/nat?form_id=3972&bodyid=819&from=01.01.2017&to=31.12.2017&lang=3
4. http://old.lex.uz/search/nat?form_id=3972&bodyid=819&from=01.01.2018&to=31.12.2018&lang=3
5. http://old.lex.uz/search/nat?form_id=3972&bodyid=819&from=01.01.2019&to=31.12.2019&lang=3
6. Цирин А.М. Перспективные направления развития законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции // Журнал российского права. 2011. № 2.
7. Горохов Д.Б., Спектор Е.И., Глазкова М.Е. Правовой мониторинг: концепция и организация: материалы по правовым проблемам преодоления коррупции. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2008. – С. 227.
8. Хабриева Т.Я. Научные подходы к освоению современных стандартов и технологий противодействия коррупции // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2014. № 3. – С. 404-413
9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 02.11.2019 йилдаги “Ҳуқуқий мониторингнинг замонавий механизмлари асосида қонун ҳужжатлари ижросининг самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4505-сон қарори. <https://lex.uz/ru/docs/4577546>.
10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 02.04.2005 йилдаги “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институтини ташкил қилиш тўғрисидаги” ПФ-3590-сон Фармони. <https://lex.uz/ru/docs/537083>.
11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 08.02.2017 йилдаги “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-4952-сон Фармони. <https://lex.uz/ru/docs/3126581>.
12. [//monitoring.uz](http://monitoring.uz)

У.Ш. Аминов

Преподаватель кафедры Академии
Генеральной прокуратуры Республики
Узбекистан

ЮРИДИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В статье подробно рассматривается сущность категории «правовая безопасность», ее роль и значение в системе национальной безопасности. В нем указано, что данная категория с ее специфическими особенностями как правовое явление играет центральную роль в обеспечении других сфер безопасности. Сделан вывод о недостаточной изученности категории «правовая безопасность» в действующем законодательстве и юридической науке, не изучены ее виды, роль и место в обеспечении национальной безопасности. На основании вышеизложенного указывается, что данная категория является правовым явлением и что безопасность обеспечивается прежде всего посредством гражданской безопасности.

Ключевые слова: безопасность, национальная безопасность, правовая безопасность, обеспечение национальной безопасности.

Аминов У.Ш.,

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
Академияси кафедраси ўқитувчиси

МИЛЛИЙ ХАВФСИЗЛИК ТИЗИМИДА ҲУҚУҚИЙ ХАВФСИЗЛИК

Аннотация: Мақолада “юридик хавфсизлик” категориясининг хусусияти, унинг миллий хавфсизлик тизимида тутган ўрни ва аҳамияти атрофлича кўриб чиқилган. Унда мазкур категория ўзига хос хусусиятлари билан ҳуқуқий ҳодиса сифатида хавфсизликнинг бошқа соҳаларини таъминлашда марказий ўрин эгаллаши белгиланган. Амалдаги қонунчилик ҳамда юридик фан доирасида “юридик хавфсизлик” категориясининг етарли даражада тадқиқ этилмаганлиги, унинг турлари, миллий хавфсизликни таъминлашдаги роли ва ўрни ўрганилмаган, деган хулосага келинган. Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, ушбу категорияни ҳуқуқий ҳодиса сифатида ҳамда хавфсизликни таъминлаш биринчи навбатда фуқаро хавфсизлигини таъминлаш орқали амалга оширилиши кўрсатилган.

Калит сўзлар: хавфсизлик, миллий хавфсизлик, юридик хавфсизлик, миллий хавфсизликни таъминлаш.

Aminov U.Sh.,

Lecturer of the Department of the Academy
of the General Prosecutor’s Office of the
Republic of Uzbekistan

LEGAL SECURITY IN THE NATIONAL SECURITY SYSTEM

Annotation: The article examines in detail the essence of the category “legal security”, its role and significance in the national security system. It states that this category, with its specific features as a legal phenomenon, plays a central role in ensuring other areas of security. It is concluded that the category of “legal security” in the current legislation and legal science is insufficiently studied, its types, role and place in ensuring national security have not been studied. Based on the foregoing, it is indicated that this category is a legal phenomenon and that security is ensured primarily through civil security.

Keywords: security, national security, legal security, protection of national security.

Проблемы национальной безопасности относятся к числу важнейших и сложнейших проблем современности. Реализация этих проблем приобретает особую важность в современных условиях, когда страна встала на путь принципиального реформирования, построения правового государства и формирования гражданского общества.

В настоящее время проблемы национальной безопасности рассматриваются в рамках концепций государственной безопасности, общественной безопасности, безопасности человека. В частности, понятие государственной безопасности анализируется через призму прав человека, их гарантированности и обеспеченности, что является чрезвычайно важным. Безопасность государства возможна только тогда, когда обеспечена безопасность каждого члена общества посредством существующей беспрепятственной возможности реализации и защиты основных прав и свобод личности. Наиболее распространенным в современной науке является подход, включающий в понятие «безопасность» в целом такие составляющие, как общественная, личностная, экономическая, военная, продовольственная, техногенная и другие. Каждый из элементов комплексного понятия безопасности обладает своим уникальным содержанием, структурой, видами и требует самостоятельного исследования. Таким образом, понятие безопасности носит широкий характер и предполагает тесную взаимосвязь между отдельными ее элементами. Обеспечение безопасности одного вида невозможно без обеспечения иных её видов.

Обратимся к понятию данной категории, «безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [1]. В этом лаконичном определении заключено довольно широкое и важное содержание. Здесь четко подчеркиваются объекты безопасности: личность, общество и государство. Причем речь идет не об объектах как таковых. Предметом охраны являются интересы, причем интересы не всякие, а самые жизненно важные.

Безопасность – это определенное отношение, состояние, в котором находятся соответствующие объекты, состояние, предполагающее их защиту, исключение их опасного состояния либо снижение степени опасности.

Подобное нормативное закрепление содержания безопасности ориентирует соответствующие органы к определенным мерам к ее обеспечению.

Термин «безопасность» в разных вариациях используется в действующем законодательстве. В частности, в УК РФ есть раздел «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» [2]. Глава 2 этого Кодекса называется «Преступления против мира и безопасности» [3], глава 28 – «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта» [4].

Кроме этого, в Кодексах РУ «Об административной ответственности», «Трудовом кодексе» и других Законах содержится выражение «безопасность». То есть, можно с уверенностью утверждать, что категория «безопасность» имеет общеправовой характер.

Впервые официальное определение «национальной безопасности» понимается как «состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства».

Среди источников угроз национальной безопасности названы следующие: экономические (кризисное состояние экономики), экологические (угроза истощения природных ресурсов), политические (угроза нарушения территориальной целостности), духовные, криминальные, военные, информационные.

Однако, существует отдельный вид безопасности как юридическая безопасность, в который отражаются и закрепляются цели и направления государственного обеспечения безопасности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз политического, экономического, социального, информационного и иного характера с учетом имеющихся возможностей. Надежность созданной системы безопасности зависит от множества факторов. Несоблюдение или игнорирование их приводит к негативным последствиям, снижению темпов развития общества и государства, ущемлению прав и свобод личности.

Таким образом, национальная безопасность как сложное явление представляет собой систему взаимосвязанных элементов, направленных на обеспечение безопасности самого общества и личности. Данная система включает в себя определенную совокупность концептуальных установок, положений, социально-политических и правовых институтов и учреждений, определенных средств, методов и форм, позволяющих не допускать или адекватно реагировать на возникающие опасности и угрозы. Изучение вопросов национальной безопасности требует изменения и развития категориального аппарата и комплексного исследования проблем безопасности.

В отечественной литературе при анализе проблем безопасности широко используются такие категории, как «национальные ценности», «интересы», «цели», «угрозы и опасности», принципы и пути реализации безопасности. Только в комплексном анализе и проявлении их можно получить целостное представление о содержании национальной безопасности, этого богатого по содержанию явления. Эффективный объективный анализ содержания и составляющих системы национальной безопасности возможен только в диалектическом единстве социальных, психологических, национальных, природных, нравственных факторов и отношений личности, общества и государства, способствующих созданию условий их существования и устойчивого развития.

При характеристике безопасности различных сфер общественных отношений на первое место выдвигаются шесть групп интересов, среди них – экономические, политические, социальные, экологические, оборонные и информационные. Соответственно этому рассматриваются и достаточно подробно анализируются шесть видов безопасности. К сожалению, столь же активно в науке длительное время не рассматривались проблемы юридической (правовой) безопасности.

После приобретения независимости Узбекистан выбрал путь построения демократического государства и гражданского общества с рыночной экономикой. Переход к демократическому государственному устройству значительно повысил роль юридического фактора в жизни общества. В связи с этим, необходимо отметить, что в Конституции Республики Узбекистан (ст.1) наша страна была провозглашена демократическим, правовым государством [5].

Так как, основным элементом правового государства является верховенство закона в обществе, была поставлена первоочередная задача – обеспечение юридической безопасности.

Согласно Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 гг. обеспечение верховенства закона и конституционной законности, а также определение чести и достоинства человека в качестве главного критерия является основной целью данного процесса [6].

Необходимо отметить, что в последние годы проводимые реформы воплощаются в общественную жизнь страны. Как подчеркнул Президент Республики Узбекистан

Ш.М.Мирзиёев: «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу». И именно этот девиз поставил во главе угла вопросы обеспечения юридической безопасности личности. «Не субъект должен служить праву, а право должно служить субъекту», что стало основополагающим принципом в деятельности государственных органов.

Несмотря на указанные обстоятельства, проблемы юридической безопасности в отечественной науке не исследованы ее особенности и виды, место в системе национальной безопасности. В одной из последних работ, посвященных анализу проблем национальной безопасности, В.Д.Перевалов выделяет и анализирует такие направления совершенствования национальной безопасности, как политическая, экономическая, социальные отношения, экологическая, информационная, международная [7].

Однако, несмотря на то, что речь идет о национальной безопасности и «правовом» противодействии коррупции, автор вообще не рассматривает правовую сферу.

Анализируя виды угроз общественной безопасности в современном мире, А.Н.Митин и П.У.Кузнецов выделяют восемь групп угроз, вызывающих необходимость осуществления безопасности в различных сферах общественных отношений. Авторами достаточно подробно проанализированы угрозы имущественным и неимущественным правам и свободам граждан, угрозы в сфере экономики, социально-демографической сфере и т.д. Однако ими совершенно не рассматриваются опасности, имеющие место в правовой сфере. Авторами отмечена лишь «непоследовательность в совершенствовании нормативно-правовой базы в сфере общественной безопасности» [8], и то в рамках угроз в сфере законности и правопорядка.

Как указывалось, упорядоченность общественных отношений является необходимым условием безопасности общества, условием его функционирования и развития. А социальное назначение права как раз и состоит в урегулировании, упорядочении общественных отношений, придании им должной стабильности, необходимого уровня безопасности. Поэтому в указанных автором примерах дается не содержание собственно правовой безопасности, а лишь характеристика правого регулирования, его механизма. Кроме того, здесь налицо известная «юридизация» категорий. Подобное положение имеет место, когда характеристика социальных явлений как «правовых» осуществляется посредством формального добавления выражений «юридическая», «правовая». Достаточно вспомнить такие словосочетания, как «правовая жизнь», «правовое пространство», «правовая материя», «правовой дискурс», «правовая энергия», «правовой выбор». Анализ правовой безопасности возможен в рамках теории функций. Однако, известно, что право наряду с регулятивной осуществляет и охранительную функцию.

Как указывает А.А.Рубанов, юридическое сознание связано с охранительной направленностью деятельности человека в сфере государства и права. При этом право проявляет себя исключительно через реальные отношения, все проблемы в связи с защитой которых разрешаются «в сфере права» [9]. Именно право направлено на охрану общезначимых наиболее важных экономических, политических, национальных, отношений, обеспечивает их неприкосновенность и безопасность и соответственно вытеснение чуждых отношений, представляющих опасность для дальнейшего прогрессивного развития общества, государства и личности.

Охранительная функция права заключается не только в реализации санкций, наказании виновных и др., но и в обеспечении безопасности общественных отношений. Полагаем, что в рамках охранительной функции можно выделить и функцию обеспечения безопасности общества и личности.

С учетом значимости и распространенности в праве категории безопасности, как явления и категории, определяющей направление деятельности права, безопасность можно рассматривать как правовой принцип. В юридической науке главным образом рассматриваются такие принципы, как гуманизм, справедливость, законность и др. Безопасность в качестве принципа права не рассматривается. Однако более глубокий анализ безопасности позволяет ее рассматривать как одно из основных начал функционирования права.

Интерес представляют и попытки рассмотрения правовой безопасности с позиций прав человека. Несмотря на очевидную общественную и юридическую значимость права на безопасность.

Близка к этому и позиция А.Ф.Галузина, который юридическую безопасность трактует как состояние защищенности прав, свобод и интересов личности, общества и государства посредством юридической деятельности [10].

Подобную концепцию юридической безопасности как механизма обеспечения национальной безопасности, элементами которой являются «право, правотворчество, правоприменение, представляющие собой самостоятельную сферу безопасности – юридическую безопасность», развивал в своих работах А.А.Тер-Акопов. Основанием ее выделения в самостоятельный вид безопасности, по мнению автора, является «воплощенность юридической составляющей в базисные сферы развития общества». Отсюда и юридическую безопасность он определяет, как «механизм противодействия различным угрозам юридическими средствами».

Обратив внимание на слабую научную разработку категории «правовая безопасность», Б.В.Дрейшев предложил два аспекта рассмотрения. Помимо рассматриваемого выше подхода к понятию правовой безопасности как меры обеспечения безопасности различных сфер общественной жизни посредством права, правового регулирования, автор предложил трактовать правовую безопасность и как состояние защищенности (безопасности), что является проводником наиболее высоких цивилизованных ценностей и идеалов. Именно поэтому, оно занимает центральное место и положение будучи основным регулятором в обществе.

Как показывает практика, имеется немало факторов, оказывающих влияние на само право, на его качественные и сущностные характеристики. Поэтому целесообразна постановка вопроса об устранении незащищенности самой правовой системы.

Рассматривая опасности, характерные для действующего права, отдельные авторы различают юридико-правовые и юридические опасности. Под первыми понимаются юридические по форме и противоправные по содержанию опасности законов. Это система формально правовых юридических дефектов позитивного права (противоречивость правовых актов, их неконституционность, пробельность, нестабильность законов и отдельных норм). Юридические же опасности порождаются юридической деятельностью - это опасности неэффективного, противоправного, неправомерного правоприменения.

Следовательно, правовая безопасность – безопасность самого права. Это защищенность самой правовой системы. Опасность здесь видится в низком качестве законодательства, его техническом несовершенстве, Причины опасности – низкий уровень правовой культуры законодателя и правоприменителя, субъективизм и законодательный произвол, снижение уровня демократичности правового развития и функционирования правовой системы, недооценка нравственных и правовых основ права, рост преступности, снижение роли судебных органов в правовом регулировании. Здесь встает вопрос терминологического характера. В частности, отдельные авторы предлагают различать юридическую и правовую безопасность. При этом правовая (юридическая) безопасность понимается достаточно широко, а в ее содержание вкладываются неоднородные элементы.

Так, А.А.Фомин юридическую безопасность трактует как состояние правовой защищенности интересов, жизненного пространства субъектов правоотношений; как их правовую информированность и способность юридическими средствами противодействовать опасностям; как систему мер, органов, функций обеспечения безопасности; как юридическую защищенность и стабильность правовой системы; как обеспечение безопасности сферой юридической деятельности [11].

Исходя из этого, юридическую безопасность автор определяет, как механизм противодействия различным угрозам в базисных сферах юридическими средствами. Действительно, право регулирует довольно широкий круг общественных отношений, на характер правового регулирования оказывают влияние различные экономические, политические, психологические и другие факторы. И в этом случае, будучи урегулированными,

правовое регулирование осуществляется в рамках правоотношений. Коль скоро различные виды отношений опосредуются правом и осуществляются в рамках правоотношений, их следует характеризовать как отношения юридической (правовой) безопасности.

В юридической литературе высказывалась мысль о том, что категория «безопасность» органически входит в содержание правового регулирования. В частности, отдельные авторы обращали внимание, что среди субъективных прав всегда присутствует право на безопасность. Поэтому, право на безопасность можно трактовать в числе основных прав человека. То есть, правовая безопасность – это самостоятельный вид социальной (национальной) безопасности, существующий наряду с другими ее видами. При обеспечении безопасности нельзя забывать (а тем более игнорировать) ни один из ее видов. Применительно же к правовой безопасности можно сказать, что это центральный, определяющий вид безопасности.

Полагаем, целесообразным характеризовать рассматриваемую безопасность как правовую. Подобное определение наиболее полно отражает роль и место этого вида безопасности в системе национальной безопасности. В таком случае правовая безопасность предполагает защиту системы права, законодательства, правовой системы в целом от опасностей и угроз. И в этом смысле она как правовое явление обеспечивает безопасность всех видов безопасности (национальной, государственной, экологической, экономической). В силу этого она занимает центральное место в системе национальной безопасности, что в свою очередь требует дальнейшего научного исследования и практического совершенствования.

Сноски/Иқтибослар/References:

1. Магомедова Д.А. Проблемы обеспечения национальной безопасности. – М., 2018. – С. 54.
2. УК РУ от 22.09.1994 г. 6-раздел
3. УК РУ от 22.09.1994 г. 2-раздел
4. УК РУ от 22.09.1994 г. глава 28
5. Конституция Республики Узбекистан. <https://lex.uz/docs/35869>
6. Стратегии развития нового Узбекистана на 2022 - 2026 г. 14-цель.
7. Алексеев, С. С. Тайная сила права. Наука права: новые подходы и идеи. – М., 2017. – С.68.
8. Митин, А. Н. Концептуальные вопросы общественной безопасности в субъекте Российской Федерации А.Н.Митин, П.У.Кузнецов “Интеграционные процессы и правовое обеспечение национальной безопасности”. – М., 2015. – С.88-89.
9. Право в жизни и судьбе людей С.С.Алексеев. – М.: Норма, 2009. – 176 с.
10. Соотношении понятий «квазиправовая юриспруденция», «юридическая и правовая безопасность» / А.Ф.Галузин. – М., 2016. – С.255.
11. Фомин А. «Юридическая безопасность субъектов РФ». М., 2007. 21 августа. – С.22.

Муҳаммадиева Моҳинур Яхшибаевна,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
Академияси докторанти
e-mail: mokhinur91@bk.ru

КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ: ЎЗБЕКИСТОН ВА ГЕРМАНИЯ ТАЖРИБАСИ

Аннотация: Мақолада Германия ва Ўзбекистонда коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши курашиш соҳасидаги энг янги тажриба ва тузилмалар ҳақида фикр алмашиш, коррупция ҳолатларининг олдини олиш, уларни назорат қилиш, аниқлаш, тергов қилиш, жазолаш ва жиноий жавобгарликка тортиш воситаларини оптималлаштиришга қаратилган таклифларни муҳокама қилиш, Давлат бошқаруви ва суд тизимида коррупцияга оид хавф ва вазиятларнинг олдини олиш масалалари бўйича мунозара, коррупция хавфи юқори бўлган соҳаларни аниқлаш ва таҳлил қилишда, шунингдек, Германиядаги амалий натижаларга асосланган ҳолда коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши курашиш механизмларини такомиллаштириш бўйича Германия тажрибасини ўрганган ҳолда комплекс равишда таҳлил қилинган. Коррупция ва унинг ечимини топишда фуқаролик жамияти билан ҳамкорлик, ва уни миллий ҳамда халқаро даражада бартараф этиш, шунингдек, коррупцияга қарши курашдаги халқаро ташкилотларнинг фаолияти ҳамда уларнинг вазифа ва мақсадлари ўрганилган.

Калит сўзлар: коррупция, Германия тажрибаси, фуқаролик жамияти, тартибга солиш, Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги, халқаро ҳамкорлик, халқаро механизм, фаол иштирокчилик, ОАВ, хабар берганлик, рағбатлантириш, аноним мурожаатлар.

Муҳаммадиева Моҳинур Яхшибаевна,
Докторант Академии
Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан
e-mail: mokhinur91@bk.ru

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ: ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА И ГЕРМАНИИ

Аннотация: В статье представлен обмен мнениями о новейшем опыте и структурах в области предупреждения и борьбы с коррупцией в Германии и Узбекистане, обсуждение предложений, направленных на оптимизацию инструментов предупреждения, контроля, выявления, расследования, наказания и привлечения к уголовной ответственности за коррупционные риски в Государственном управлении и судебной системе, а также вопросы предупреждения коррупционных рисков и ситуаций в судебной системе. дискуссия о том, как определить и проанализировать сферы повышенного коррупционного риска, а также изучить германский опыт совершенствования механизмов предупреждения и противодействия коррупции на основе практических результатов в Германии, была проанализирована комплексно. Изучена практика сотрудничества публичных органов с гражданским обществом в борьбе с коррупцией на национальном и международном уровнях, а также деятельность международных организаций по борьбе с коррупцией, их задачи и цели.

Ключевые слова: коррупция, немецкий опыт, гражданское общество, регулирование, законодательство Республики Узбекистан, международное сотрудничество, международный

Muxamadiyeva Mokhinur,
 Doctoral Academies
 Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan
 e-mail: mokhinur91@bk.ru

CURRENT ISSUES IN THE FIGHT AGAINST CORRUPTION: THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN AND GERMANY

Annotation: The article presents an exchange of views on the latest experience and structures in the field of preventing and combating corruption in Germany and Uzbekistan, discussion of proposals aimed at optimizing tools for prevention, control, detection, investigation, punishment and prosecution of corruption risks in Public administration and the judicial system, as well as issues of preventing corruption risks and situations in the judicial system. the discussion on how to identify and analyze areas of increased corruption risk, as well as to study the German experience of improving mechanisms for preventing and combating corruption based on practical results in Germany, was analyzed comprehensively. Corruption and cooperation with civil society in its resolution, its eradication at the national and international levels, as well as the activities of international organizations to combat corruption, their tasks and goals were studied.

Key words: Corruption, German experience, civil society, regulation, legislation of the Republic of Uzbekistan, international cooperation, international mechanism, active participation, media, reporting, incentives, anonymous appeals.

Бугунги кунда давлат ва жамият олдида турган долзарб масалалардан бири жиноятчиликни, жумладан, коррупция жиноятларини олдини олишга қаратилган ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш орқали жиноятлар ичида жамият ва давлат тараққиёти учун энг хавфли бўлган иллат коррупцияга қарши курашиш ишларига жамоатчиликни жалб қилиш ҳамда бу соҳага давлат органлари билан фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини таъминлаш коррупцияга қарши курашиш самарадорлигини таъминлайди.

Халқаро тажрибани ҳисобга олган ҳолда фуқаролик жамияти институтларини давлат ва жамият ривожланишига хизмат қилаётган нодавлат нотижорат ташкилотлар тажрибасини умумлаштириш, хорижий мамлакатлар билан ҳар томонлама ҳамкорликни ривожлантириш, жаҳон ҳамжамиятига интергациялашувни янада кучайтириш ва ўзаро манфаатли алоқаларни ўрнатиш борасида кенг қамровли ишлар амалга оширилмоқда. Бунинг ёрқин намунаси сифатида Ўзбекистон Германия ҳамкорлигини мисол қилиш мумкин.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси томонидан жорий йилнинг 1-2 март кунлари Германия Федератив Республикаси билан “Коррупцияга қарши курашишнинг долзарб масалалари: Ўзбекистон ва Германия тажрибаси” мавзусидаги халқаро конференция ташкил этилди.

Мазкур халқаро конференцияда, Германия Федератив Республикаси коррупцион жиноятларга қарши курашувчи орган вакиллари иштирок этдилар.

Ушбу Конференциядан кўзланган асосий мақсадлар қуйидагиларни ташкил этди:

- Германия ва Ўзбекистонда коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши курашиш соҳасидаги энг янги тажриба ва тузилмалар ҳақида фикр алмашиш;

- Коррупция ҳолатларининг олдини олиш, уларни назорат қилиш, аниқлаш, тергов қилиш, жазолаш ва жиноий жавобгарликка тортиш воситаларини оптималлаштиришга қаратилган таклифларни муҳокама қилиш;

- Давлат бошқаруви ва суд тизимида коррупцияга оид хавф ва вазиятларнинг олдини олиш масалалари бўйича мунозара;

- Коррупция хавфи юқори бўлган соҳаларни аниқлаш ва таҳлил қилишда, шунингдек, Германиядаги амалий натижаларга асосланган ҳолда коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши курашиш механизмларини такомиллаштириш бўйича Германия тажрибасини ўрганиш.

Германия Федератив Республикаси коррупцияга қарши курашишнинг муоммоларини таҳлил қилиш ва унинг олдини олиш, унга қарши курашиш масаласига алоҳида аҳамият бериб келмоқда.

Жумладан, коррупциянинг олдини олиш бўйича энг самарали ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирлар сифатида қуйидагиларни мисол қилиб келтириш мумкин:

- коррупция таҳдидига энг мойил бўлган соҳаларни аниқлаш;

- мамлакат марказий банкида давлат мансабдор шахсларига пора берганликда айбдор, деб топилган жисмоний ва юридик шахслар тўғрисидаги маълумотлар базасини яратиш, бу уларнинг давлат буюртмаларини янги ном ёки бошқа ниқоб остида олишига тўсқинлик қилади;

- бошқарув ходимларининг ротациясини амалга ошириш;

- бошқарув ходимлари фаолиятини идоровий бўлмаган ички назорат бўлинмаларини ташкил этиш.

ГФРда коррупцияга қарши курашишда махсус прокуратуралар ташкил этиш мақсад қилинган бўлиб, у орқали коррупцион жиноятларни аниқлаш, тергов қилиш вазифалари махсус амалга оширилишини назарда тутди.

Махсус прокуратураларнинг бошқа прокуратуралардан фарқи шуки, унга кўра, махсус прокуратуралар фақат коррупция жинояти билан боғлиқ жиноятларни сифатли тергов қилиш, жиноятларни тез фурсатда очиш, оддий прокуратураларга коррупция жинояти билан боғлиқ маслаҳатлар беришни амалга оширади. Бундай тизим ташкил этилишига асосий сабаб шуки, коррупция билан боғлиқ жиноятлар ва бу оддий жиноят эмас, уларни аниқлаш ва суд жараёнлари кўп вақтни ва машаққатни талаб этади.

Биргина ГФРнинг шимолий Рейн Вестфалия туманларида 6 та прокурорлар фаолият юритиб, уларнинг асосий вазифаси “таъқиб этиш”, Бош прокуратура эса фақат махсус ва интизомий чораларни кўради [1].

Яна бир эътиборли томони шуки, ГФРда коррупцияга қарши курашишда асосий субъектларидан бири сифатида фуқаролик жамияти институтлари йилдан-йилга такомиллашиб бормоқда. Шунингдек, бошқа ғарб давлатларида ҳам замонавий фуқаролик жамияти моделини яратиш, унинг давлат бошқарувидаги самарали иштирокини таъминлаш масаласига алоҳида эътибор қаратилмоқда.

ГФРда коррупцияга қарши курашишда фуқаролик жамиятининг ўрни ўзига хослиги билан ажралиб туради. Жумладан, ГФР Конституциясида белгиланган ҳар бир шахснинг мол-мулки ҳимоя остида ва коррупция билан боғлиқ жиноятларга жазо муқаррарлиги принципига асосланади, коррупцион жиноятлар мунтазам равишда ошкор этилади.

Германияда фуқаролик жамиятининг ўрни, жамоатчилик назоратининг юқори даражада бўлиб, фуқароларнинг коррупцион ҳолатларга нисбатан “зийрак”лиги баҳоланади, бундай жиноятларни ОАВлари орқали кузатиб боришлари ҳамда ўзлари томонидан маълумот бўлган тақдирда, бу каби жиноятларни теледастурларда ёритилиб борилишини талаб ҳам қилишлари мумкин. Шунингдек, ОАВлар орқали ноқонуний давлат харажатлари тўғрисида мунтазам хабар бериб борилиши йўлга қўйилган.

Бу эса коррупцион жиноятларнинг 25 фоизи ички назорат орқали, 75 фоизи эса четдан келган маълумотларга асосланиб очилишини таъминламоқда [2].

Мамлакатимизда ҳам коррупцияга қарши курашишга қаратилган фаолиятни тартибга солувчи ҳуқуқий нормалар ишлаб чиқилди ва бу ислохотлар жараёни давом этмоқда. Бу эса коррупцияга қарши курашиш жараёнида фуқаролик масъулиятини ошириш зарурлигини

ҳамда инсоннинг жамиятда юқори ижтимоий фаоллик даражасини муҳим ўрин олиб чиқишни назарда тутди.

Юртимизда “Ҳаракатлар стратегиясидан – Тараққиёт стратегияси сари” тамойилига асосан ишлаб чиқилган 7 та устувор йўналишдан иборат “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси” ва уни “Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили” да амалга оширишга оид давлат дастурида ислохотларнинг устувор йўналишлари этиб, инсон қадрини юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этишни мақсад этиб белгиланди.

Бугунги кунда давлат ва жамиятнинг тараққиётида стратегик режалаштириш тизими яратилиб, аҳоли турмуш тарзисифат жиҳатидан янги босқичга кўтарилиши режалаштирилмоқда.

Шу боис, мамлакатимизда мазкур соҳада амалга оширилиб келинаётган илғор демократик ислохотларни санаб ўтиш муҳим аҳамият касб этади:

– 2010 йил Ўзбекистон республикасининг Истамбул Ҳаракатлар Режасига кўшилди ва унда Ўзбекистон учун тавсиялар берилди;

– 2017 йилда “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги Қонун қабул қилиниб, муҳим вазифалар белгиланди. Унга асосан, аҳоли ҳуқуқий онги ривожлантириш бўйича чора-тадбирлар кўрилди, коррупцияга имкон берувчи сабабларни аниқлаш, коррупция жиноятларини бартараф этиш қонуннинг асосий йўналишлари бўлиб хизмат қилмоқда;

– 5 та устувор йўналишни ўзида жамлаган Ҳаракатлар Стратегияси мамлакатимиз ҳаётида қонун устуворлигини таъминлаш, суд-ҳуқуқ тизимини такомиллаштириш, коррупцияга қарши курашиш тадбирлари самарадорлигини ошириш бўйича чора-тадбирлар белгиланди;

– қабул қилинган давлат дастурлари асосида 100 га яқин норматив ҳужжатлар қабул қилиниб, коррупцияга қарши курашиш бўйича асосий органлар белгиланди;

– Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармонида асосан, “Коррупциясиз соҳа” лойиҳасининг ижроси таъминланмоқда;

– коррупцияга қарши курашишда фуқаролик жамияти институтларини жалб этилиши учун коррупцияга қарши курашувчи кенгаш жорий этилди ва бунда фуқаролик жамияти институтлари вакиллари кенгаш аъзолари этиб белгиланиб, уларга очикликни таъминлаш соҳасини мувофиқлаштириш вазифалари юклатилди;

– коррупция ҳолатлари ҳақида Коррупцияга қарши курашиш Агентлигини хабардор қилиш имконини берувчи махсус дастурий таъминот ишлаб чиқилди;

– “Uzbekistan Anticorruption Digest” журнали таъсис этилди;

– “комплаенс назорат” тизимини жорий этиш бўйича қўлланмалар чоп этилди.

Юқорида санаб ўтган кўрсаткичлар, юртимиз миқёсида коррупцияга қарши курашишда фуқаролик жамиятининг фаоллигини шакллантириш, ҳамда бу йўлдаги курашда эришилган энг самарали ютуқлардир.

Коррупцияга қарши курашиш агентлигининг 2021 йилдаги фаолияти тўғрисида Жамоатчилик кенгаши олдидаги ҳисоботида кўра, 2021 йилда Республика бўйича жами 5483 нафар шахсга нисбатан 3769 та коррупцияга оид жиноят ишлари кўриб чиқиш учун тегишли тартибда судларга юборилган. 2020 йил билан таққослаганда судга юборилган жиноят ишлари сони 2621 тага, жавобгарликка тортилган шахслар сони эса 3760 тага ёки 218 фоизга кўпайган.

Коррупцияга оид жиноятлар оқибатида давлат ва жамият манфаатларига 2020 йилда 500 млрд. 102 млн сўмлик моддий зарар етказилиб, 355 млрд сўм ёки 71,0 фоиз ундирилган бўлса, 2021 йилдаги моддий зарар миқдори 1 трлн. 282 млрд. ни ташкил этиб, 887 млрд. сўми ёки 69,1 фоизи ундирилган.

Коррупцияга қарши курашиш агентлигига 2021 йилда жами 4901 та (493 таси дубликат) мурожаат келиб тушган бўлиб, барча мурожаатлар белгиланган тартибда кўриб чиқилиши таъминланган. Шундан 107 та мурожаат Агентлик раҳбарияти томонидан ташкил этилган шахсий ва сайёр қабулларда келиб тушган.

Мурожаатларнинг 258 таси ижобий ҳал этилган, 1163 та мурожаатга ҳуқуқий маслаҳат ва тушунтиришлар бериш орқали қаноатлантирилган, 2 та ташаккурнома, 2 та мурожаат

фуқаронинг аризасига асосан кўрмасдан қолдирилган, 117 та мурожаат аноним, деб топилган, 43 та мурожаат маълумот учун қабул қилинган, 158 та такрорий мурожаат кўриб чиқилиши белгиланган тартибда тугатилган, 3158 та мурожаат тааллуқчилиги бўйича тегишли вазирлик ва идораларга йўналтирилган [3].

Қонунчиликка кўра, аноним мурожаатлар (жисмоний шахснинг фамилияси (исми, отасининг исми), унинг яшаш жойи тўғрисидаги маълумотлар ёки юридик шахснинг тўлиқ номи, унинг жойлашган жойи (почта манзили) тўғрисидаги маълумотлар кўрсатилмаган ёхуд улар ҳақида ёлғон маълумотлар кўрсатилган мурожаат, шунингдек, уни идентификация қилиш имкониятини бермайдиган электрон мурожаат ёхуд имзо билан тасдиқланмаган ёзма мурожаат) “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунига кўра кўриб чиқилмайди [4].

ГФРда энг эътиборли томони шуки, коррупцион ва умуман барча жиноятлар ҳақида берилган аноним хабарлар – хабар сифатида қабул қилинади ва жавобгарликка асос бўлади.

Мамлакатимизда ҳам коррупцион жиноятлар ҳақида аноним хабар бериш бўйича Халқаро стандартларни инобатда олган ҳолда, яқин келажақда бу каби тизимнинг муқобил варианты ишлаб чиқиш зарур.

Германияда коррупция жиноятлари ҳақида хабар берганлик ва бу жиноятлар учун учун жавобгарлик бўйича қуйидагиларни таъкидлаш мумкин:

Бу мамлакатда хабар берганлик учун ҳимоя қилиш чоралари ва рағбатлантириш тизими жорий этилган бўлиб, ҳимоя воситаси сифтида хабар берганлар шахси сир сақланади. Шунингдек, рағбатлантириш масаласида фақатгина пул мукофоти, яъни 3 минг еврогача миқдорида этиб белгиланган [5].

Бизнинг мамлакатимизда хабар қилганлар ҳуқуқини ҳимоя қилиш коррупцияга қарши курашиш тўғрисидаги қонун билан тартибга солинади. Унга кўра, коррупция ҳақида хабар қилганлар шахси сир сақланади [6]. Рағбатлантириш масаласи эса Вазирлар Маҳкаси қарори билан белгиланади.

Рағбатлантириш икки хил асосга кўра, коррупцияга оид ҳуқуқбузарлик ҳақида хабар берганлик ва коррупцияга қарши курашишга бошқа тарзда кўмаклашган шахсларга нисбатан қўлланилади.

Бундан ташқари, суднинг қонуний кучга кирган қарори асосида рағбатлантирилиб, рағбатлантириш ташакурнома, эсталик учун совға ва фош этилган жиноят суммасининг миқдоридан келиб чиқиб белгиланади [7].

Коррупцияга қарши курашишда фуқаролик жамияти институтлари дуч келиши мумкин бўлган энг асосий муаммо, бу – фуқаролик жамияти институтларида етарли даражада ресурсларнинг, шу жумладан молиявий ҳамда тегишли ихтисосликка эга мутахассисларнинг йўқлигидир. Шу боис, фуқаролик жамияти институтларининг салоҳиятидан тўлақонли фойдаланиш учун молиявий масалалар давлат, халқаро ёки хорижий донорлар томонидан ўз вақтида ҳал қилиниши лозим бўлади. Чунки, бу ҳолат, улар фаолиятининг самарадорлигига бевосита таъсир қилади. Лекин, бунда нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳам ноҳолис бўлмаслиги даркор. Энг муҳими, халқаро ва хорижий донорларнинг кўмак маблағлари нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари томонидан, айнан чет эл манфаатлари учун сарфланмаслиги зарур. Бундай хатти-ҳаракатларга йўл қўйилмаслигига алоҳида эътибор қаратиш лозим [8].

Булардан ташқари, бугунги кунда коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши курашишда коррупция жиноятини содир этган шахсларга нисбатан яъни коррупционерларга нисбатан жазо муқаррарлиги мамлакатимизда қонун устуворлиги асосида таъминланётганлиги хусусида оммавий ахборот воситаларида мунтазам равишда кенг ёритиб боришни йўлга қўйиш, коррупцияни олдини олиш ишларини ташкил этишга кенг жамоатчилиқни, шу жумладан, нодавлат нотижорат ташкилотларини жалб қилиш ва улар фаолиятини рағбатлантириш асосий масалалардан биридир [9, – Б.80].

Хулоса шуки, коррупциянинг ҳар қандай турига қарши курашишда давлат фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорликда иш юритиши мақсадга мувофиқ. Бу эса, ўз

навбатида, давлат органларининг халққа ҳисоб бериб бориш тизимининг такомиллашишига, шунингдек, аҳолининг фикрини доимий эшитиб бориш орқали коррупцияга қарши курашиш борасидаги ислохотларнинг самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. ГФР нинг Шимолий Рейн Вестфалия Федерал ўлкаси Бош прокурори Хорст Биеннинг 2022 йил 1-2 март кунлари ГФР билан “Коррупцияга қарши курашишнинг долзарб масалалари: Ўзбекистон ва Германия тажрибаси” мавзусидаги халқаро конференцияда сўзлаган нутқидан.
2. ГФР нинг Шимолий Рейн Вестфалия Федерал ўлкаси Бош прокурори Хорст Биеннинг 2022 йил 1-2 март кунлари ГФР билан “Коррупцияга қарши курашишнинг долзарб масалалари: Ўзбекистон ва Германия тажрибаси” мавзусидаги халқаро конференцияда сўзлаган нутқидан.
3. Ўзбекистон Республикаси коррупцияга қарши курашиш агентлигининг очиқ ҳисоботидан олинди. <https://anticorruption.uz/uzc/item/2022/03/10/agentlikning-2021-jildagi-faoliyatitizhalariga-bagishlangan-matbuot-anzhumani-bolib-otdi>
4. “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни 2017 йил 11 сентябрь, ЎРҚ-445-сон.
5. Германия Федерал нотариал палатасининг халқаро масалалар бўйича Бош ваколатли вакили Вероника Корманнинг 2022 йил 1-2 март кунлари ГФР билан “Коррупцияга қарши курашишнинг долзарб масалалари: Ўзбекистон ва Германия тажрибаси” мавзусидаги халқаро конференцияда сўзлаган нутқидан.
6. “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 3 январдаги Қонуни.
7. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 31 декабрдаги “Коррупцияга оид ҳуқуқбузарлик ҳақида хабар берган ёки коррупцияга қарши курашишга бошқа тарзда кўмаклашган шахсларни рағбатлантириш тартиби тўғрисида”ги 829-сонли Қарори.
8. Туляков Э. Коррупцияга қарши курашишда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг ўрни ва роли. <https://strategy.uz/index.php?news=1472>.
9. Умаров У.А. Коррупцияга қарши курашиш самарадорлигини ошириш: фуқаролик жамияти тараққиётини – кафолатлайди // Масъул муҳаррир: И.И.Насриев – Тошкент: Ўзбекистон Нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий ассоциацияси “Фуқаролик жамиятини ривожлантириш соҳасида давлат сиёсатини тизимли ўрганиш, умумлаштириш ва таҳлил қилиш” Комиссияси, 2019. – Б.80.